

## สิทธิการเดินเรือในทะเลอาณาเขตภายใต้ UNCLOS

สิทธิในการเดินเรือผ่านเขตพื้นที่ทะเลอาณาเขตของรัฐต่าง ๆ นั้น ย่อมเป็นไปอย่างเสรีและเปิดกว้าง ภายใต้หลักประกันตามกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 (United Nations Convention on the Law Of the Sea: UNCLOS) ซึ่งหมายความว่าเรือของรัฐต่าง ๆ สามารถแล่นผ่านทะเลอาณาเขตของรัฐชายฝั่งเหล่านั้นได้ โดยไม่ต้องมีการทำหนังสือขออนุญาตหรือบอกกล่าว ซึ่งเรือของรัฐเหล่านั้นต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของ UNCLOS อย่างบริสุทธิ์

### ❖ ความสำคัญของอนุสัญญา

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 (UNCLOS) นั้น เป็นกรอบข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยเรื่องสิทธิทางทะเล ซึ่งอนุสัญญา ฉบับนี้ เกิดขึ้นมาจากการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ครั้งที่ 3 ซึ่งได้มีการให้คำนิยามถึงสิทธิและความรับผิดชอบของรัฐชายฝั่งในเรื่องของการใช้ประโยชน์จากทะเลและมหาสมุทรโดยที่ประชุมฯ มีการวางแนวทางการปฏิบัติสำหรับการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล

อนุสัญญา ฉบับนี้ ถูกนำมาบังคับใช้เมื่อเดือนมิถุนายน 2559 โดยมีประเทศที่เข้าร่วมให้สัตยาบันในอนุสัญญาฯ มากกว่า 167 ประเทศ อีกทั้งยังเป็นการนำมาใช้แทนอนุสัญญาทะเลหลวง ซึ่งบังคับใช้มาตั้งแต่ปี ค.ศ. 1958 อีกด้วย

สำหรับองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการนำอนุสัญญาฯ ฉบับนี้ไปขับเคลื่อนให้เห็นผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม คือ องค์กรทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization: IMO) ซึ่งเป็นองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญทางทะเลเป็นพิเศษเช่นเดียวกับองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามอนุสัญญาฯ เช่น คณะกรรมการล่าวาฬระหว่างประเทศ (International Whaling Commission: IWC) และองค์การพื้นทะเลระหว่างประเทศ (International Seabed Authority: ISA)

### ❖ นิยามศัพท์

อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 (UNCLOS) ได้ให้นิยามของคำว่า "การเดินเรือผ่านโดยสุจริต" นั้น หมายถึง การแล่นเรือผ่านพื้นที่ทางทะเลที่มีอาณาเขตติดต่อกับรัฐชายฝั่งในลักษณะที่ไม่ชักช้าและต่อเนื่อง และต้องไม่รบกวนสันติภาพ ความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของรัฐชายฝั่งนั้น ๆ ส่วนข้อปฏิบัติของเรือดำน้ำและพาหนะอื่น ๆ ใต้น้ำ จะต้องแล่นเรือบนผิวน้ำพร้อมทั้งชักธงแสดงตน ทั้งนี้ รัฐชายฝั่งนั้น ๆ สามารถระงับสิทธิในการเดินเรือผ่านของรัฐต่าง ๆ ได้เป็นการชั่วคราว หากตรวจพบว่าเรือลำดังกล่าวมีการดำเนินกิจกรรมที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐชายฝั่ง

### ❖ การกำหนดพื้นที่อาณาเขตทางทะเลภายใต้อนุสัญญาฯ

#### น่านน้ำภายใน

เป็นเขตพื้นที่ทางทะเลที่อยู่ชิดเข้ามายังชายฝั่งหรือติดแผ่นดิน โดยรัฐชายฝั่งมีอิสระในการกำหนดกฎหมายและระเบียบการใช้ทรัพยากรได้ทั้งหมด ส่วนเรือต่างชาติไม่มีสิทธิแล่นผ่านในน่านน้ำภายในโดยที่ไม่ได้รับการอนุญาตจากรัฐชายฝั่งนั้น ๆ

