



บันทึกข้อความ

รอง ลมช.
รับที่.....1879.....
วันที่.....28 ก.ค. 65.....
เวลา.....9.30 น.....

ส่วนราชการ.....ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) โทร ๐-๒๒๘๒-๓๗๑๙
ที่.....๑๙๙ / ๒๕๖๕.....วันที่.....๒๗ กันยายน ๒๕๖๕.....

ลมช.
เลขรับที่.....4041.....
วันที่.....29 ก.ย. 65.....
เวลา.....14.20 น.....

เรื่อง การตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของ สมช. ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินเรียน ลมช. (ผ่าน รอง ลมช. ฉัตรชัยฯ /หน.ศปท.)

๑. ตามที่ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ประกาศ ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดย สมช. ไม่ผ่านการประเมิน หน.ศปท. จึงได้มอบหมายให้ รอง หน.ศปท. ตรวจสอบข้อเท็จจริงการดำเนินการในห้วงที่ผ่านมา เพื่อนำมาวิเคราะห์ปรับปรุงและยกระดับคะแนน ITA ของ สมช. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป ในการนี้ ศปท. ขอนำเรียนข้อเท็จจริงและข้อพิจารณา ดังนี้

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ หลักการประเมิน ITA

๒.๑.๑ หลักการทั่วไป สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต้องเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) โดยกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมิน ต้องผ่านเกณฑ์การประเมิน ๘๕ คะแนนขึ้นไป มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ม.ค. ๖๑ เรื่องการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐเข้าร่วมการประเมิน ITA ตามแนวทางที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด และให้หัวหน้าส่วนราชการให้ความสำคัญกับการประเมิน ITA และนำผลการประเมินที่ได้ไปใช้ในการปรับปรุงส่วนราชการ

๒.๑.๒ หลักเกณฑ์และวิธีการประเมิน ประกอบด้วย ๔ ส่วน ดังนี้

๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) เป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในหน่วยงาน จำนวน ๕ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ตัวชี้วัดการปฏิบัติหน้าที่ (๒) ตัวชี้วัดการใช้งบประมาณ (๓) ตัวชี้วัดการใช้อำนาจ (๔) ตัวชี้วัดการใช้ทรัพย์สินของราชการ และ (๕) ตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาการทุจริต

๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) เป็นการประเมินระดับการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอกหน่วยงาน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงาน (๒) ตัวชี้วัดประสิทธิภาพการสื่อสาร และ (๓) ตัวชี้วัดการปรับปรุงระบบการทำงาน

๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) เป็นแบบวัดที่ให้หน่วยงานแสดงหลักฐานว่ามีการเปิดเผยข้อมูลตามที่กำหนดต่อสาธารณชน จำนวน ๒ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ตัวชี้วัดการเปิดเผยข้อมูล และ (๒) ตัวชี้วัดการป้องกันการทุจริต

๔) การคำนวณผลการประเมิน ระดับผลการประเมิน และเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทฯ โดย สำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดคะแนนของแบบวัด ๓ แบบวัด ดังนี้ (๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) ร้อยละ ๓๐ (๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอกหน่วยงาน (EIT) ร้อยละ ๓๐ และ (๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) ร้อยละ ๔๐ รวมเป็น ๑๐๐ คะแนน ทั้งนี้ หน่วยงานภาครัฐที่ได้คะแนนการประเมินน้อยกว่า ๕๐ คะแนน จะได้รับการแจ้งผลว่าไม่ผ่านการประเมิน ITA

๒.๒ ผลการประเมิน ITA ของ สมช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ประกาศผลคะแนนการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ ส.ค. ๖๕ โดย สมช. ได้คะแนนการประเมิน ๖๙.๑๓ คะแนน (ระดับ C) โดยผ่านการประเมิน ITA ที่คะแนนมากกว่า ๕๐ คะแนน (ระดับ E) แต่ไม่ผ่านตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมินต้องผ่านเกณฑ์การประเมิน ๘๕ คะแนนขึ้นไป ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีข้อเสนอแนะให้ สมช. ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น รวมไปถึงเพื่อยกระดับคะแนนการประเมิน ITA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

ทั้งนี้ ผลการประเมิน ITA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ ๖๙.๑๓ คะแนน (ระดับ C) เมื่อเทียบกับผลการประเมิน ITA ของ สมช. ในปีงบประมาณที่ผ่านมา พบว่ามีผลการประเมินลดลง เนื่องมาจากการตอบแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) ของ สมช. ได้คะแนนลดลง อย่างไรก็ตาม ระดับคะแนนการประเมินของ สมช. อยู่ในระดับต่ำตั้งแต่ในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คือ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ ๘๒.๗๓ (ไม่ผ่านตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ ๘๕.๒๖ (ผ่าน) และปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ ๖๙.๑๓ (ไม่ผ่านตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย) โดย สมช. อยู่ใน ๑๐ หน่วยงานภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้คะแนนต่ำสุด มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓

✓ ๒.๓ ปัญหาและอุปสรรค เมื่อ รอง หน.ศปท. ได้รับคำสั่งให้มาปฏิบัติราชการ เมื่อวันที่ ๑ ก.ย. ๖๕ ได้ศึกษาข้อมูลของสำนักงาน ป.ป.ช. และสอบถามจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานใน ศปท. สามารถประมวลปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๓.๑ ศปท. ไม่เคยจัดการประชุมชี้แจงเกี่ยวกับการประเมิน ITA ให้กอง/กลุ่มงานทราบ ทำให้การประสานงานเกิดความล่าช้า เข้าใจคลาดเคลื่อน รวมถึงการจัดทำข้อมูลไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด เนื่องจากขาดการทำความเข้าใจร่วมกันส่งผลต่อคะแนนการประเมิน ITA

๒.๓.๒ บุคลากรภายใน ศปท. ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับงานในหน้าที่ เนื่องจากขาดการมอบหมายและถ่ายทอดงานที่เป็นระบบ ส่งผลให้การดำเนินการในเรื่องการประเมิน ITA และการดำเนินการในหลายเรื่องที่เป็นภารกิจของ ศปท. เกิดความล่าช้า

๒.๓.๓ ในห้วงที่ผ่านมา ศปท. ไม่ได้ดำเนินการงานที่เป็นภารกิจตามหน้าที่ ส่งผลกระทบต่อการประเมินในด้านต่างๆ ภารกิจงานที่ไม่ได้ดำเนินการ เช่น กิจกรรมเพื่อป้องกันการทุจริตและจริยธรรมองค์กร การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๕ การจัดทำมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงานและการรายงานผล

๒.๓.๔ ขาดการหารือและชี้แจงกับ สำนักงาน ป.ป.ช. ทำให้เกิดความเสี่ยงที่จะไม่ได้คะแนนเนื่องจากไม่มีการอธิบายและสร้างความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ สำนักงาน ป.ป.ช. ในการประเมินแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) ของ สมช.

๒.๓.๕ ไม่ได้จัดกิจกรรมการประชุมการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญ โดยสามารถดำเนินการในรูปแบบ Zoom ได้ ทำให้การประเมินคะแนน ITA ที่เกี่ยวเนื่องจากกิจกรรม/แผนงาน และโครงการ ดังกล่าว ไม่ได้รับคะแนนการประเมิน

๓. ข้อพิจารณา ในระยะต่อไปเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ เร่งจัดการประชุมเพื่อวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ร่วมกับกอง/กลุ่มงานภายใน สมช. เพื่อทำความเข้าใจรายละเอียดและความสำคัญของการประเมิน ITA เพื่อให้เข้าใจตรงกัน และสามารถสนับสนุนข้อมูลและการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อร่วมกันยกระดับคะแนนการประเมิน ITA ของ สมช.

ข้อเสนอแนะของสำนักงาน ป.ป.ช.

ข้อเสนอแนะของแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)

ตัวชี้วัด	รายละเอียดข้อเสนอแนะ
ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ	๑) ทำการระบุขั้นตอนและแนวทางการขอยืมทรัพย์สินตามประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจนในคู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงาน
	๒) ประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรในหน่วยงานทราบ และปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด
	๓) กำหนดแนวทางในการกำกับ ดูแล และตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ในคู่มือการปฏิบัติงาน และมีการแสดงผลการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ข้อเสนอแนะของแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT)

ตัวชี้วัด	รายละเอียดข้อเสนอแนะ
ตัวชี้วัดที่ ๘ การปรับปรุงระบบการทำงาน	จัดทำสรุปรายงานผลการดำเนินงานประจำปี โดยนำเสนอการปรับปรุงการพัฒนาคุณภาพการให้บริการและการให้บริการอย่างโปร่งใสของ สมช. และบุคลากร

ข้อเสนอแนะของแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)

ตัวชี้วัด	รายละเอียดข้อเสนอแนะ
ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล	๑) จัดทำรายงานการดำเนินการตามแผนการดำเนินการประจำปี โดยมีข้อมูลครอบคลุม ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ
	๒) แสดงผลการดำเนินการตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของปีงบประมาณก่อน
	๓) แสดงนโยบายและแผนการบริหารทรัพยากรบุคคลประจำปีงบประมาณ และการดำเนินการที่สอดคล้องกับแผน
	๔) จัดทำรายงานผลการดำเนินการประจำปีเพื่อใช้ในการวิเคราะห์การบริหารงานบุคคล

ตัวชี้วัด	รายละเอียดข้อเสนอแนะ
ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต	๑) แสดงผลการดำเนินการหรือกิจกรรมที่แสดงถึงการมีส่วนร่วมของผู้บริหารสูงสุดในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส
	๒) แสดงการดำเนินการหรือกิจกรรมที่จัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงาน
	๓) แสดงการดำเนินการหรือกิจกรรมที่เสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้บุคลากรในหน่วยงานมีคุณลักษณะเหมาะสมตามมาตรฐานทางจริยธรรมของบุคลากรภาครัฐ
	๔) แสดงแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือแผนแผนพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน
	๕) แสดงความก้าวหน้าของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือแผนพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน
	๖) แสดงผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือแผนพัฒนาด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน
	๗) แสดงการวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ของหน่วยงาน ที่หน่วยงานวิเคราะห์ด้วยตนเอง
	๘) แสดงผลการดำเนินการตามการวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ที่ได้มีการนำไปปฏิบัติเป็นรูปธรรม

.....