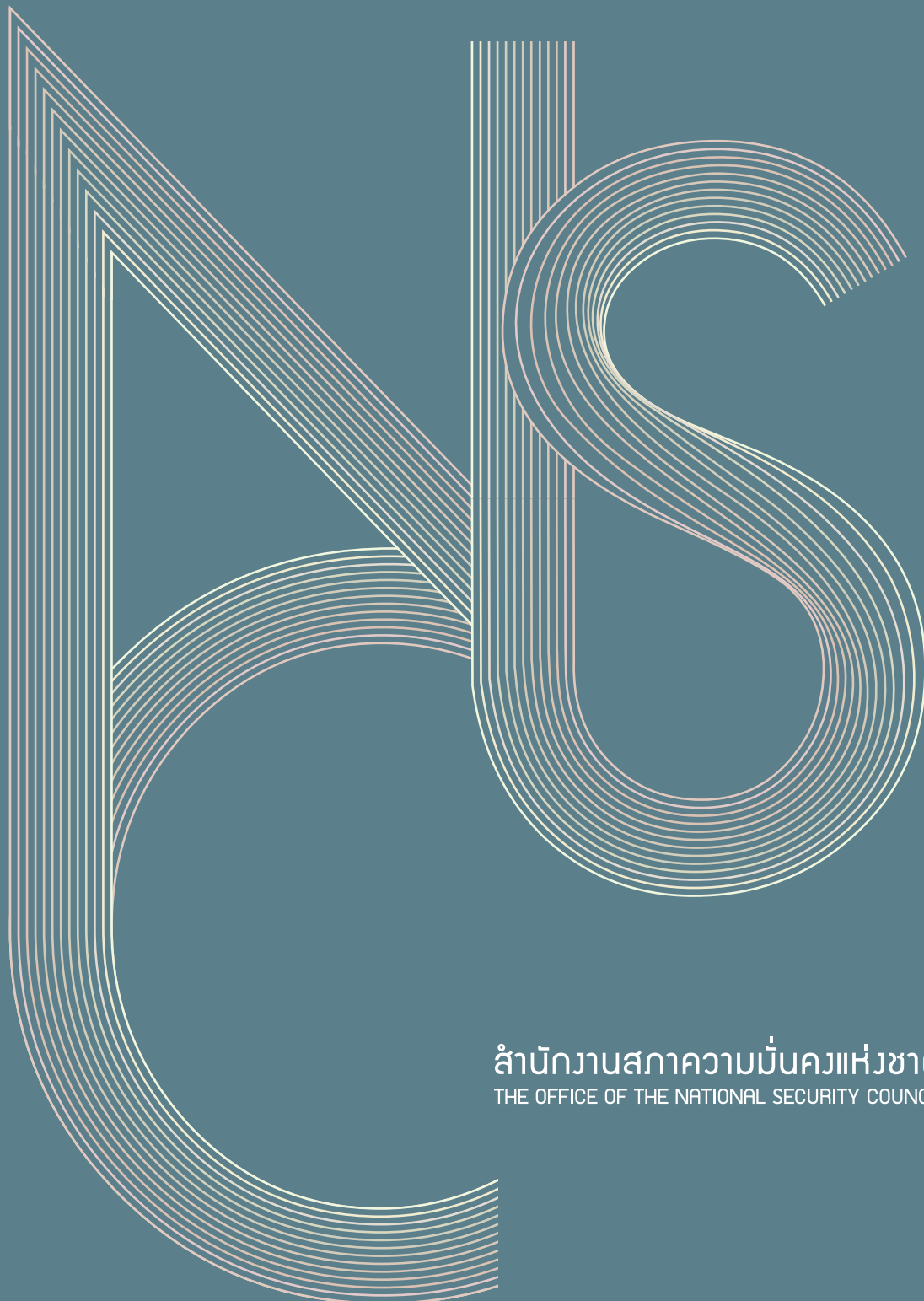




ผลการดำเนินงานของ
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
THE OFFICE OF THE NATIONAL SECURITY COUNCIL

สารบัญ/CONTENT

ส่วนที่ 1 สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

07 ประวัติความเป็นมา

08 วิสัยทัศน์ / ค่านิยม / พันธกิจ

10 สภาพความมั่นคงแห่งชาติ

13 อำนาจหน้าที่ของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

14 โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

15 ข้าราชการและเจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

ส่วนที่ 2

ผลการดำเนินงาน ของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

18	ผลการดำเนินงานของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และคณะที่ปรึกษาของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
21	ผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง/แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคงและนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
31	การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
34	การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์
47	การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ
53	การข่าวกรองและการประเมินด้านสถานการณ์ความมั่นคง
56	การป้องกันและแก้ไขปัญหาค่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้
85	การรักษาความมั่นคงพื้นที่ชายแดน
92	การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง
95	การรักษาความมั่นคงทางทะเล
106	การป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความขัดแย้ง
117	การป้องกันและแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นทางไซเบอร์
119	การรักษาสุขภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ
126	การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง
129	ผลการดำเนินงานทางวิชาการของสถาบันความมั่นคงศึกษา
138	ผลการดำเนินงานตามภารกิจที่ สมช. ได้รับมอบหมายเป็นกรณีพิเศษ



พลเอก สุพจน์ มาลานิยม

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
(ตุลาคม 2564 - ปัจจุบัน)



นายจิตรชัย บวงซวก
รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ



นายรัชกรณ์ นภาพรพิพัฒน์
รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ



นายสิทธิณันท์ มานิตกุล
รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ



นายวรณัฐ คงเมือง
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง



นายสรพจน์ ศรียานนท์
ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

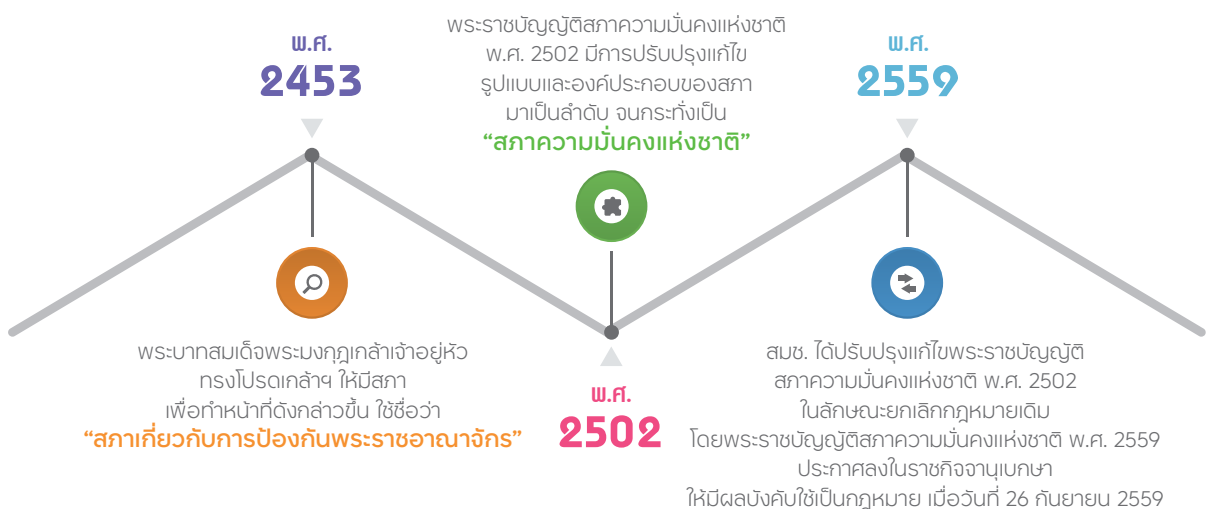
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ประวัติความเป็นมา

สภาความมั่นคงแห่งชาติ เกิดขึ้นเป็นครั้งแรกโดยพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงโปรดเกล้าฯ ให้มีสภาเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าวขึ้นเมื่อปี 2453 ใช้ชื่อว่า “สภาเกี่ยวกับการป้องกันพระราชอาณาจักร” โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประธานฯ

ต่อมา ได้มีการปรับปรุงแก้ไขรูปแบบและองค์ประกอบของสภามาเป็นลำดับ จนกระทั่งเป็น “สภาความมั่นคงแห่งชาติ” จากการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2502 โดยกำหนดให้มี “สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ” ซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามมติสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นส่วนราชการพลเรือน สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากรม มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชา

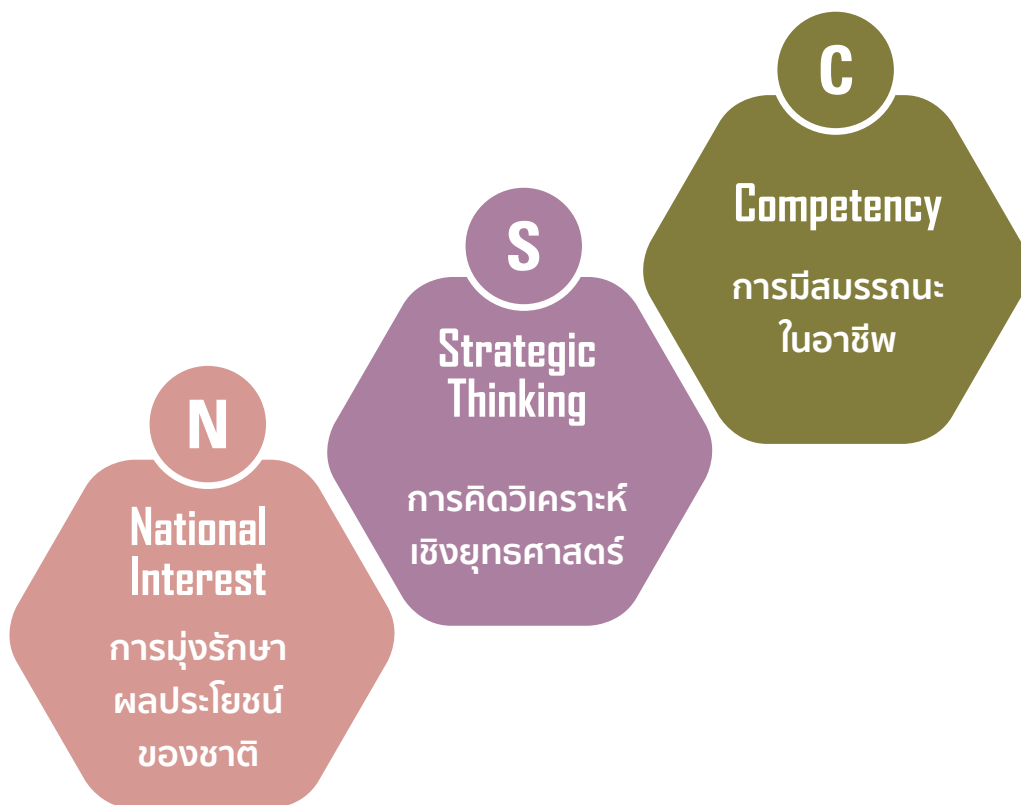
ปัจจุบัน สมช. ได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2502 ในลักษณะยกเลิกกฎหมายเดิม โดยเมื่อวันที่ 26 กันยายน 2559 พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559 ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย



วิสัยทัศน์

“องค์กรนำด้านความมั่นคงแบบองค์รวม
บนพื้นฐานการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ
และบริหารจัดการความมั่นคงทุกมิติ
อย่างสมดุลและยั่งยืน”

คำนิยาม



พันธกิจ

1

ให้คำปรึกษา และเสนอแนะ
นโยบาย ยุทธศาสตร์
แนวทางและแผน
ด้านความมั่นคงแห่งชาติ
เป็นทิศทางด้านความมั่นคง
ของประเทศ

2

อำนวยความสะดวก ประสาน
และติดตามประเมินผล
เพื่อขับเคลื่อนนโยบาย
ยุทธศาสตร์ แนวทาง
ด้านความมั่นคงไปสู่การ
ปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

3

ประเมินสถานการณ์
ด้านความมั่นคง
และการเตรียมความพร้อม
แห่งชาติและบริหารวิกฤติ
ความมั่นคงในการรับมือ
ภัยคุกคามด้านความมั่นคง

4

พัฒนาองค์ความรู้
ความมั่นคงและเสริมสร้าง
เครือข่ายความร่วมมือ
กับทุกภาคส่วน

5

พัฒนาประสิทธิภาพ
และเสริมสร้างสมรรถนะ
องค์กรและบุคลากร
เพื่อเป็นองค์กรหลัก
ด้านความมั่นคง