#### น่านน้ำอาณาเขต

เป็นเขตพื้นที่ทางทะเลที่วัดออกไป 12 ไมล์ทะเล (22 กิโลเมตร) จากเส้นฐาน รัฐชายฝั่งมีอิสระในการกำหนดกฎหมาย และระเบียบการใช้ทรัพยากรได้ทั้งหมด เรือต่างชาติที่ได้รับสิทธิในการแล่นผ่าน



**สิทธิการเดินเรือในทะเลอาณาเขตภายใต้ UNCLOS**

Statute of the international tribunal for the law of the sea

ANNEXVI to the United Nations Convention on the Law of the Sea, 1982.

**Scale of Rights**

Zone	Distance from Baseline	Rights
Territorial Sea	0 - 12 Miles (200 Meters)	Sovereign Territory
Contiguous Zone	12 - 24 Miles (200 Meters)	Sovereign rights to the water column and continental shelf
EEZ (Exclusive Economic Zone)	0 - 200 Miles (200 Meters)	Sovereign rights to the continental shelf
The High Seas	200 Miles (200 Meters) and beyond	No National Rights

Labels in diagram: Innocent Passage, Territorial Sea Baseline, Mischief Reef, Subi Reef, ECS (Continental Shelf), The Area.



จะต้องเป็นไปด้วยความสุจริต โดยเฉพาะพื้นที่ช่องแคบทางยุทธศาสตร์ที่รัฐชายฝั่งสามารถอนุญาตให้เรือรบของต่างชาติแล่นผ่านได้เป็นการชั่วคราว

### เขตต่อเนื่อง

เป็นเขตพื้นที่ทางทะเลที่วัดจากขีดจำกัดเส้นฐานทางทะเลอาณาเขตถัดไปอีก 12 ไมล์ทะเล รัฐชายฝั่งมีสิทธิในอธิปไตย และมีสิทธิในการบังคับใช้กฎหมายใน 4 เรื่อง ได้แก่ ศุลกากร ภาษีอากร การเข้าเมือง และมลภาวะ

### เขตเศรษฐกิจจำเพาะ

เป็นเขตพื้นที่ทางทะเลที่วัดจากเส้นฐานออกไป 200 ไมล์ทะเล (370 กิโลเมตร) รัฐชายฝั่งมีสิทธิ์แสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ แต่เพียงรัฐเดียว ส่วนรัฐอื่น ๆ มีเสรีภาพในการเดินเรือ การเดินอากาศยาน การวางท่อก๊าซ/ท่อน้ำมัน และการวางสายเคเบิลใต้น้ำได้โดยขึ้นอยู่กับระเบียบของรัฐชายฝั่งนั้น ๆ

### ไหล่ทวีป

เป็นแผ่นดินตามธรรมชาติที่ยื่นออกไปเป็นขอบนอกของทวีป (แต่ไม่เกิน 100 ไมล์ทะเล จากจุดความลึก 2,500 เมตร) หรือระยะ 200 ไมล์ทะเล จากเส้นฐานของรัฐชายฝั่ง ซึ่งรัฐชายฝั่งมีสิทธิขุดเจาะแร่ธาตุ และสิ่งมีชีวิตในดินชั้นล่างของไหล่ทวีปที่อยู่ในเขตของตนแต่เพียงผู้เดียว ทั้งนี้ ไม่รวมถึงสิ่งมีชีวิตที่อาศัยอยู่ในน้ำที่พื้นเขตเศรษฐกิจจำเพาะ

