

สหรัฐฯ กับปัญหา IUU Fishing ในภูมิภาคโอเชียเนีย

กองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ ได้มีการกระชับความร่วมมือกับประเทศพันธมิตรในภูมิภาคโอเชียเนีย (Oceania) เพื่อรับมือกับการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมในการประมง (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing) ที่กำลังกลายเป็นปัญหาภัยคุกคามต่อมหาสมุทรแปซิฟิก

📌 **สาระสำคัญของ IUU Fishing**

การตีความของคำว่า “Illegal, Unreported and Unregulated Fishing” หรือ “IUU Fishing” หรือ “การประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย” นั้น เป็นนิยามที่องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization : FAO) บัญญัติขึ้น มีองค์ประกอบหลัก ๓ ประการ คือ

ประการแรก การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ไม่ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ กติกาที่กำหนด (Illegal Fishing)

ประการที่สอง การทำประมงที่ขาดการรายงาน หรือไม่รายงาน ข้อมูลที่เกี่ยวกับการทำประมงของตนให้รัฐหรือองค์กรที่กำกับทราบ (Unreported Fishing) และ

ประการที่สาม การประมงที่ไม่อยู่ในการควบคุมของรัฐหรือ องค์กรระหว่างประเทศ (Unregulated Fishing)

📌 **สถานการณ์ของปัญหา**

เมื่อห้วงเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖ สหรัฐฯ ได้ส่งเรือตรวจการณ์ ไมร์เทิล ฮาซาร์ด ของกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ เดินทางไปประจำการที่หมู่เกาะนอร์เทิร์นมาเรียนาในมหาสมุทรแปซิฟิก เพื่อปฏิบัติการกักในการลาดตระเวนเพื่อป้องกันการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมในการประมง ร่วมกับสาธารณรัฐปาเลา และสหพันธรัฐไมโครนีเซีย โดยเรือตรวจการณ์ ไมร์เทิล ฮาซาร์ด ของสหรัฐฯ จะทำหน้าที่ในการให้การสนับสนุนภารกิจต่าง ๆ รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล การปกป้องทรัพยากรทางทะเล การค้นหา

และกู้ภัย และการรักษาความปลอดภัยชายฝั่ง ท่าเรือ และทางน้ำ นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่กองกำลังรักษาชายฝั่งจะดำเนินการฝึกการ ค้นหาและกู้ภัย รวมถึงการวางแผนควบคุมความเสียหายทางทะเลให้กับเจ้าหน้าที่บนเกาะสตาว์ลของสหพันธรัฐไมโครนีเซียด้วย

ในช่วงกลางเดือนเมษายน ๒๕๖๖ เจ้าหน้าที่กองกำลังรักษาชายฝั่งของสหรัฐฯ และเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายการเดินเรือของสาธารณรัฐปาเลา ได้มีปฏิบัติการลาดตระเวนและตรวจค้นเรือประมงที่ติดธงต่างชาติ ในมหาสมุทรแปซิฟิกมากกว่า ๑๒ ลำ โดยมีเรือจำนวนหนึ่งที่เจ้าหน้าที่กองกำลังรักษาชายฝั่งของสหรัฐฯ ระบุว่ามีการละเมิดกฎระเบียบที่อาจเกิดขึ้นเกี่ยวกับปริมาณการจับสัตว์น้ำ ใบอนุญาตขนถ่ายสินค้า เครื่องหมายบนเรือ และระบบตรวจสอบ

📌 **มูลค่าทางเศรษฐกิจ**

จากรายงานของคณะกรรมการประมงแปซิฟิกตะวันตกและแปซิฟิกกลาง (Western and Central Pacific Fisheries Commission : WCPFC) มีการระบุว่า ในปี พ.ศ. ๑๕๖๔ พื้นที่มหาสมุทรแปซิฟิกกลาง และแปซิฟิกตะวันตก มีปริมาณการจับปลาทูน่าเพียงอย่างเดียว มีมูลค่ามากกว่า ๔.๘ พันล้านดอลลาร์ หรือประมาณ ๑.๖ แสนล้านบาท ในขณะที่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการจับปลาทูน่าที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมในการประมง ซึ่งคิดเป็นมูลค่าความเสียหายมากกว่า ๓๓๓ ล้านดอลลาร์ หรือประมาณ ๑.๑ หมื่นล้านบาท โดยคณะกรรมการประมงแปซิฟิกตะวันตกและแปซิฟิกกลาง มองว่า กิจกรรมดังกล่าวเป็นภัยคุกคามหลักของภูมิภาคนี้



สหรัฐฯ กับปัญหา IUU Fishing ในภูมิภาคโอเชียเนีย



📌 ผลกระทบในมิติต่าง ๆ

๑) ปฏิบัติการดังกล่าวส่งผลทำให้เกิดแนวทางการแก้ไขปัญหาการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมในการประมงในเชิงสร้างสรรค์ กล่าวคือ จากรายงานของกองกำลังรักษาชายฝั่งของสหรัฐฯ ระบุว่า เรือประมงทุกลำที่กองกำลังรักษาชายฝั่งของสหรัฐฯ ทำการตรวจค้น ลูกเรือมีการให้ความร่วมมือด้วยความเคารพ มีความสนใจ และปรารถนาที่จะแก้ไขข้อบกพร่อง

๒) ภารกิจลาดตระเวนร่วมระหว่างกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ สาธารณรัฐปาเลา และสหพันธรัฐไมโครนีเซีย จะช่วยเสริมสร้างให้อำนาจอธิปไตย ความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจของภูมิภาคโอเชียเนียมีความเข้มแข็งมากขึ้น

๓) เจ้าหน้าที่ของสาธารณรัฐปาเลา และสหพันธรัฐไมโครนีเซีย ที่มีความเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายทางทะเล จะได้รับการถ่ายทอดองค์ความรู้และพัฒนาทักษะทางด้านการค้นหา กู้ภัย และการวางแผนควบคุมความเสียหายทางทะเลจากกองกำลังรักษาชายฝั่งสหรัฐฯ

📌 บทวิเคราะห์

๑) การลาดตระเวนร่วมระหว่างกองกำลังรักษาชายฝั่ง สหรัฐฯ สาธารณรัฐปาเลา และสหพันธรัฐไมโครนีเซีย แสดงให้เห็นถึงความพยายามของสหรัฐฯ ที่ต้องการเสริมสร้างความร่วมมือและการปฏิบัติการร่วมกับประเทศหมู่เกาะในมหาสมุทรแปซิฟิก ซึ่งกำลังเผชิญกับการขยายอิทธิพลของจีน

๒) ภารกิจดังกล่าวทำให้กองกำลังรักษาชายฝั่งของสหรัฐฯ ขยายพื้นที่ปฏิบัติการในต่างประเทศได้มากขึ้น และเป็นการขยายอิทธิพลทางทะเลของสหรัฐฯ ตามยุทธศาสตร์ Indo-Pacific

๓) สหรัฐฯ มีแนวโน้มที่จะส่งเสริมบทบาทของกองกำลังรักษาชายฝั่งของสหรัฐฯ เพื่อปฏิบัติการในต่างประเทศเพิ่มขึ้น เนื่องจากกองกำลังรักษาชายฝั่งมีความยืดหยุ่นมากกว่ากองทัพเรือในการปฏิบัติการนอกประเทศ และยังสามารถร่วมมือได้ในประเด็นการบังคับใช้กฎหมายที่มีความละเอียดอ่อนกว่าประเด็นด้านการทหาร

★อ้างอิง

- <https://thaipublica.org/2022/01/6-years-iuu-fishing-solutions04/>
- <https://www.prd.go.th/th/content/category/detail/id/39/iid/162116>
- https://www4.fisheries.go.th/local/pic_activities/202006181415191_pic.pdf
- <http://web.senate.go.th/lawdatacenter/includes/FCKeditor/upload/Image/b/all/all64.pdf>
- https://ipdefenseforum.com/th/2023/05/%e0%b8%81%e0%b8%ad%e0%b8%87%e0%b8%81%e0%b8%b3%e0%b8%a5%e0%b8%b1%e0%b8%87%e0%b8%a3%e0%b8%b1%e0%b8%81%e0%b8%a9%e0%b8%b2%e0%b8%8a%e0%b8%b2%e0%b8%a2%e0%b8%9d%e0%b8%b1%e0%b9%88%e0%b8%87%e0%b8%aa%e0%b8%ab-3/?fbclid=IwAR3RyN7-iAlo6BgmghCjG0VL8cHVA5t7e_qf2efCWy-WZYxfMN7OukRk2lc