สภาความมั่นคงแห่งชาติ

พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559 มีความมุ่งหมายสำคัญ ดังนี้

ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นองค์กรหลักด้านความมั่นคง ทำหน้าที่กำหนดทิศทางนโยบายและยุทธศาสตร์ เสนอแนะและให้ความเห็นในการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในมิติด้านความมั่นคง และกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้งประเมินและวิเคราะห์สถานการณ์ภาพรวมในเชิงยุทธศาสตร์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบของสมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ครอบคลุมภารกิจงานในด้านการรักษาความมั่นคงแห่งชาติที่ครบถ้วน

สภาความมั่นคงแห่งชาติหรือที่เรียกโดยย่อว่า สภา มช. มีองค์ประกอบ ดังนี้

1	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
2	รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย	รองประธาน
3	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	สมาชิก
4	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	สมาชิก
5	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ	สมาชิก
6	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม	สมาชิก
7	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	สมาชิก
8	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	สมาชิก
9	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	สมาชิก
10	ผู้บัญชาการทหารสูงสุด	สมาชิก
11	เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	สมาชิกและเลขานุการ

นอกจากนี้ ยังมีสมาชิกอีกประเภทหนึ่งเรียกว่า **สมาชิกเฉพาะกิจ** โดยสภาความมั่นคงแห่งชาติอาจมีมติให้เชิญรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านความมั่นคงหรือนักวิชาการด้านความมั่นคงในเรื่องนั้นให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้ โดยมีฐานะเป็นสมาชิกสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญ

อำนาจหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

- ① จัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
- ② เสนอแนะและให้ความเห็นในการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในมิติด้านความมั่นคงหรือประเด็นเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ หรือการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ต่อนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี
- ③ พิจารณากำหนดยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ และแผนบริหารวิกฤตการณ์ ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ
- ④ กำหนดแนวทางหรือมาตรการในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณา
- ⑤ ประเมินและวิเคราะห์สถานการณ์ภาพรวมในเชิงยุทธศาสตร์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติ
- ⑥ กำกับและติดตามการดำเนินการตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
- ⑦ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น หรือตามที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

อนึ่ง ในการทำหน้าที่ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการของสภาความมั่นคงแห่งชาติขึ้นมาเพื่อช่วยกลั่นกรองเรื่องก่อนเสนอแนะความเห็นและขอพิจารณาต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะกรรมการของสภาความมั่นคงแห่งชาติที่สำคัญได้แก่

① **คณะกรรมการนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ** ทำหน้าที่ในการเสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง แผนปฏิบัติราชการที่เกี่ยวกับความมั่นคง และแผนงานหรือโครงการสำคัญ ตลอดจนแนวทางการดำเนินการตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ก่อนเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติต่อไป คณะกรรมการนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคงเป็นกรรมการ และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ

② **คณะกรรมการประสานงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ** ทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงและประสานงานในการนำยุทธศาสตร์ และนโยบายด้านความมั่นคง ไปสู่การปฏิบัติ/การกำกับ/ติดตามผ่านการขับเคลื่อนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน

③ **คณะกรรมการรื้อถอนงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ** ทำหน้าที่นอกเหนือจากคณะกรรมการตามข้อ 1) และ 2) โดยส่วนใหญ่จะพิจารณาเรื่องการวางแผนทางปฏิบัติ หรือการแก้ไขปัญหาความมั่นคงเฉพาะหน้าหรือเร่งด่วน โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน

④ **คณะที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ** ตามที่พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559 ได้กำหนดให้สภาความมั่นคงแห่งชาติมีอำนาจแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม ประเมิน วิเคราะห์ สถานการณ์อันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงแห่งชาติ และเสนอความเห็นต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติหรือพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติตามที่ได้รับมอบหมาย โดยคณะที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับความมั่นคงในด้านต่าง ๆ จำนวน 6 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านการเตรียมพร้อมและป้องกันประเทศ 2) ด้านความมั่นคงภายในและระหว่างประเทศ 3) ด้านเศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยา 4) ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและดิจิทัล 5) ด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และ 6) ด้านการข่าวกรอง

■ **กำหนดกลไกการผลักดันเพื่อนำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม** โดยจัดให้มี “นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ” เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการด้านความมั่นคงแห่งชาติ รวมถึงการเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในการให้ความเห็นประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานหรือโครงการซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ซึ่งดำเนินการภายใต้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

■ **กำหนดให้มีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ** เป็นหน่วยงานหลักทางนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงแห่งชาติ และเป็นที่ปรึกษาด้านความมั่นคงให้แก่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี รวมทั้งอำนวยความสะดวกและประสานงานเชื่อมต่อภารกิจงานด้านความมั่นคงแห่งชาติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดกระบวนการทำงานอย่างสอดคล้องต้องกันและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

อำนาจหน้าที่ของสำนักงานสภาพัฒนาการศรัทธาแห่งชาต

- ① รับผิดชอบในงานธุรการของสภาพัฒนาการศรัทธาแห่งชาต และศึกษาและรวบรวมข้อมูลด้านความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับงานของสภาพัฒนาการศรัทธาแห่งชาต
- ② จัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาตว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาตตามเป้าหมายและแนวทางที่สภาพัฒนาการศรัทธาแห่งชาตกำหนด เพื่อเสนอต่อสภาพัฒนาการศรัทธาแห่งชาต
- ③ เสนอแนะและให้ความเห็นต่อสภาพัฒนาการศรัทธาแห่งชาต หรือคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน และการอื่นที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาต
- ④ ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความเห็น ตลอดจนอำนวยความสะดวกและประสานการปฏิบัติงานใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนระดับชาตว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาตกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ⑤ ติดตาม ประเมิน วิเคราะห์ และแจ้งเตือนสถานการณ์ด้านความมั่นคง การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์สภาวะแวดล้อม ด้านความมั่นคงในเชิงยุทธศาสตร์ พิสูจน์ทราบและคาดการณ์ภัยคุกคามและการประเมินกำลังอำนาจของชาต
- ⑥ ประสานงานหรือร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศในกิจการด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ ด้านความมั่นคงในเชิงยุทธศาสตร์ ด้านการประเมินสภาวะแวดล้อม และด้านวิชาการที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง
- ⑦ ศึกษา วิจัย รวบรวม พัฒนา ส่งเสริม และเผยแพร่ข้อมูลหรือองค์ความรู้เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาต
- ⑧ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น หรือตามที่สภาพัฒนาการศรัทธาแห่งชาต นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

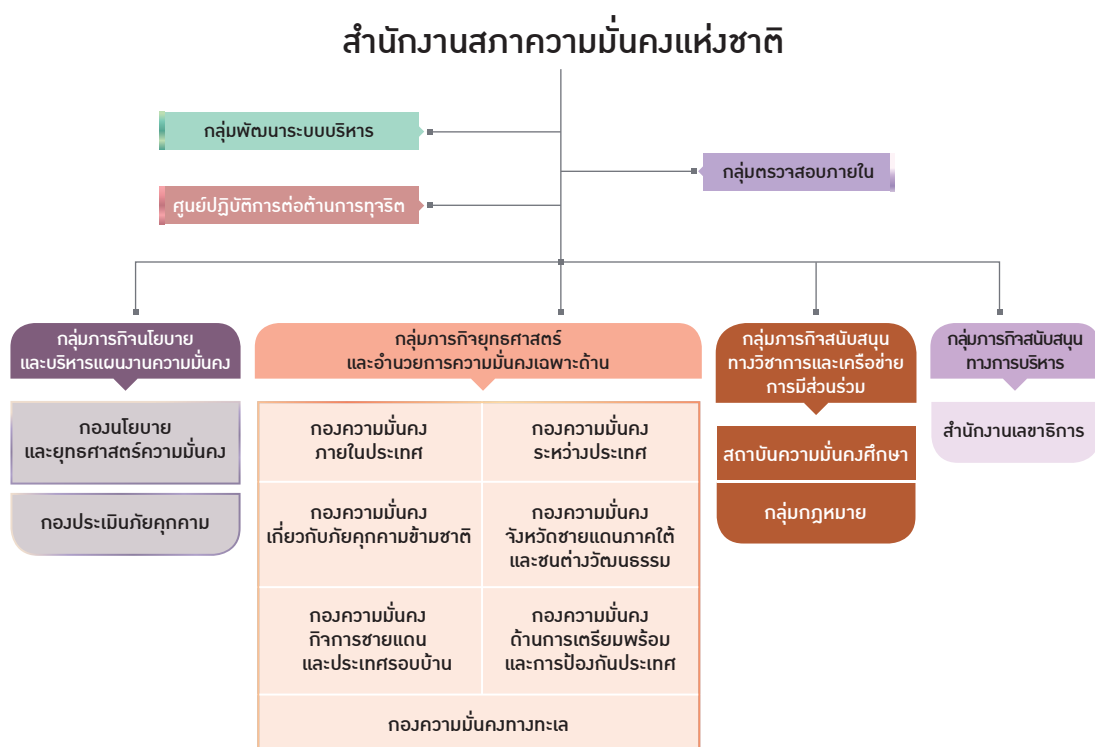
สมช. ได้จัดโครงสร้างภายในตามยุทธศาสตร์องค์กร เป็น 4 กลุ่มภารกิจ

กลุ่มภารกิจนโยบายและบริหารแผนงานความมั่นคง เพื่อกำหนดทิศทางนโยบายภาพรวมด้านความมั่นคง

กลุ่มภารกิจยุทธศาสตร์และอำนวยการความมั่นคงเฉพาะด้าน เพื่อเสนอแนะนโยบาย/ยุทธศาสตร์ความมั่นคงเฉพาะเรื่อง/แผนความมั่นคงเฉพาะเรื่อง/แนวทางความมั่นคงเฉพาะเรื่อง และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบกลไกและเครือข่ายการขับเคลื่อนนโยบาย/ยุทธศาสตร์ความมั่นคงเฉพาะเรื่อง

กลุ่มภารกิจสนับสนุนทางวิชาการและเครือข่ายการมีส่วนร่วม เพื่อพัฒนาสมรรถนะองค์กร และขีดความสามารถของบุคลากรในองค์กรเพื่อสนับสนุนภารกิจด้านความมั่นคง

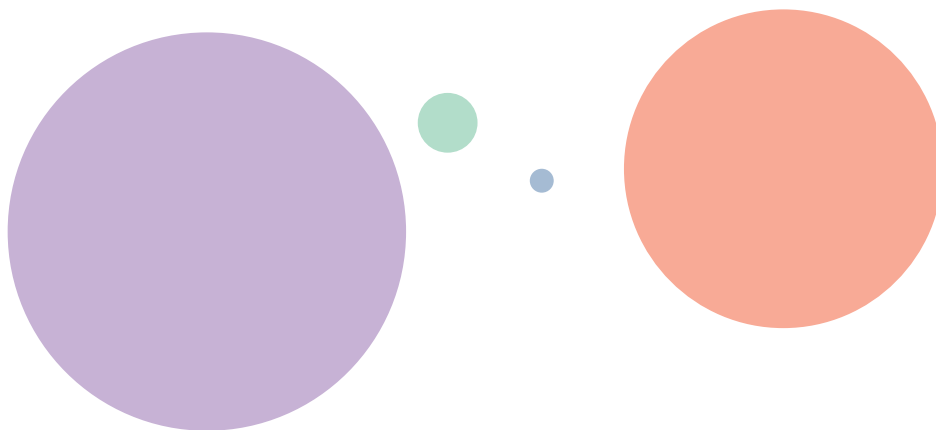
กลุ่มภารกิจสนับสนุนทางการบริหารเพื่อสนับสนุนงานทางการบริหาร



กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. 2563

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ สำนักงานสภาพัฒนาการคลังแห่งชาติ

ข้าราชการ	พนักงานราชการ	ลูกจ้าง	พนักงานจ้างเหมา
161 คน	22 คน	10 คน	116 คน
คิดเป็นร้อยละ	คิดเป็นร้อยละ	คิดเป็นร้อยละ	คิดเป็นร้อยละ
52.1	7.1	3.2	37.5



ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ จำนวนรวมทั้งสิ้น **309 คน**

(ข้อมูล ณ วันที่ 17 มีนาคม 2565)