## 📌 สิ่งที่ต้องตระหนักรู้เกี่ยวกับอนุสัญญาฯ

**ประเด็นที่หนึ่ง** มีการกำหนดให้เรือที่แล่นผ่านทะเลอาณาเขตโดยตรงละเว้นจากกิจกรรมใด ๆ ที่ไม่จำเป็นสำหรับการแล่นเรือผ่านอย่างต่อเนื่องและเป็นไปด้วยความรวดเร็ว เรือของรัฐอื่น ๆ ไม่จำเป็นต้องทำหนังสือแจ้ง หรือขออนุญาตรัฐชายฝั่งก่อนเดินทางผ่านทะเลอาณาเขตของรัฐชายฝั่ง แต่การแล่นเรือผ่านต้องเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ใจ

**ประเด็นที่สอง** แม้ว่ารัฐชายฝั่งจะสามารถจำกัดการปฏิบัติการทางทหารและการสอดแนมในทะเลอาณาเขตของตนได้ แต่ก็ไม่สามารถจำกัดเรือทหารและเรือตรวจการณ์ที่แล่นผ่านแดนตามเส้นทางที่บริสุทธิ์ได้ หากเรือของรัฐนั้น ๆ ไม่ดำเนินกิจกรรมทางทหารหรือการสอดแนมในขณะที่แล่นเรือผ่านทะเลอาณาเขตของรัฐชายฝั่งนั้น ๆ

**ประเด็นที่สาม** หากรัฐชายฝั่งตรวจพบว่าเรือของรัฐอื่น ๆ ที่แล่นเข้ามาในทะเลอาณาเขตของตนกระทำการกิจกรรมใด ๆ ในขณะที่แล่นเรือผ่าน รัฐชายฝั่งอาจสามารถสั่งให้เรือลำดังกล่าวแล่นออกจากทะเลอาณาเขตของตนได้ทันที

**ประเด็นที่สี่** การที่เรือของรัฐต่าง ๆ แล่นผ่านทะเลอาณาเขตโดยปราศจากการกระทำที่เป็นภัยคุกคาม หรือกระทบต่อสันติภาพ ความเป็นระเบียบเรียบร้อย หรือความมั่นคงของรัฐชายฝั่ง รวมทั้ง

การกระทำการกิจกรรมใด ๆ ของเรือที่แล่นผ่านจะต้องเป็นไปตามอนุสัญญาฯ ฉบับนี้ และกฎเกณฑ์อื่น ๆ ของกฎหมายระหว่างประเทศด้วย

## 📌 บทส่งท้าย

สำหรับประเทศไทยนั้น มีกฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องหรือเชื่อมโยงกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 (UNCLOS) อยู่หลายฉบับ โดยสามารถจำแนกออกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

**กลุ่มที่หนึ่ง** กฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล เช่น พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. 2514 และพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2560

**กลุ่มที่สอง** กฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงทางทะเล เช่น พระราชบัญญัติเพิ่มอำนาจตำรวจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางน้ำ พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. 2562

**กลุ่มที่สาม** กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทย พ.ศ. 2539 พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. 2558 และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2561

**กลุ่มที่สี่** กฎหมายพาณิชย์นาวี เช่น พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. 2481 พระราชบัญญัติป้องกันเรือโดนกัน พ.ศ. 2522 และพระราชบัญญัติกักเรือ พ.ศ. 2534

★อ้างอิง

- <https://iilss.net/tag/what-is-a-rock-under-the-un-convention-of-the-law-of-the-sea/>
- [https://ipdefenseforum.com/?fbclid=IwAR0Fs0HdzokRU7WfxjxFP0\\_-FOUQEjNeGAKruVWPL43v4QKU97d5ulyWtj8](https://ipdefenseforum.com/?fbclid=IwAR0Fs0HdzokRU7WfxjxFP0_-FOUQEjNeGAKruVWPL43v4QKU97d5ulyWtj8)
- <https://treaties.mfa.go.th/th/content/กฎหมายทะเล?cate=63d1f3c67edb2e31af2af453>
- <https://www.judge.navy.mi.th/upload/pdf/international%20law/UNCLOS%20%201982.pdf>
- <https://th.wikipedia.org/wiki/อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล>