

สหรัฐฯ - ปาปัวนิวกินี...กับความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล

สหรัฐฯ และปาปัวนิวกินี ได้บรรลุข้อตกลงร่วมกันที่จะลงนามในกรอบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเล ซึ่ง ณ ขณะนี้ อยู่ระหว่างรอการอนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎรของปาปัวนิวกินี โดยกรอบบันทึกข้อตกลงฉบับนี้จะช่วยยกระดับความสัมพันธ์ และเสริมสร้างความร่วมมือในการทำงานร่วมกันระหว่างกองทัพของทั้งสองประเทศเพิ่มมากขึ้น และจะส่งผลกระทบต่อการค้าเงินกิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทางทะเลของปาปัวนิวกินีอย่างกว้างขวาง

📌 สถานการณ์

กรอบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลระหว่างสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินีนั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างรอการอนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎรของปาปัวนิวกินี โดยกรอบบันทึกข้อตกลงฉบับดังกล่าวจะช่วยยกระดับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศให้มีความแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นช่องทางในการเสริมสร้างความร่วมมือและการทำงานร่วมกันในเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษทางทะเลระหว่างกระทรวงกลาโหมของสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินี

เขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษทางทะเลของปาปัวนิวกินี มีอาณาเขตพื้นที่ทางทะเลครอบคลุมมากกว่า 2.5 ล้านตารางกิโลเมตร และยังเป็นหนึ่งในพื้นที่เขตเศรษฐกิจทางทะเลที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาคแปซิฟิกใต้ด้วย โดยกรอบบันทึกข้อตกลงฉบับนี้นอกจากจะให้ความสำคัญเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ (Humanitarian Assistance and Disaster Relief: HADR) ในพื้นที่ทะเลแล้ว ทั้งสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินี ยังมุ่งเน้นในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายทางทะเลอย่างเคร่งครัดตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศอีกด้วย ซึ่งก่อนหน้านี้เคยเกิดเหตุการณ์กรณีที่กองเรือประมงของจีนรุกล้ำเข้ามาทำการประมงอย่างผิดกฎหมาย และกระทำผิดกฎหมายในลักษณะอื่น ๆ ในน่านน้ำของปาปัวนิวกินีอยู่บ่อยครั้ง ทั้งการลักลอบขุดเจาะทรัพยากร การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ

การค้ายาเสพติด ฯลฯ และด้วยปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงทางทะเลที่เกิดขึ้นนี้ จึงเป็นที่มาของการจัดทำกรอบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลระหว่างสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินี

📌 สารสำคัญในกรอบบันทึกข้อตกลง

ภายใต้กรอบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลระหว่างสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินี ประกอบไปด้วยกิจกรรม/โครงการสำคัญ 3 ประการ ดังนี้

กิจกรรมที่ 1 การควบคุมการเข้าถึงท่าเทียบเรือและปกป้องท่าเทียบเรือจากภัยคุกคามความมั่นคงทางกายภาพ

กิจกรรมที่ 2 การฝึกอบรมและการฝึกซ้อมเพื่อทดสอบและปรับปรุงแผนความมั่นคง

กิจกรรมที่ 3 การประเมินความเสี่ยงและจุดอ่อนของท่าเรือ รวมถึงมาตรการปกป้องภัยคุกคามความมั่นคงที่มีอยู่

ซึ่งก่อนที่จะมีการกำหนดกิจกรรม/โครงการที่กล่าวมาข้างต้นทางรัฐบาลปาปัวนิวกินีได้มีการส่งผู้เชี่ยวชาญด้านความมั่นคงของท่าเรือปาปัวนิวกินี มากกว่า 40 คน เดินทางไปเข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ร่วมกับกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ เมื่อช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2566 โดยการประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และให้กองกำลังรักษาชายฝั่ง





สหรัฐฯ เมื่อช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2566 โดยการประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และให้กองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ ช่วยจัดหลักสูตรการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ของปาปัวนิวกินีด้วย

นอกจากนี้ รัฐบาลปาปัวนิวกินียังได้มีการเชิญกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ เข้ามามีส่วนร่วมในการลาดตระเวนเพื่อเฝ้าระวังป้องกัน/ปกป้องพรหมแดน และหยุดความสูญเสียดังกล่าวที่เกิดขึ้นจากการทำประมงผิดกฎหมายในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทางทะเลของปาปัวนิวกินีด้วย

สำหรับแนวทางปฏิบัติในการกิจการลาดตระเวนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทางทะเลของปาปัวนิวกินีนั้น รัฐบาลปาปัวนิวกินีได้ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ของกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ สามารถขึ้นเรือเพื่อตรวจค้นเรือต้องสงสัยได้โดยไม่ต้องมีเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายของปาปัวนิวกินีอยู่ด้วยในกรณีที่มีเหตุจำเป็น

❖ บทวิเคราะห์

1) กรอบบันทึกข้อตกลงฉบับนี้จะส่งผลทำให้เจ้าหน้าที่หน่วยงานความมั่นคงของปาปัวนิวกินี ได้พัฒนาทักษะ องค์ความรู้ และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ในการปฏิบัติงานจากกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ ซึ่งถือว่าเป็นหน่วยงานที่มีประสบการณ์และขีดความสามารถในการบังคับใช้กฎหมายทางทะเลอย่างมีประสิทธิภาพระดับต้น ๆ ของโลก อีกทั้งยังได้เรียนรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีและยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัยของกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ ใช้ในการลาดตระเวนเพื่อควบคุมการดำเนินกิจกรรมตามชายฝั่งและเขตเศรษฐกิจพิเศษทางทะเล เช่น ระบบเรดาร์และอากาศยานไร้คนขับ ที่สามารถใช้ในการลาดตระเวนในเวลากลางคืนเพื่อสกัดกั้นและจับกุมผู้กระทำความผิดในพื้นที่ทางทะเล

2) ความถี่ในการลาดตระเวนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทางทะเลของปาปัวนิวกินีที่เพิ่มมากขึ้นนั้น (การลาดตระเวนร่วมระหว่างสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินี) นอกจากจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางทะเลในมิติการรักษาอำนาจอธิปไตยของชาติแล้ว ยังจะช่วยทำให้ระบบการเฝ้าระวังป้องกันภัยคุกคามความมั่นคงทางทะเลมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น อันนำไปสู่การทำให้ปัญหาภัยคุกคามความมั่นคง อาทิ การลักลอบขุดเจาะทรัพยากร การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ การค้ายาเสพติด รวมทั้งปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย การขาดการรายงานและไร้การควบคุมลดน้อยลง

3) การจัดทำกรอบบันทึกข้อตกลงฉบับนี้ ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งในความพยายามของรัฐบาลสหรัฐฯ ที่ต้องการจะช่วยเหลือรัฐบาล

ปาปัวนิวกินีในมิติของการปรับปรุงและพัฒนาองค์กำลังให้มีความทันสมัย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเฝ้าระวังป้องกันภัยคุกคามความมั่นคงทางทะเล ทั้งการจัดหายุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัย การพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรม และการเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่กองอำนาจการของกระทรวงกลาโหมของทั้งสองประเทศ

4) กรอบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลระหว่างสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินี จะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและความไว้วางใจระหว่างกัน อีกทั้งยังเป็นช่องทางในการพัฒนาความร่วมมือในมิติอื่น ๆ ต่อไปในอนาคต

❖ บทส่งท้าย

มุมมองของประชาชนชาวปาปัวนิวกินีในประเด็นเกี่ยวกับกรอบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลระหว่างสหรัฐฯ และปาปัวนิวกินีนั้น ได้มีความคิดเห็นแบ่งออกเป็นสองกลุ่มคือ กลุ่มที่เห็นด้วย และกลุ่มที่ไม่เห็นด้วย โดยกลุ่มที่ไม่เห็นด้วยกับกรอบบันทึกข้อตกลงฉบับดังกล่าว เช่น กลุ่มนักศึกษาในมหาวิทยาลัยหลายแห่งในปาปัวนิวกินี ได้มีการจัดกิจกรรมเสวนาและเดินขบวนประท้วงเพื่อแสดงออกว่าไม่เห็นด้วยกับกรอบบันทึกข้อตกลงฉบับดังกล่าว เนื่องจากนักศึกษาในกลุ่มนี้มีความกังวลว่า การลงนามในกรอบบันทึกข้อตกลงนั้น จะส่งผลทำให้สหรัฐฯ ใช้อำนาจเข้ามาแทรกแซงหรือครอบงำการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลปาปัวนิวกินีมากเกินไป จนนำไปสู่การกำหนดนโยบายต่างประเทศที่เอานเอียงไปทางฝ่ายมหาอำนาจตะวันตกมากขึ้น และทำให้การถ่วงดุลอำนาจของปาปัวนิวกินีบิดเบี้ยวไป

อย่างไรก็ตาม การชี้แจงทำความเข้าใจและการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนชาวปาปัวนิวกินีได้รับทราบข้อมูลข่าวสารอย่างครบถ้วนและครอบคลุมทุกภาคส่วนนั้น ยังคงถูกมองว่าเป็นวิธีการที่มีความจำเป็นและมีความสำคัญอยู่ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเข้าใจผิดหรือมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนไปจากข้อเท็จจริง และเพื่อป้องกันการถูกนำไปใช้เป็นประเด็นทางการเมือง ที่อาจนำไปสู่ปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้ในอนาคต

★อ้างอิง

- <https://ipdefenseforum.com/th/2023/08/ปาปัวนิวกินีและสหรัฐฯ-ร/>
- <https://www.facebook.com/IPDefenseFORUM.tha>