ผลการดำเนินงาน ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจให้ความสำคัญกับการกิจด้านความมั่นคงของประเทศ เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจให้ประชาชนอยู่ดีกินดี และคนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข โดยได้เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงต่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ คณะรัฐมนตรี และให้ข้อคิดเห็นแก่ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณาการตามวิสัยทัศน์ ของนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) “**มีเสถียรภาพ ภายในประเทศ ลดภัยข้ามพรมแดน และมีบทบาทสร้างสรรค์ในภูมิภาคและประชาคมโลก**” และได้ร่วมกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการกิจกรรมเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจให้ประชาชนอยู่ดีกินดี และคนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข การดำเนินงานสำคัญ ได้แก่



■ ผลการดำเนินงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ



ผลการดำเนินงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

● **การประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564** เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2564 ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2564 - 2566 เพื่อเป็นกรอบทิศทางหลักในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ครอบคลุมทั้งมิติความมั่นคงและการพัฒนาผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและทุกภาคส่วนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติและนโยบาย/แผนหลักที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ จะได้นำ (ร่าง) นโยบายดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาต่อไป

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับทราบการดำเนินงานของคณะที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และการดำเนินงานทางวิชาการด้านความมั่นคง ซึ่งมุ่งเน้นการดำเนินงานในการส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการเสนอแนะยุทธศาสตร์ นโยบายและแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่องอันเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการดำเนินงาน และกำหนดนโยบายด้านความมั่นคงที่สำคัญของประเทศต่อไป

● **การประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2564** เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2564 ที่ประชุมได้หารือสถานการณ์ความมั่นคงที่สำคัญในปัจจุบัน ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงในภูมิภาคชายแดน และภายในประเทศ และได้พิจารณาเรื่องทางนโยบาย 2 เรื่อง ได้แก่ 1) (ร่าง) กรอบนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570) เพื่อเป็นกรอบทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แก้ไข แจ้งเตือน หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามความมั่นคงแห่งชาติ รองรับยุทธศาสตร์ชาติ 2) (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย (พ.ศ. 2566 - 2570) เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาความไม่เข้าใจในความแตกต่างหลากหลายทางวัฒนธรรมในสังคมไทยอันเป็นต้นเหตุของความขัดแย้งจนขยายเป็นวงกว้างในสังคมให้แก่กลุ่มต่าง ๆ

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับทราบแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) และผลดำเนินงานของคณะที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติและสถาบันความมั่นคงศึกษา รวมทั้งการแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงและการดำเนินการในระยะต่อไป

ผลการดำเนินงานของคณะที่ปรึกษา ของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

1 การติดตามและประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง

ที่ประชุมคณะที่ปรึกษา ได้มีการติดตามและประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคงภายในประเทศและระหว่างประเทศ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะต่อประเด็นความมั่นคงดังกล่าว นอกจากนี้ คณะที่ปรึกษา ได้มีการติดตามสถานการณ์ความมั่นคงที่มีความเร่งด่วนเฉพาะ อาทิ การประชุมคณะที่ปรึกษาของสภา มช. (เฉพาะกิจ) เพื่อหารือเกี่ยวกับสถานการณ์การเมืองภายในประเทศเมียนมาและท่าทีของไทย เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2564 และเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2564

2 การสนับสนุนข้อมูลและให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

คณะที่ปรึกษา ได้ให้ความสำคัญกับประเด็นด้านความมั่นคงในมิติต่าง ๆ ซึ่งควรมีการพิจารณาเพื่อกำหนดเป็นหัวข้อหลักใน (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2566 - 2570 ได้แก่ 1) การเปลี่ยนแปลงด้านโครงสร้างประชากรทั่วโลก 2) ความขัดแย้งทางศาสนา 3) ความขัดแย้งระหว่างช่วงวัย 4) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และ 5) การจัดลำดับความสำคัญของผลประโยชน์แห่งชาติของไทย นอกจากนี้ คณะที่ปรึกษา ได้ให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อการจัดทำและขับเคลื่อนนโยบายและแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่อง อาทิ แผนปฏิบัติการด้านการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ (พ.ศ.2564 - 2570)

3 การจัดทำรายงานการศึกษา

คณะที่ปรึกษา ได้มีการประชุมคณะที่ปรึกษา จำนวน 12 ครั้ง พร้อมทั้งได้จัดทำรายงานการศึกษาในประเด็นความมั่นคง เพื่อให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติแก่หน่วยงานด้านความมั่นคง จำนวน 11 เรื่อง ได้แก่

- ◆ การศึกษาและพิจารณาสถานการณ์ ภัยคุกคามหรือแนวโน้มด้านความมั่นคงที่จะเกิดขึ้นในอีก 5 ปีข้างหน้า จัดทำโดยคณะที่ปรึกษา ด้านการเตรียมพร้อมและป้องกันประเทศ

- ◆ แนวทางการจัดการความหลากหลายทางสังคมพหุวัฒนธรรมตามภูมิสังคม จัดทำโดยคณะที่ปรึกษา ด้านเศรษฐกิจและสังคมจิตวิทยา

- ◆ การสื่อสารเพื่อสร้างความมั่นคงทางสังคม จัดทำโดยคณะที่ปรึกษา ด้านเศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยา
- ◆ แนวทางการปรับโครงสร้างองค์กรด้านความมั่นคงและแผนการพัฒนภายในองค์กร เพื่อรองรับสถานการณ์ในอนาคต จัดทำโดยคณะที่ปรึกษา ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและดิจิทัล
- ◆ การเสริมสร้างกลไกการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ รัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องในการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญจากภัยคุกคามด้านการก่อการร้าย จัดทำโดย คณะที่ปรึกษา ด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ
- ◆ การประเมินกำลังอำนาจของชาติ (National Power) และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ จัดทำโดยคณะที่ปรึกษา ด้านการข่าวกรอง
- ◆ อิทธิพลของจีนในพื้นที่อ่าวไทย จัดทำโดยคณะที่ปรึกษา ด้านความมั่นคงภายใน และระหว่างประเทศ และคณะที่ปรึกษา ด้านการข่าวกรอง
- ◆ การพัฒนาระบบงานข่าวกรองและประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง จัดทำโดย คณะที่ปรึกษา ด้านการข่าวกรอง
- ◆ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) และผลกระทบในมิติ ด้านความมั่นคง จัดทำโดยคณะที่ปรึกษา ด้านความมั่นคงภายในและระหว่างประเทศ
- ◆ การแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนของไหล่ทวีประหว่างประเทศไทยและประเทศกัมพูชา จัดทำโดย ศาสตราจารย์ ดร.ชุมพร ปัจจุสานนท์
- ◆ การพัฒนากำลังพลสำรองให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำการในกองทัพ จัดทำโดย คณะที่ปรึกษา ด้านการเตรียมพร้อมและป้องกันประเทศ

4 การรายงานผลการดำเนินงานของคณะที่ปรึกษา

สถาบันความมั่นคงศึกษา ได้กราบเรียนผลการดำเนินงานของคณะที่ปรึกษา ให้นายกรัฐมนตรีทราบแล้ว จำนวน 3 ครั้ง (วันที่ 15 มิถุนายน 2564 วันที่ 5 สิงหาคม 2564 และ วันที่ 11 ตุลาคม 2564) และได้นำเสนอต่อที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติรับทราบ จำนวน 2 ครั้ง (วันที่ 22 มีนาคม 2564 และวันที่ 26 สิงหาคม 2564)

ผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2561 - 2580) / แผนแม่บท
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง
(พ.ศ. 2561 - 2580) และนโยบายและแผนระดับชาติ
ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)



ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งในหกด้านของ

ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งกำหนดขึ้นภายใต้กรอบแนวคิด “ความมั่นคงแบบองค์รวม” โดยมีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการสถานะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย เอกราช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อย ในทุกระดับ มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ ควบคู่กับการป้องกัน และแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต โดยใช้กลไกการจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม รวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศทั่วโลก บนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุผลสำเร็จ อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านต่าง ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย 5 เป้าหมาย ได้แก่ (1) ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข (2) บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ (3) กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนมีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง (4) ประเทศไทยมีบทบาทด้านความมั่นคงเป็นที่ชื่นชมและได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ และ (5) การบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงดำเนินการโดยการถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติ จะดำเนินการผ่านแผนระดับที่ 2 ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นกรอบแนวทางดำเนินการที่มีความสำคัญในการนำไปสู่การจัดทำแผนระดับที่ 3 ประกอบด้วย 1) แผนปฏิบัติการด้าน ... ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติที่เป็นแผนพัฒนาเชิงประเด็น (Issue-Based) และ 2) แผนปฏิบัติราชการ รายปี และ 5 ปี โดยมีการระบุการดำเนินงาน/โครงการที่มีความชัดเจนตามภารกิจของหน่วยงาน ซึ่งสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 2 และยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงให้บรรลุเป้าหมาย ที่กำหนดไว้อย่างเป็นรูปธรรม

บทบาทของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคงในภาพรวม และเป็นหน่วยงานรับผิดชอบขับเคลื่อนแผนระดับที่ 2 ได้แก่ 1) **แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง** โดยนัยมติ ครม. เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2562 เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ ได้กำหนดให้ สมช. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.1) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.2) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับของแผนย่อย (จ.3) และ 2) **นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ** ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดให้แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคงและนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติมีฐานะเป็นแผนระดับที่ 2 รองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) ในฐานะแผนระดับที่ 1 ซึ่งทั้ง 2 แผนมีสาระสำคัญ ดังนี้

สาระสำคัญของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง

- **แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง** เป็นแผนระดับที่ 2 ที่ใช้เป็นกรอบแนวทางหลักในการนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง คือ **“ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข”** โดยแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง ประกอบด้วย 5 แผนย่อย ดังนี้

1 แผนย่อยการรักษาความสงบภายในประเทศ มุ่งเน้นการสร้างเสริมความสงบเรียบร้อยและสันติสุขให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติบ้านเมือง ให้สถาบันหลักมีความมั่นคงเป็นจุดศูนย์รวมจิตใจอย่างยั่งยืน ประชาชนอยู่ดีมีสุข มีความมั่นคงปลอดภัยทั้งในชีวิตและทรัพย์สิน สังคมมีความเข้มแข็งสามัคคีปรองดอง และเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่กันพร้อมที่จะร่วมแก้ไขปัญหาของชาติ

2 แผนย่อยการป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเดิมที่มีอยู่อย่างตรงประเด็นจนหมดไปอย่างรวดเร็ว และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาใหม่เกิดขึ้น อันจะส่งผลให้การบริหารจัดการและการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน ดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่องและราบรื่นตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

3 แผนย่อยการพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคาม

ที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ มุ่งเน้นการยกระดับขีดความสามารถของกองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงทั้งระบบของประเทศให้มีความพร้อมในการป้องกันและรักษาอธิปไตยของประเทศ รวมทั้งสามารถติดตาม ป้องกัน แก้ไข และรับมือกับปัญหาความมั่นคงทุกมิติทุกรูปแบบและทุกระดับแบบบูรณาการให้มีความพร้อมและเพียงพอต่อการป้องกันภัยคุกคามทุกมิติทุกรูปแบบและทุกระดับความรุนแรง

4 แผนย่อยการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียน

และนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐ และกึ่งมิใช่ภาครัฐ มุ่งเน้นการสร้างเสริมความสงบสันติสุข ความมั่นคง และความเจริญก้าวหน้าให้กับประเทศชาติ ภูมิภาค และโลก อย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศที่จะรองรับปัญหาร่วมกันได้

5 แผนย่อยการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

มุ่งเน้นการพัฒนาให้กลไกสำคัญต่าง ๆ ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารและพัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริงเป็นรูปธรรม มีการใช้หลักธรรมาภิบาล และการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและมีประสิทธิภาพ สามารถจัดปัญหา การทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง เกิดความมั่นใจได้ว่าหน่วยงานรับผิดชอบทั้งหลักและรองพร้อมรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบทั้งในปัจจุบันและอนาคต

สาระสำคัญของนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 – 2565)

• **พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2559** กำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ตามเป้าหมายและแนวทางที่สภาความมั่นคงแห่งชาติกำหนด เพื่อเสนอต่อสภาและคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและของประชาชน และจัดทำเป็นประกาศพระบรมราชโองการ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

● เจตนารมณ์ของการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบหรือแนวทาง หรือดำเนินการตามหน้าที่อำนาจในการกำหนดแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ แผนบริหารวิกฤตการณ์ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ หรือการกำหนดแผนงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ หรือการปฏิบัติราชการอื่นใดให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ โดยสามารถดำเนินการป้องกันแจ้งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคาม เพื่อประโยชน์ในการดำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติฉบับปัจจุบัน เป็นฉบับปี พ.ศ. 2562 - 2565 ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2562 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

วิสัยทัศน์

“มีเสถียรภาพภายในประเทศ มีศักยภาพในการลดภัยข้ามเขตพรมแดนไทย มีบทบาทสร้างสรรค์ในภูมิภาคและประชาคมโลก” กล่าวคือ ชาตีมียุทธภาพ และเป็นปึกแผ่น ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต ประเทศมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ปลอดภัยจากภัยคุกคามข้ามพรมแดน พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ มีบทบาทที่สร้างสรรค์และรับผิดชอบ เป็นที่ยอมรับในภูมิภาคและประชาคมโลก เพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ

ผลประโยชน์แห่งชาติ

- ◆ การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ
- ◆ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ
- ◆ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ
- ◆ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุสังคม และการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์
- ◆ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรม และความอยู่ดีมีสุขของประชาชน
- ◆ ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงาน อาหาร
- ◆ ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศ
- ◆ การอยู่ร่วมกันอย่างสันติ มีเกียรติและศักดิ์ศรีในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลก

วัตถุประสงค์แห่งชาติ

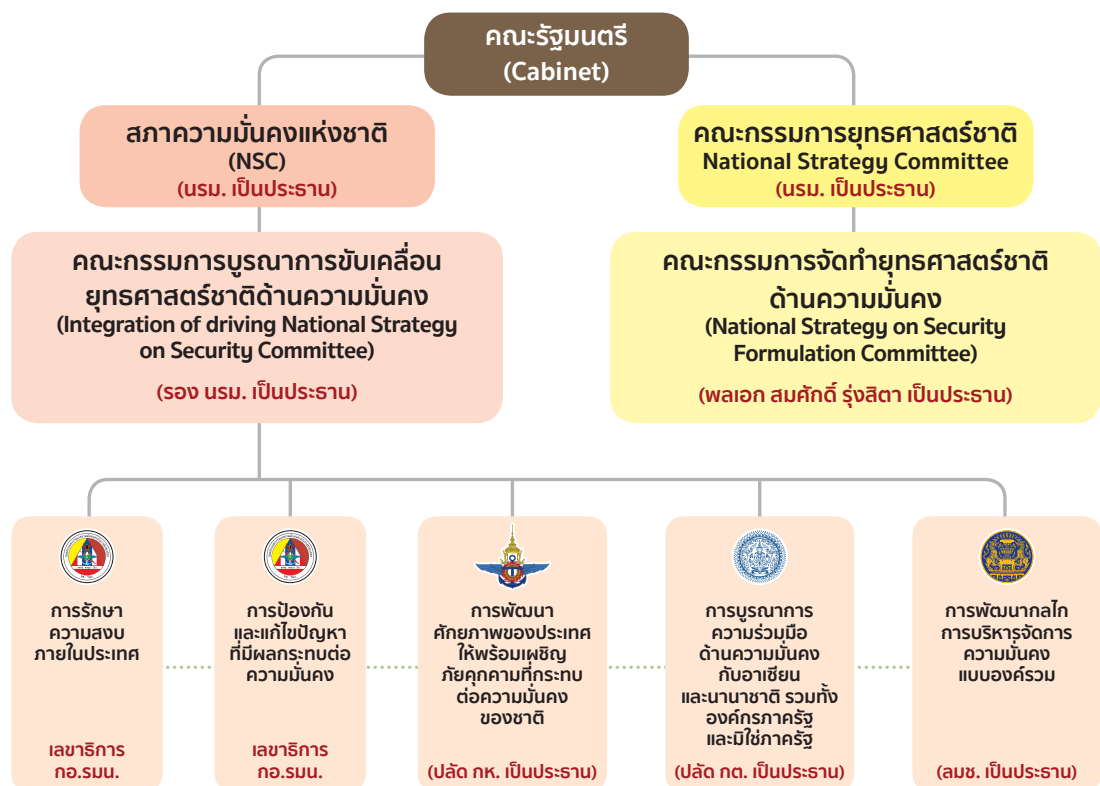
- ◆ เพื่อส่งเสริมและรักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ◆ เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความจงรักภักดี และธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
- ◆ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างควมสามัคคีปรองดอง ความเป็นธรรม และความสมานฉันท์ในชาติ เพื่อลดการเผชิญหน้า และการใช้ความรุนแรงในทุกรูปแบบ
- ◆ เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไขของการใช้ความรุนแรง
- ◆ เพื่อพัฒนาศักยภาพของภาครัฐและส่งเสริมบทบาทและความเข้มแข็งของทุกภาคส่วนในการรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบที่กระทบกับความมั่นคง
- ◆ เพื่อให้การจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม พลังงาน และอาหาร มีความมั่นคง ความยั่งยืนและมีความสมดุลกับการขยายตัวของการพัฒนาประเทศ รวมถึงลดความเสี่ยงจากผลกระทบของกระแสโลกาภิวัตน์
- ◆ เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภาวะสงครามและวิกฤตการณ์ความมั่นคงอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ
- ◆ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพในการป้องกันประเทศ สนับสนุนภารกิจที่ไม่ใช่การสงคราม และสามารถผนึกกำลังของกองทัพกับทุกภาคส่วนในการเผชิญกับภัยคุกคามด้านการป้องกันประเทศในทุกรูปแบบ
- ◆ เพื่อส่งเสริมสภาวะแวดล้อมที่สร้างสรรค์และสันติในการอยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มประเทศอาเซียน ประชาคมโลก บนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ และการดำรงเกียรติภูมิของชาติ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ผ่านแผนระดับที่ 2 ได้แก่ แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคงกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2652-2565) ไปในคราวเดียวกัน เนื่องจากแผนทั้งสองฉบับเป็นแผนระดับที่ 2 ที่เป็นกรอบแนวทางหลักในการขับเคลื่อนงานด้านความมั่นคงของชาติ ที่กำหนดห้วงระยะเวลาการดำเนินการที่สอดคล้องกัน ซึ่งหน่วยงานสามารถขับเคลื่อนแผนงานโครงการที่กำหนดการขับเคลื่อนไว้ในห้วงเวลาดังกล่าวไปในคราวเดียวกันได้ รวมถึงการกำหนดประเด็นความมั่นคง (Security Issues) หรือแนวทางการพัฒนา เป้าหมาย และตัวชี้วัดมีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน

โดยที่การขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคงควบคู่ไปกับนโยบายและแผนระดับชาติฯ จะช่วยลดความซ้ำซ้อนของการดำเนินการ และส่งผลให้การถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน อย่างบูรณาการ ทั้งนี้ การประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2563 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีมติรับทราบแนวทางการขับเคลื่อนดังกล่าวแล้ว และเพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ผ่านแผนระดับที่ 2 ดังกล่าวเป็นไปอย่างมีเอกภาพ และบูรณาการ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการเพื่อขับเคลื่อน ได้แก่ 1) การจัดตั้งกลไกบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 2) การจัดทำร่างแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564-2565) และ 3) การประสานงานและสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ผลการดำเนินงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

1 การจัดตั้งกลไกบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง



แผนผังกลไกบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

สำนักงานฯ ได้จัดตั้งกลไกบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงใน 2 ระดับ คือ กลไกระดับนโยบาย และกลไกระดับอำนวยการขับเคลื่อน เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2563 นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา)/ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ลงนามคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ 6/2563 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ 7/2563 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ มีรายละเอียด ดังนี้

1) คณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

เป็นกลไกระดับนโยบาย โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการ มีหน้าที่อำนาจในการพิจารณาและกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ให้บูรณาการกับยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ และกำหนดแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ 3 ให้รองรับแผนระดับที่ 2 ได้แก่ แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายและแผนระดับชาติฯ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงพิจารณาแนวทางการพัฒนาเป้าหมาย และตัวชี้วัด และรายงานผลต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ



2) คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป็นกลไกระดับอำนวยการขับเคลื่อนที่จัดตั้งขึ้นอย่างสอดคล้องกับแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง ที่มีจำนวน 5 แผนย่อยของแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง โดยมีหัวหน้าส่วนราชการของหน่วยงานเจ้าภาพแผนย่อยของแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง เป็นประธานมีหน้าที่และอำนาจในการอำนวยการประสานงาน สั่งการ ปฏิบัติการ และกำกับดูแลการจัดทำและขับเคลื่อนแผนย่อยภายใต้แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคงให้เป็นไปตามเป้าหมายและตัวชี้วัดอย่างสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พัฒนาการกำหนดหลักเกณฑ์และค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของแผนระดับที่ 3 โดยให้รายงานผลต่อคณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วย 5 คณะ ดังนี้



คณะที่ 1

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการรักษาความสงบ

ภายในประเทศ โดยมี เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นประธานกรรมการ



คณะที่ 2

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาก

ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง โดยมี เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นประธานกรรมการ

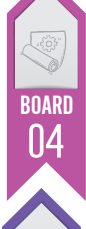


คณะที่ 3

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการพัฒนาศักยภาพของประเทศ

ให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ

โดยมี ปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นประธานกรรมการ



คณะที่ 4

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการบูรณาการความร่วมมือ

ด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมทั้งองค์กรภาครัฐ

และที่มีใช้ภาครัฐ โดยมี ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธานกรรมการ



คณะที่ 5

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการพัฒนากลไกการบริหาร

จัดการความมั่นคงแบบองค์รวม โดยมี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เป็นประธานกรรมการ

ผลการประชุมตามกลไกบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง

1) การประชุมคณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ครั้งที่ 1/2564

เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2564 ที่ประชุมคณะกรรมการบูรณาการฯ ได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ครั้งที่ 1/2563 รวมถึงแนวทางการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง นอกจากนี้ ยังได้รับทราบแนวคิดการจัดทำแผนรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (พ.ศ. 2564 - 2565)

อีกทั้งที่ประชุมฯ ยังได้ร่วมพิจารณา (ร่าง) แผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) โดยเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างเป็นรูปธรรม

2) การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการพัฒนา กลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2564 ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้รับทราบผลการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นความมั่นคงและนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ นอกจากนี้ ยังได้ร่วมพิจารณา (ร่าง) แผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) โดยมีข้อคิดเห็นและข้อสังเกตต่อการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง แผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง ในห้วงถัดไป (พ.ศ. 2566 - 2570) ได้แก่ 1) การทบทวนตัวชี้วัดของแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง 2) การปรับหน่วยงานเจ้าภาพในแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง 3) การขับเคลื่อนแนวทางการพัฒนา/ประเด็นความมั่นคงผ่านแผนระดับที่ 3 และ 4) การจัดทำแผนงาน โครงการ และกิจกรรมของหน่วยงาน

2 การจัดทำแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 – 2565)



การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงในระยะที่ผ่านมา ยังคงมีข้อจำกัดที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่กำหนดไว้ อาทิ ความไม่ชัดเจนของเป้าหมายและตัวชี้วัด และการบูรณาการและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่งต่อการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

สำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงในภาพรวม จึงได้ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนย่อยของแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2564 - 2565) โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ 1) เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจสาระสำคัญ แนวทาง และกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 2) เพื่อกำหนดแนวทางการประสานและบูรณาการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ 3) เพื่อถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติผ่านการถ่ายทอดเป้าหมาย และประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงสู่แผนระดับที่ 2 และแผนระดับที่ 3 อันจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติอย่างเป็นรูปธรรม โดยแผนบูรณาการฯ ดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาและมีมติเห็นชอบในหลักการจากการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการพัฒนาการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2564 เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงให้ความเห็นชอบ ก่อนนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี/ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณานุมัติแผนบูรณาการฯ เพื่อให้หน่วยงานนำไปปฏิบัติต่อไป

แผนบูรณาการฯ มีสาระสำคัญโดยสรุป แบ่งออกเป็น 5 บท ได้แก่ 1) บทนำ 2) แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 3) กลไกบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง 4) แนวทางการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ และ 5) การติดตามและประเมินผล ซึ่งแผนบูรณาการฯ ให้ความสำคัญกับการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงไปสู่การปฏิบัติ การกำหนดแนวทางการประสานและบูรณาการการดำเนินงาน เพื่อสนับสนุนและประสานการบูรณาการการดำเนินงานให้เกิดความเชื่อมโยงและสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงให้ความสำคัญกับการติดตามผลการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ เพื่อให้คณะกรรมการตามกลไกระดับอำนวยการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง และนโยบายและแผนระดับชาติฯ ทั้ง 5 คณะ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงให้สัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ประเด็นความมั่นคง และนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) จำแนกตามประเด็นความมั่นคง/แนวทางการพัฒนาที่ สมช. รับผิดชอบ มีดังนี้

1 การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

1.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 1, มาตรา 2, มาตรา 3 และ มาตรา 6

FIRST LEVEL PLAN แผนระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) : เป้าหมายที่ 2.2 บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4.1 การรักษาความสงบภายในประเทศเพื่อเสริมสร้างความสงบเรียบร้อยและสันติสุขให้เกิดขึ้นกับประเทศชาติบ้านเมืองฯ ในประเด็นย่อยที่ 4.1.2 การพัฒนาและเสริมสร้างความจงรักภักดีต่อสถาบันหลักของชาติ

SECOND LEVEL PLAN แผนระดับที่ 2

- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) 3.7.3 การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รองรับนโยบายที่ 1 : เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ทั้งนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก เรื่อง การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560 - 2564 ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน
- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นความมั่นคง แผนย่อย การรักษาความสงบภายในประเทศ
- นโยบายรัฐบาล (คณะรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2562) การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

1.2 แผนปฏิบัติการด้านการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ (พ.ศ. 2564 - 2570)

ที่มาและความสำคัญ

สถาบันพระมหากษัตริย์มีความสำคัญและผูกพันกับสังคมไทยและคนไทยมาตลอดประวัติศาสตร์ของประเทศ ในฐานะที่เป็นปัจจัยแห่งความมั่นคงที่ทรงนำพาประเทศไทยให้อยู่รอดปลอดภัยตลอดมา เป็นศูนย์รวมความรัก ความสามัคคีของคนในชาติมาจนถึงปัจจุบัน แผนปฏิบัติการด้านการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ พ.ศ. 2564 - 2570 จึงมีเป้าหมายให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจถึงบทบาทและคุณค่าของสถาบันพระมหากษัตริย์ สามารถน้อมนำแนวพระราชดำริมาประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวัน รวมถึงธำรงรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงยั่งยืนของสถาบันพระมหากษัตริย์

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

แนวทางการรักษาความมั่นคงสถาบันหลักของชาติภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ประชาชนมีความตระหนักรู้ มีความภาคภูมิใจ และเข้าใจถึงบทบาทและคุณค่าความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างถูกต้อง มีกลไกในการพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ที่เข้มแข็ง มีการเทิดพระเกียรติองค์พระมหากษัตริย์ในขอบเขตที่เหมาะสมและสอดคล้องกับขนบธรรมเนียมประเพณี และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการธำรงรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงยั่งยืนของสถาบันพระมหากษัตริย์

แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย 4 แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่
1

การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท และความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ต่อสังคมไทย

แนวทางที่
2

การน้อมนำแนวพระราชดำริ และผลสำเร็จของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริไปขับเคลื่อนและขยายผลสู่ประชาชนในทุกภาคส่วน

แนวทางที่
3

เสริมสร้างประสิทธิภาพการดำเนินงานและกลไกการธำรงรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์

แนวทางที่
4

เสริมสร้างการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ



1. การประชุมคณะกรรมการนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2564 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการเสริมสร้างความมั่นคงสถาบันหลักของชาติฯ เพื่อเสนอให้ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณาต่อไป

2. การประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2564 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ

3. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือและกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ พ.ศ. 2564 - 2570 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2564 โดยมีรอง ลมช. รัชกรณฯ เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับความเห็นที่ประชุมไปกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ พ.ศ. 2564 - 2570 เพื่อเสนอคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

4. การประชุมคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการธำรงรักษาสถาบันหลักของชาติ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2564 โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมมีมติดังนี้

1) เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการฯ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ไปปรับปรุงให้เกิดความชัดเจนก่อนนำเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติต่อไป

2) มอบให้หน่วยงานหลักคือ ศธ. มท. และ ยธ. หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแผนการทำงาน โดยเฉพาะโครงการสำคัญที่สะท้อนความสำเร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 - 2566 เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายและตัวชี้วัดของการดำเนินงานในแต่ละแผนงานให้ประสานสอดคล้องกับกิจกรรมของแต่ละหน่วยงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

2 การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์

2.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แผนระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงในประเด็นการพัฒนาและเสริมสร้างคนในทุกภาคส่วนให้มีความเข้มแข็ง มีความพร้อมตระหนักในเรื่องความมั่นคง และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

SECOND LEVEL PLAN แผนระดับที่ 2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการรักษาความสงบภายในประเทศ แนวทางการพัฒนาการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและความมั่นคงของมนุษย์
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) ปรากฏอยู่ในทุณโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ: การเสริมสร้างความมั่นคงมนุษย์

2.2 แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

ปัจจุบันสถานการณ์ภัยคุกคามทางความมั่นคง มีความซับซ้อน หลากหลาย ละเอียดอ่อน ครอบคลุมและเชื่อมโยงกันในหลายมิติ อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ ภัยธรรมชาติ การโจมตีและจารกรรมทางไซเบอร์ ความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน และทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งมีความหลากหลายแตกต่างกันตามแต่ละพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อประชาชนและประเทศชาติโดยรวมในทุกมิติ ดังนั้นการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงจึงไม่อาจใช้แนวทางและวิธีการดั้งเดิมที่ใช้แผนงานด้านความมั่นคงดำเนินการเพียงอย่างเดียว หากแต่จำเป็นต้องนำแผนงานด้านการพัฒนามาดำเนินการเพื่อเสริมงานความมั่นคง โดยบูรณาการความร่วมมือระหว่างกันหลายภาคส่วนเพื่อป้องกัน แก้ไข และลดเงื่อนไขของปัญหา

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) เป็นแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่องของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) โดยกองความมั่นคงด้านการเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ (กตป.) ที่บูรณาการ “งานความมั่นคง” กับ “งานพัฒนา” เข้าด้วยกัน โดยใช้ “พื้นที่เป้าหมาย” เป็นตัวเชื่อม กล่าวคือ จะมีการวิเคราะห์หาพื้นที่เป้าหมายที่มีปัญหาความมั่นคง

หรือมีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง และนำกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการป้องกันประเทศ เข้ามาสนับสนุนเพื่อพัฒนาแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมายดังกล่าว ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีภูมิคุ้มกันภัยความมั่นคง และสามารถพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงตั้งแต่ระดับฐานราก ส่งผลให้เกิดการสร้างภูมิคุ้มกันทางความมั่นคงในระยะยาว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 8 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ 01



ยุทธศาสตร์การสืบสานเรียนรู้และขยายผลการพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชา เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 02



ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 03



ยุทธศาสตร์การพัฒนาและป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง และชุมชนพื้นที่สูง

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 04



ยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์ความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 05



ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงด้วยมิติวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 06



ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 07



ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและการพัฒนากับประเทศรอบบ้าน

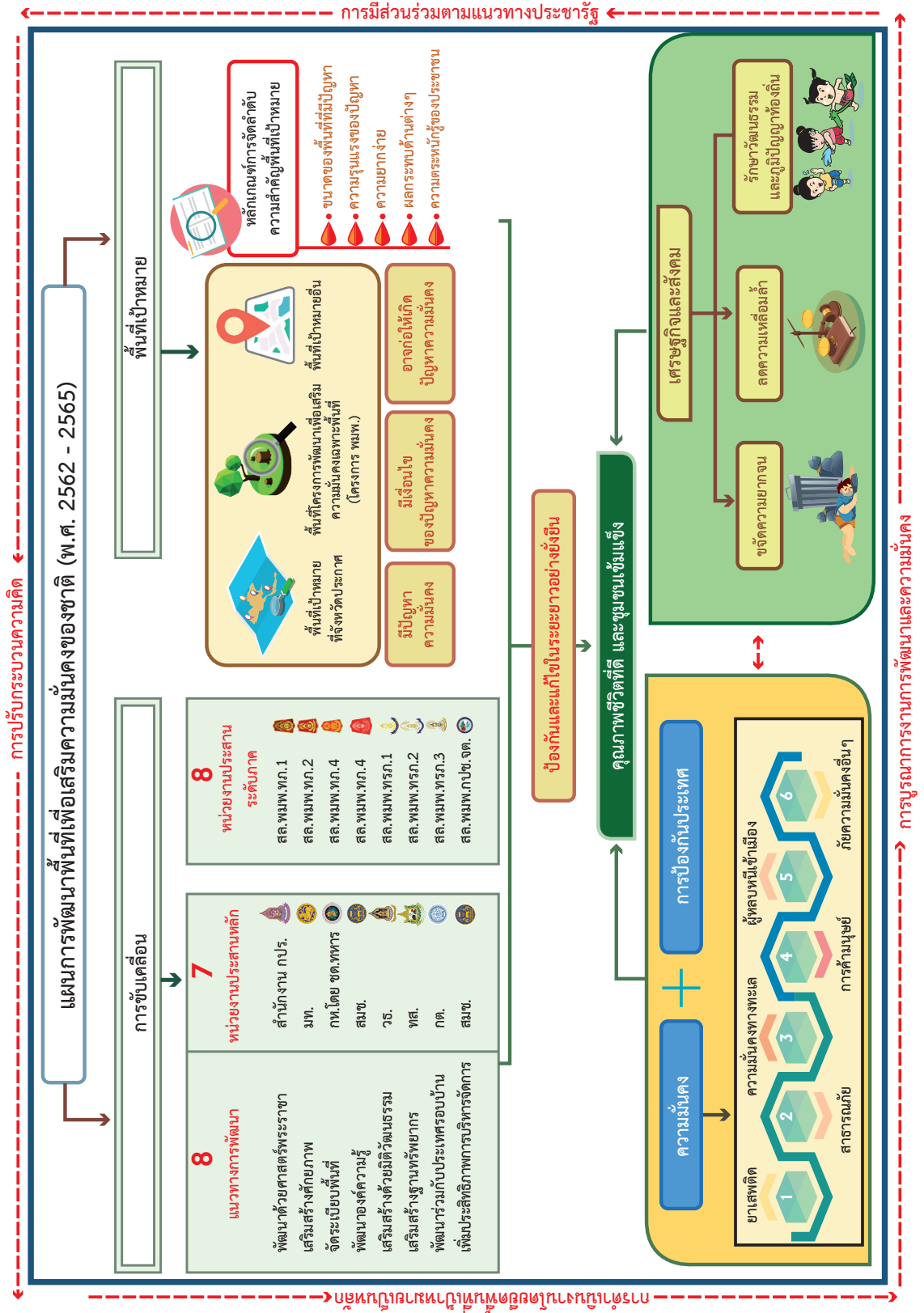
STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 08



ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

STRATEGIC



แผนผังสาระสำคัญของ การขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ



1) การประชุมเพื่อขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่ฯ ได้แก่ (1) การสรรหาและคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) (2) การหารือข้อราชการกับกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (กปช.จต.) เกี่ยวกับโครงการ พมพ. โป่งน้ำร้อน ระยะที่ 2 และ (3) การประชุมหารือระหว่าง สมช. และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาการดำเนินการเชิงนโยบายขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

2) การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่ฯ ให้กับหน่วยงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และประชาชนได้รับทราบ และร่วมดำเนินการขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นเอกภาพ ผ่านเวทีการประชุม สัมมนา และประชาคมต่าง ๆ อาทิ (1) การจัดทำประชาคมเกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามแนวพระราชดำริปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และการจัดทำร่างโครงการอนุรักษ์พลังงาน (2) การเสริมทักษะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคง และการเสริมสร้างศักยภาพกำลังพลเกี่ยวกับงานด้านยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน ในเขตพื้นที่กองทัพอากาศที่ 1 - 3 (3) การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ตามแผนการจัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง (พ.ศ. 2563 - 2565) ประจำปีงบประมาณ 2564 (4) การประชุมคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตทัพเรือภาคที่ 1 และ 3 และ (5) การประชุมเพื่อขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขต กปช.จต.

3) โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การพัฒนาศักยภาพบุคลากรปฏิบัติงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง” ประจำปี พ.ศ. 2564 (รุ่นที่ 4) เมื่อวันที่ 24 - 26 มีนาคม 2564 ณ โรงแรม เซ็นทรา บาย เซ็นทารา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ และโรงแรม ณ เวลา อำเภอเมือง จังหวัดราชบุรี มีผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งสิ้น 86 คน จาก 48 หน่วยงาน ประกอบด้วย ผู้บริหาร/เจ้าหน้าที่ของ สมช. และผู้แทนส่วนราชการทั้งพลเรือน ทหาร และตำรวจ ซึ่งผู้เข้ารับการอบรมเกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาพื้นที่ฯ มากขึ้น รวมทั้งเกิดเครือข่ายเพื่อบูรณาการการทำงานระหว่างกัน นำไปสู่การเป็นบุคลากรมืออาชีพที่สามารถขยายฐานองค์ความรู้ไปยังบุคลากรในหน่วยงานต่อไป

4) การบูรณาการขับเคลื่อนแผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และแผนการพัฒนาพื้นที่ เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2564 โดย สมช. ได้ดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) แผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในพื้นที่ตำบลชายแดน ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น รวมทั้งจัดทำ ตารางประสานสอดคล้องแนวทางการดำเนินการของแผนงาน/โครงการต่าง ๆ เพื่อความสะดวก ในการติดตามและประเมินผลต่อไป

5) การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริม ความมั่นคงของชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) โดยจัดการประชุมติดตามและประเมินผลการดำเนินการ ขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่ฯ จำนวน 7 ครั้ง ผ่านโปรแกรม Zoom Cloud Meetings เพื่อรับฟัง ความเห็นจากหน่วยงานระดับภาค หน่วยงานระดับจังหวัด ทั้ง 76 จังหวัด (ประกอบด้วย กลุ่มงาน ยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัด กลุ่มงานความมั่นคง ที่ทำการปกครองจังหวัด และรองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด ฝ่ายทหาร) และหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (1) ภาคเหนือตอนบน วันที่ 29 กรกฎาคม 2564 (2) ภาคเหนือตอนล่าง วันที่ 6 สิงหาคม 2564 (3) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน วันที่ 13 สิงหาคม 2564 (4) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง วันที่ 16 สิงหาคม 2564 (5) ภาคกลางและภาคตะวันตก วันที่ 23 สิงหาคม 2564 (6) ภาคกลางและภาคตะวันออก วันที่ 25 สิงหาคม 2564 (7) ภาคใต้ วันที่ 30 สิงหาคม 2564 ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อมูลที่สำคัญ ได้แก่ ภัยคุกคามความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบ ภาพรวมการขับเคลื่อน งานในระยะที่ผ่านมา ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อเสนอแนะต่อการจัดทำแผน ในห้วงต่อไป โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นประโยชน์ของการขับเคลื่อนแผนการพัฒนาพื้นที่ฯ และสนับสนุนให้มีการดำเนินการในห้วงถัดไป (พ.ศ. 2566 - 2570)

6) การอำนวยความสะดวกโดยจัดทำ “โครงการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการรายงาน ผลการดำเนินงานขับเคลื่อนแผนความมั่นคงเฉพาะเรื่องของ สมช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564” มีวัตถุประสงค์เพื่อนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการบันทึกรายงานผลการดำเนินงานจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ แทนรูปแบบเดิมซึ่งเป็นเอกสาร (Paper-based) เพื่อให้สามารถนำข้อมูล การรายงานผลมาวิเคราะห์ ประมวลผล และสามารถแสดงผลในเชิงสถิติได้ ซึ่งจะช่วยให้ผู้กำหนด นโยบาย ผู้ประสานงาน และผู้ปฏิบัติ สามารถวางแผนและกำหนดแนวทางการเสริมสร้างความมั่นคง ให้กับประเทศชาติและประชาชนอย่างเหมาะสมต่อไป โดยประมวลจากผลสัมฤทธิ์เกิดขึ้น

2.3 แผนส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย (พ.ศ. 2562 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

บริบทและสถานการณ์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปส่งผลให้บริบทด้านความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะกระแสด้านสิทธิมนุษยชน ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ความรู้สึกไม่เท่าเทียม ซึ่งอาจนำไปสู่การรวมกลุ่มเพื่อเรียกร้องสิทธิ เสรีภาพ การตอบสนองความต้องการและการแสดงอัตลักษณ์เฉพาะกลุ่ม อันอาจจะนำมาซึ่งปัญหาความขัดแย้ง การใช้ความรุนแรงระหว่างกัน และเป็นอุปสรรคต่อการสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ กอปรกับแผนปฏิรูปประเทศด้านสังคม (เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ 4 ระบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง) กำหนดให้ สมช. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม เพื่อเป็นกรอบทิศทางสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปประกอบการจัดทำแผนงานรองรับ

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

ในการจัดทำ แผนส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2562 - 2565 ได้น้อมนำศาสตร์พระราชา และแนวทางพระราชทานที่สมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานไว้ คือ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” “การพัฒนาตามภูมิสังคม” และแนวทางตามพระราชดำริที่เกี่ยวข้อง โดยมีกรอบแนวคิดการดำเนินงาน ดังนี้

1

บริหารจัดการทรัพยากรและบริการของภาครัฐ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันบนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรม โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ และคำนึงถึงความหลากหลายทางวัฒนธรรม

2

ยึดมั่นในหลักนิติรัฐ นิติธรรม หลักสิทธิมนุษยชน และหลักธรรมาภิบาล ดำเนินการภายใต้กรอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และบริบทของสังคมไทย รวมทั้งตระหนักและเคารพในสนธิสัญญาระหว่างประเทศ ที่ประเทศไทยเป็นภาคี

3

ยึดหลักตามแนวทางสันติวิธี และใช้กระบวนการการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนตามกลไกประชาธิปไตย ในการพัฒนาและการแก้ไขปัญหา ที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม และอัตลักษณ์ของแต่ละพื้นที่ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของชุมชน และผลประโยชน์ของชาติอย่างสอดคล้องกัน

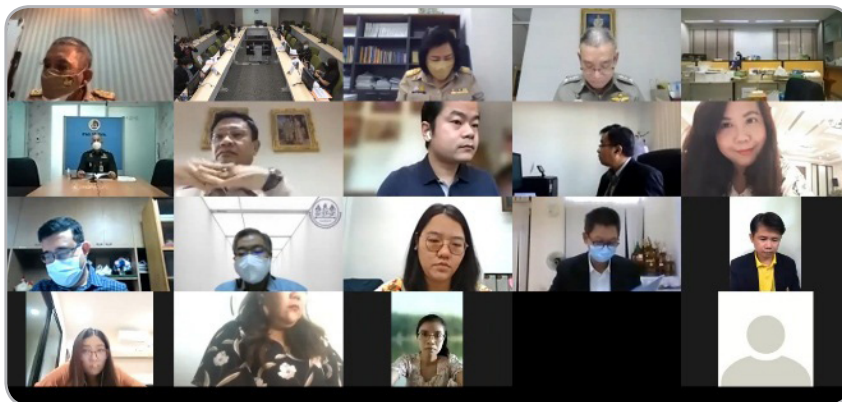
แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย 5 แนวทาง ดังนี้

- แนวทางที่ 1** เสริมสร้างการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย
- แนวทางที่ 2** เสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาของประเทศ
- แนวทางที่ 3** ส่งเสริมให้คนในชาติอยู่ร่วมกันได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี ได้รับสิทธิและการพัฒนาที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และบริบทของพื้นที่
- แนวทางที่ 4** เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ทุกภาคส่วนทั้งในประเทศและต่างประเทศเกี่ยวกับสังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย และการดำเนินการของภาครัฐที่เกี่ยวข้อง
- แนวทางที่ 5** พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการของรัฐให้สอดคล้องกับความหลากหลายทางวัฒนธรรม

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. กระบวนการยกร่างกรอบแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 สมช. โดย กองความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ และชนต่างวัฒนธรรม (กชต.) ได้ดำเนินการจัดประชุมรับทราบสถานการณ์และข้อคิดเห็นจากทุกภาคส่วน เกี่ยวกับการส่งเสริมสังคมพหุวัฒนธรรม ทั้งในส่วนกลางและในภูมิภาค จำนวน 9 ครั้ง ในห้วงเดือนมีนาคม 2563 จนถึงเดือนมีนาคม 2564 พร้อมทั้ง ได้ดำเนินการรวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์จากเอกสารวิชาการบทความ รวมถึงข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาอย่างต่อเนื่อง จนนำมาสู่การจัดทำ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม ในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 โดยได้นำเสนอคณะอนุกรรมการ และคณะกรรมการ ภายใต้สภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเห็นชอบ ตามลำดับ ดังนี้

1.1 การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการเพื่อส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม (อป.พว.) ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2564 โดยมี นายฉัตรชัย บางชวด รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ



การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการเพื่อส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม (อบ.พว.) ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2564

1.2 การประชุมคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2564
เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2564 โดยมี พลเอก ณัฐพล นาคพาณิชย์ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการฯ และมีข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกัน ภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เป็นแผนบูรณาการงานของหน่วยงาน ในเชิงยุทธศาสตร์ จึงเห็นควรศึกษาหลักเกณฑ์ และแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ 3 ของ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ให้ครบถ้วน เพื่อมิให้เกิดความล่าช้า ในกระบวนการนำเสนอแผนต่อ สศช. ในระยะต่อไป

1.3 เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2564 ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2564
โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) กรอบแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริม การอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 โดยมีมอบหมาย ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการรวบรวมข้อมูลและ ข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ และภาคส่วนอื่นนอกภาครัฐ อาทิ ผู้แทน กลุ่มชาติพันธุ์ ภาคประชาสังคม นักวิชาการ และกลุ่มที่มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์ สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ก่อนนำเสนอกลไกหลักที่เกี่ยวข้อง ภายใต้สภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อพิจารณาเห็นชอบต่อไป รวมทั้งในคราวการยก (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ได้พบว่าปัญหาความทับซ้อนของการใช้ประโยชน์ของที่ดินยังคงเป็นปัญหาความขัดแย้งที่สำคัญ

2. การดำเนินการตามมติของที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2564 ในการดำเนินการรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570

2.1 การลงพื้นที่ จ.สกลนคร และ จ.นครพนม เพื่อรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ภาคอีสาน) เมื่อวันที่ 10-13 พฤศจิกายน 2564 โดยสรุปผลการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

1) การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2564 โดยมีนายณัย มุสา ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน โดยที่ประชุมได้สะท้อนว่า ด้วยลักษณะของการก่อตัวขึ้นของกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีอยู่ดั้งเดิม และกลุ่มชาติพันธุ์ ที่อพยพมาในอดีต อาทิ ชาวไทยเชื้อสายเวียดนาม ชาวไทยเชื้อสายจีน ประกอบกับลักษณะของภูมิประเทศและภูมิสังคมที่สามารถผสมกลมกลืนกับคนของพื้นที่ได้ ส่งผลทำให้พื้นที่มีความหลากหลายทั้งทางด้านอัตลักษณ์ และเป็นต้นแบบของการอยู่ร่วมกันแบบสังคมพหุวัฒนธรรม ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม โดยเฉพาะการเพิ่มเติมและจัดทำรายละเอียดการแบ่งมอบภารกิจงานให้มีความชัดเจน และการกำหนดแผนงานโครงการที่เป็นรูปธรรม รวมทั้งการปรับปรุงระเบียบ และกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาต่างๆ ในปัจจุบัน โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาเรื่องความเหลื่อมล้ำ นอกจากนี้ ในประเด็นเรื่องปัญหาที่ดิน พบว่าที่ผ่านมาหน่วยงานในพื้นที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่อง ผ่านกลไก คทช. โดยมีเป้าหมายให้คนสามารถอยู่ร่วมกับป่า



การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2564



2) การประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2564 โดยมีนายฉัตรชัย บางชวด รองเลขาธิการ สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม โดยเฉพาะการปรับปรุงประสิทธิภาพ การบริหารจัดการของภาครัฐ เพื่อมิให้เกิดการสร้างเงื่อนไขหรือปัญหาความขัดแย้งต่าง ๆ ในทางปฏิบัติ ทั้งความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน และกลุ่มนายทุนกับประชาชน รวมทั้งการปรับปรุง ประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องมิให้เกิดความลักลั่น ตลอดจนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ ให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน อีกทั้งการคำนึงและ ให้ความสำคัญกับบทบาทของสตรีกลุ่มชาติพันธุ์ รวมถึงการส่งเสริมวิถีชีวิตวัฒนธรรมและอัตลักษณ์ ของกลุ่มชาติพันธุ์



การประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการ ด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2564

2.2 การลงพื้นที่ จ.ราชบุรี เพื่อรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ในพื้นที่ภาคตะวันตก เมื่อวันที่ 24 - 26 พฤศจิกายน 2564 โดยสรุปผลการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

1) การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผน ปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2564 โดยมีนายณัย มุสา ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน โดยที่ประชุมได้สะท้อนว่า ต่างเห็นพ้องในทิศทางเดียวกันว่า (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ

จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในทางปฏิบัติ ที่เกิดขึ้นกับกลุ่มชาติพันธุ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสามารถเสริมสร้างสังคมพหุวัฒนธรรมที่อยู่บนพื้นฐานของความแตกต่างหลากหลาย อีกทั้งสอดคล้องกับกระแสของโลกในปัจจุบัน ที่มุ่งให้ความสำคัญกับ “ความมั่นคงของมนุษย์ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของความมั่นคงของรัฐ” ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม อย่างไรก็ตาม ยังมีบางประเด็นที่จะต้องทำการทบทวนเสริมและขยายรายละเอียดให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงาน โดยเฉพาะการเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเคารพวิถีชีวิตและวัฒนธรรมดั้งเดิม การแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ซึ่งส่วนใหญ่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติ และส่งผลต่อการเข้าถึงบริการสาธารณะของภาครัฐ การให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ตลอดจนการปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการของภาครัฐ ทั้งนี้ กษต. จะได้ประมวลรายละเอียดข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นต่างๆ เพื่อปรับปรุง (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น



การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2564



2) การประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2564 โดยมี นายฉัตรชัย บางชวด รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม โดยเฉพาะความเห็นปัญหาพื้นที่ที่อยู่อาศัย พื้นที่ทำกิน และพื้นที่ทางจิตวิญญาณ พร้อมข้อเสนอแนะเบื้องต้น ดังนี้ การขยายตัวของประชากรกลุ่มชาติพันธุ์ ส่งผลให้การจัดสรรที่ดินโดยรัฐให้สำหรับทำกินและเป็นที่อยู่อาศัยไม่เพียงพอ ส่งผลให้

เกิดการโยกย้ายกลับเข้าพื้นที่ป่า การดำเนินโครงการขนาดใหญ่ของรัฐส่งผลต่อพื้นที่ที่อยู่อาศัยของกลุ่มชาติพันธุ์ ยังขาดการเยียวยาของกลุ่มชาติพันธุ์ที่ได้รับผลกระทบอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรมีการเร่งรัดการดูแลและเยียวยาอย่างทั่วถึงและเหมาะสม พร้อมทั้งควรได้มีการรับฟังความเห็นของผู้ได้รับผลกระทบอย่างรอบด้าน เพื่อมิให้เกิดแรงกดดันที่นำไปสู่การเรียกร้องในทางอื่น ๆ การสร้างความเข้าใจต่อวิถีการดำรงชีวิตเป็นเรื่องสำคัญของการกำหนดแนวทางการดูแลกลุ่มชาติพันธุ์ ซึ่งกลุ่มชาติพันธุ์ในพื้นที่ภาคตะวันตก ส่วนใหญ่มีวิถีชีวิตที่พึ่งพาอาศัยการทำไร่หมุนเวียนเป็นหลัก โดยที่ผ่านมามีการตีความของการทำไร่หมุนเวียนที่แตกต่างกัน



การประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2564

2.3 การลงพื้นที่ จ.เชียงราย เพื่อรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ภาคเหนือ เมื่อวันที่ 7 - 10 ธันวาคม 2564 โดยสรุปผลการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

1) การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2564 โดยมี นายฉัตรชัย บางชวด รอง ลมช. เป็นประธาน โดยที่ประชุมได้สะท้อนว่าสภาพแวดล้อมของกลุ่มชาติพันธุ์ในพื้นที่ภาคเหนือ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีจำนวนกลุ่มชาติพันธุ์มากที่สุด โดยส่วนใหญ่อาศัยอยู่บนพื้นที่สูงและกระจายตัวออกไปเป็นหลาย ๆ หมู่บ้าน โดยมีวิถีชีวิตอยู่ร่วมกับป่าและน้ำ ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบอาชีพการทำเกษตรกรรม ขายเป็นป่า และบางส่วนไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่งอย่างชัดเจน ในขณะที่วัยคนรุ่นใหม่ของแต่ละกลุ่มชาติพันธุ์ต่างมีวิถีชีวิตเช่นเดียวกับคนในเมือง ทั้งเรื่องการแต่งกาย การศึกษา วัฒนธรรม และการใช้ชีวิต รวมทั้งบางครอบครัวมีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และย้ายมาอาศัยพื้นที่ราบมากขึ้น จึงทำให้วัฒนธรรมและประเพณีดั้งเดิมบางส่วนสูญหายไป ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็น

และข้อเสนอแนะของที่ประชุม อย่างไรก็ตาม ความเห็นต่อประเด็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน กรณีการทับซ้อนการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยเฉพาะพื้นที่ที่อยู่อาศัย พื้นที่ทำกิน และพื้นที่ทางจิตวิญญาณ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นต่อสภาพปัญหา ข้อเท็จจริงและแนวทางการแก้ปัญหาในกรณีดังกล่าว ดังนี้ การกำหนดเขตพื้นที่เขตอนุรักษ์ และพื้นที่ป่าไม้ที่ทับซ้อนกับพื้นที่ที่อยู่อาศัยดั้งเดิม และพื้นที่ทำกินของกลุ่มชาติพันธุ์ ได้ส่งผลให้กลุ่มชาติพันธุ์บางกลุ่มถูกให้ออกจากพื้นที่ ทำให้กระทบต่อวิถีชีวิตของกลุ่มชาติพันธุ์ ปัญหาไร้อยู่อาศัยและขาดแคลนแหล่งทำมาหากิน และบางนโยบายของภาครัฐยังไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม และประเพณีของกลุ่มชาติพันธุ์ในพื้นที่ส่งผลให้เกิดความขัดแย้ง และการกระทบกระทั่งในสังคม



การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2564



2) การประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2564 โดยมี นายดนัย มุสา ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดของ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม โดยเฉพาะปัญหาด้านมุมมองและทัศนคติเชิงลบ ในลักษณะของความเป็นกลุ่มชาติพันธุ์ โดยปรากฏในกลุ่มคนทั่วไป อีกทั้งบางกลุ่มได้ละเมิดสิทธิทางวัฒนธรรมกลุ่มชาติพันธุ์ดั้งเดิม สืบเนื่องจากทัศนคติเชิงลบ เช่น มายาคติพื้นเมืองสยาม ทำลายป่าพื้นเมืองพื้นที่สูงรักป่า การดูหมิ่นและเหยียดหยามต่อกลุ่มชาติพันธุ์และชนเผ่าจากส่วนกลาง โดยมายาคตินั้นมักถูกผลิตซ้ำ ทั้งจากสื่อสังคมออนไลน์ และการนำเสนอของภาคสื่อสารมวลชน ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการปรับมุมมองและทัศนคติของคนในชาติ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการยอมรับ

การมีตัวตนของทุกกลุ่มชาติพันธุ์ภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมของประเทศไทย นอกจากนี้ ผู้แทนกลุ่มชาติพันธุ์ เสนอให้ทบทวนการกำหนดชื่อเรียกของ “กลุ่มชาติพันธุ์” เป็น “กลุ่มชนเผ่าพื้นเมือง” เพื่อรองรับต่อเพื่อให้ได้รับสอดคล้องกับปฏิญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิชนเผ่าพื้นเมือง (United Nations Declaration on the Rights of Indigenous People : UNDRIP) พร้อมขอให้สนับสนุนการจัดตั้งสภาชนเผ่าพื้นเมือง และการกำหนดธรรมนูญที่สามารถกำหนดใจตนเองได้



การประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มชาติพันธุ์ เพื่อพิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมในประเทศไทย พ.ศ. 2566 - 2570 เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2564

3 การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

3.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN
แผนระดับที่ 1

1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็นการพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ

SECOND LEVEL PLAN
แผนระดับที่ 2

2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการพัฒนา ศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ แนวทางการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) นโยบายที่ 13: พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ: การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และนโยบายที่ 14: เสริมสร้างและพัฒนา ศักยภาพการป้องกันประเทศ และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ: การพัฒนา ศักยภาพการป้องกันประเทศ

3.2 แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

ในปัจจุบันและในอนาคต ประเทศไทยมีแนวโน้มเผชิญกับภัยคุกคามที่มีความซับซ้อน ครอบคลุม เชื่อมโยงหลายมิติ ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนมากยิ่งขึ้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้มีการพัฒนาปรับปรุงแผนที่เกี่ยวข้องทั้งในด้านสาธารณสุข ด้านภัยจากการสู้รบ และภัยด้านวิกฤตการณ์ความมั่นคง อาทิ ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาความมั่นคงทางทะเล และปัญหาโรคอุบัติใหม่ ดังนั้นรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ให้มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การเตรียมความพร้อมของประเทศเพื่อรับมือกับภัยคุกคาม ยังต้องปฏิบัติตามกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง อาทิ วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. 2030 กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ 21 กรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ พ.ศ. 2558 - 2573 ซึ่งประเทศไทย จำเป็นต้องดำเนินการทั้งในเรื่องความร่วมมือและการปรับนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และมาตรการ ให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือดังกล่าว

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) เพื่อเป็นกรอบและทิศทางหลักของประเทศ ในการเตรียมพร้อมแห่งชาติให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปกำหนดแผนงาน โครงการ งบประมาณรองรับ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้สามารถพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของประเทศด้วยการผนึกกำลัง ทุกภาคส่วนอย่างมีเอกภาพ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกัน ลดความเสี่ยง ลดความสูญเสีย และผลกระทบ ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งแต่ภาวะปกติ ซึ่งแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมรับมือกับภัย 3 รูปแบบ คือ สาธารณภัย ภัยจากการสู้รบ และวิกฤตการณ์ความมั่นคง โดยแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ได้กำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ คือ ระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เป็นทิศทางและแนวทางหลักในการเผชิญกับภาวะไม่ปกติและจัดการความเสี่ยงอย่างบูรณาการจากการเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ โดยให้ทุกภาคส่วน ร่วมสนับสนุนการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือกับต่างประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 4 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ 01



การพัฒนาศักยภาพระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติและจัดการความเสี่ยงอย่างบูรณาการ

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 02



การเสริมสร้างความเชื่อมั่น ภูมิคุ้มกัน และศักยภาพของทุกภาคส่วน ให้มีความตระหนัก และมีความเข้มแข็งร่วมกันในลักษณะประชารัฐ

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 03



การเสริมสร้างความร่วมมือการเตรียมพร้อมรับมือภัยคุกคาม กับต่างประเทศ

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 04



การบริหารจัดการแผนมีการบูรณาการและฉันทกกำลัง ในลักษณะหุ้นส่วนยุทธศาสตร์

STRATEGIC

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. ภาพรวมของการดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2562 - 2565 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) เป็นกรอบและทิศทางหลักของประเทศ ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปกำหนดแผนงานและโครงการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของประเทศ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาใน 3 ภัย ด้วยกัน ประกอบด้วย 1) ด้านสาธารณภัย 2) ด้านภัยที่เกิดจากการสู้รบ และ 3) ด้านวิกฤตการณ์ความมั่นคง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภัยทั้ง 3 ด้านอย่างต่อเนื่องและเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการนำแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ เข้าเป็นส่วนหนึ่งของทิศทางในการเตรียมพร้อมรับมือกับภัยที่แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติให้ความสำคัญ ดังจะเห็นได้จากการปฏิบัติราชการของ กองความมั่นคงด้านการเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ ดังนี้

1.1 ด้านสาธารณภัย อาทิ

- การเข้าร่วมการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564

- การเข้าร่วมประชุมหารือเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาการรุกตัวของน้ำเค็มในแม่น้ำสายสำคัญและข้อเสนอโครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และน้ำแล้งในลุ่มน้ำเจ้าพระยาและรอบอ่าวไทย

- การประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) ครั้งที่ 1/2564

การประชุมข้างต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ได้นำแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ บรรจุอยู่ใน (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2564 - 2570 ในฐานะมีบทบาทในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกัน

1.2 การประชุมด้านภัยที่เกิดจากการสู้รบ อาทิ

- การเข้าร่วมการสัมมนาและประชุมวางแผนการฝึกขั้นต้นการเตรียมการระดมสรรพกำลังเพื่อการทหาร ประจำปี 2564 (กรส. 64)

- การเข้าร่วมการพัฒนาสัมพันธ์กับทุกภาคส่วนเพื่อการระดมสรรพกำลังในพื้นที่กองทัพภาคที่ 3

- การเข้าร่วมการประชุมเพื่อขับเคลื่อนแผนผืนกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่กองทัพภาคที่ 3 ณ จ.สุโขทัย

- การเข้าร่วมโครงการอบรมหลักสูตรการระดมสรรพกำลังเพื่อความมั่นคง ณ จ. นครนายก

- การเข้าร่วมการประชุมเพื่อขับเคลื่อนแผนผืนกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศไปสู่การปฏิบัติ ครั้งที่ 2 ในพื้นที่กองทัพภาคที่ 1 ณ จ.กาญจนบุรี

- เข้าร่วมการประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนแผนย่อยด้านการพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ

- เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการกำลังพลสำรอง (คกส.) ประจำปี 2564

จากการเข้าร่วมประชุมที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมพร้อมภัยจากการสู้รบ จะเห็นได้ว่าแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ได้เป็นกรอบและทิศทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกรมการสรรพกำลังกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม นำไปจัดทำแผนผืนกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ พร้อมทั้งได้นำแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ และแผนผืนกกำลังฯ ไปกำหนดแผนเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรเพื่อความมั่นคงทั้ง 10 ด้าน ร่วมกับจังหวัดต่าง ๆ ด้วย

1.3 ด้านวิกฤตการณ์ความมั่นคง อาทิ

- การประชุมการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ระหว่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการภัยจากนิวเคลียร์และรังสี

- การเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ครั้งที่ 1/2564

- การประชุมระหว่างสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติและกรมควบคุมโรค เพื่อหารือแนวทางการเตรียมพร้อมรับมือกับภัยที่เกิดจากภาวะโลกร้อน/โรคอุบัติใหม่และจัดทำแนวทาง/แผนในการเตรียมพร้อมรับมือกับภัย

- การเข้าร่วมประชุมเพื่อหารือแนวทางการดำเนินโครงการการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ระหว่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการภัยจากนิวเคลียร์และรังสี

- การเข้าร่วมประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณา (ร่าง) แผนฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ.

- การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับโครงสร้างการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ระหว่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารจัดการภัยจากนิวเคลียร์และรังสี ระหว่างวันที่ 7 - 9 เมษายน 64 ณ โรงแรม แชนด์ดุนส์ เจ้าหลาว บีช รีสอร์ท จ.จันทบุรี

- เข้าร่วมการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการห้วงอากาศ ครั้งที่ 1/2564 และ ครั้งที่ 2/2564

- เข้าร่วมการประชุม Incubating Capacity for Critical and Emerging Technology Standards (ออสเตรเลีย)

- เข้าร่วมการประชุมให้ความเห็นโครงการดาวเทียม Non - GSO

- เข้าร่วมการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานบูรณาการงบประมาณด้านภูมิสารสนเทศของประเทศ ครั้งที่ 1/2564

จากการประชุมข้างต้น จะเห็นได้ว่าแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ มีความสำคัญ และเป็นส่วนหนึ่งของการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น ๆ โดยเฉพาะภัยคุกคามรูปแบบใหม่ และ/หรือภัยคุกคามที่มีแนวโน้มจะกลายเป็นวิกฤตการณ์ด้านความมั่นคง

นอกจากนี้ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาเพื่อให้การพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยได้มีการประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงผลการประเมินแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) และหารือการพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของประเทศให้เผชิญกับวิกฤตการณ์ด้านความมั่นคง ห้องอราวินดา ชั้น M (Mozu Floor) โรงแรมเลอบัว (Lebua Hotels & Resorts) กรุงเทพฯ พร้อมทั้ง ได้มีการจัดจ้างที่ปรึกษาด้านวิชาการเพื่อศึกษาสถานการณ์และ/หรือภัยคุกคามด้านความมั่นคง

ที่ประเทศไทยต้องมีการเตรียมความพร้อมในการรับมือในระยะเวลา 5 ปี ข้างหน้า และมีการประชุมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการประเมินสถานการณ์ร่วมกันอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประเทศมีความพร้อมรับมือกับภัยคุกคามที่มีแนวโน้มจะกลายเป็นวิกฤตการณ์ได้อย่างทันท่วงที

2. เป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นด้านความมั่นคง และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2562 - 2565

ยุทธศาสตร์ชาติได้กำหนดเป้าหมายการเตรียมพร้อมของประเทศไว้ ดังนี้ กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงแห่งชาติ โดยได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเตรียมพร้อมแห่งชาติและการบริหารจัดการภัยคุกคามให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งเน้นให้มีการพัฒนาปรับปรุงนโยบาย แนวทาง ระบบ กลไกการบริหารจัดการ พร้อมทั้งผลักดันให้ทุกภาคส่วนมีการฝึกร่วมกันในทุกขั้นตอนอย่างต่อเนื่องจนสามารถปฏิบัติได้จริง ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2562 - 2565 ในประเด็นที่ 13 การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ และประเด็นที่ 14 เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ ทั้งยังสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นด้านความมั่นคง แผนย่อยที่ 3.3 การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ โดยมีเป้าหมาย คือ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติมีความทันสมัยและปฏิบัติได้จริง และหน่วยงานด้านความมั่นคงมีความพร้อมสูงขึ้นที่จะเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบ

ในการนี้ หากพิจารณาจากการปฏิบัติราชการข้างต้น โดยเฉพาะเรื่องการปรับปรุงและพัฒนาแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น จะเห็นได้จากประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งสิ้น 43 หน่วยงาน ปรากฏว่าร้อยละ 90 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ มีความเหมาะสมและนำไปประยุกต์ใช้กับหน่วยงานอื่นได้ ในขณะเดียวกันก็สามารถดำเนินการได้ตามเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ได้

สำหรับการบูรณาการการปฏิบัติงานกับหน่วยงานด้านความมั่นคงตามแผนแม่บทฯ แผนย่อยที่ 3.3 ซึ่งมีกระทรวงกลาโหมเป็นเจ้าภาพหลักนั้น กองความมั่นคงด้านการเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศได้เข้าร่วมการประชุมเพื่อจัดทำรายละเอียด (ร่าง) แผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง และสามารถขับเคลื่อนแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ให้บรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ ได้ โดยเฉพาะแผนเตรียมพร้อมสามารถปฏิบัติได้จริงตามการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนข้างต้น

ขณะเดียวกัน แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติสามารถบรรลุเป้าหมายของนโยบายและแผนฯ ในประเด็นที่ 13 ได้ โดยเฉพาะการเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภาวะสงครามและวิกฤตการณ์ ด้านความมั่นคงได้ ซึ่งจะเห็นได้จากการที่ส่วนราชการทั้งจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้มีการจัดทำ แผนทรัพยากร 10 ด้านรองรับแผนฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ ซึ่งสำนักงานฯ ร่วมกับการกรมการสรรพกำลังกลาโหม ในการเตรียมพร้อมรับมือภัยจากการสู้รบ ขณะที่วิกฤตการณ์ ด้านความมั่นคง แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ได้ให้ความสนใจกับการเตรียมพร้อมรับมือภัยคุกคาม รูปแบบใหม่ที่อาจเกิดขึ้นได้ในที่สาธารณะและ/หรือที่มีประชาชนอยู่ร่วมกันจำนวนมาก (Major Public Event: MPE) จากการร่วมมือกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในการจัดทำ โครงการการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ให้พร้อมเผชิญเหตุเกิดจากภัยจากนิวเคลียร์และรังสี ในที่สาธารณะและ/หรือที่มีประชาชนอยู่ร่วมกันจำนวนมาก

โดยสรุป ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานของแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ คือ ทุกหน่วยงาน ได้นำแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ไปกำหนดเป็นกรอบในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องตามภารกิจของ หน่วยงานต่าง ๆ และเพิ่มศักยภาพการเตรียมพร้อมของหน่วยงานด้านความมั่นคงให้มีความพร้อม รับมือกับทั้ง 3 ภัยที่แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ได้กำหนดไว้

4 การข่าวกรองและการประเมินด้านสถานการณ์ความมั่นคง

4.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการข่าวกรองและการประเมิน ด้านสถานการณ์ความมั่นคง มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แผนระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็น การพัฒนาระบบงานข่าวกรองแห่งชาติแบบบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

SECOND LEVEL PLAN แผนระดับที่ 2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการพัฒนา ศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ แนวทางการพัฒนาระบบงานข่าวกรองแบบบูรณาการ
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) นโยบายที่ 15: การพัฒนาระบบงานข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ และแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ : การข่าวกรองและการประเมินสถานการณ์ด้าน ความมั่นคง

แผนระดับที่ 1

ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580)

ประเด็นความมั่นคง

เป้าหมาย : ให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับเพิ่มขึ้น

แผนระดับที่ 2

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง

แผนแม่บทย่อยด้านการพัฒนาศักยภาพของประเทศ
ให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบ
ต่อความมั่นคงของชาติ

เป้าหมาย : ให้องค์กรงานด้านการข่าว
และประชาคมข่าวกรองทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ
เพิ่มขึ้น และแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ
มีความทันสมัยและปฏิบัติได้จริง

นโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ
นโยบาย 15
การพัฒนากระบวนการข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ

แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
ด้านการข่าวกรองและการประเมินสถานการณ์
ด้านความมั่นคง

แผนระดับที่ 3

ยุทธศาสตร์ข่าวกรองแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)

4.2 ยุทธศาสตร์ข่าวกรองแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

ปัจจุบันสภาวะแวดล้อมความมั่นคงได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับภายในประเทศ ภัยคุกคามต่าง ๆ มีความสลับซับซ้อนและเชื่อมโยงกันมากขึ้น ในโลกยุคโลกาภิวัตน์ ประเทศไทยซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก ย่อมได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้น เพื่อให้ประเทศสามารถก้าวเดินไปได้อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ท่ามกลางภัยคุกคามและบริบทความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว งานข่าวกรองจึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญยิ่งในการพิทักษ์รักษาความมั่นคงแห่งชาติ และส่งเสริมผลประโยชน์ พร้อมทั้งเสริมสร้างโอกาสในการแข่งขันด้านต่าง ๆ ให้กับประเทศ

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ข้าวกรองแห่งชาติ (พ.ศ. 2558 - 2565) มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้การดำเนินงานของประชาคมข้าวกรองและหน่วยราชการอื่น ๆ ที่มีใช้หน่วยงานเกิดเอกภาพในการปฏิบัติให้สอดคล้องเป็นไปในลักษณะบูรณาการ มีทิศทางและเป้าหมายเดียวกัน คำนึงถึงความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติเป็นเป้าหมายสูงสุด มุ่งดำเนินการต่อเป้าหมายภัยคุกคามที่เป็นแก่นหลักของประเทศ เพื่อเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่สันติสุข ลดความเสี่ยงจากเป้าหมายภัยคุกคามทุกรูปแบบ เสริมสร้างผลประโยชน์และโอกาสของประเทศ สร้างภูมิคุ้มกันของสังคมทุกระดับ และพัฒนาศักยภาพงานข้าวกรอง

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 3 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ 01



ยุทธศาสตร์ข้าวกรองเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงที่เป็นแก่นหลักของชาติ

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 02



ยุทธศาสตร์ข้าวกรองเพื่อป้องกันและแก้ไขภัยคุกคามทั่วไป และเสริมสร้างโอกาสด้านความมั่นคง

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 03



ยุทธศาสตร์สนับสนุนงานข้าวกรอง ประกอบด้วย 4 กลยุทธ์

STRATEGIC

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. ดำเนินการติดตามและประเมินสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 สถานการณ์ด้านการเมือง ความมั่นคงระหว่างประเทศ ความมั่นคงบริเวณชายแดน ภัยคุกคามข้ามชาติ และสถานการณ์ด้านความมั่นคงอื่น ๆ ผ่านกลไกที่สำคัญ ได้แก่ คณะอนุกรรมการพิจารณาสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ (อสกช.) รวม 14 ครั้ง คณะอนุกรรมการประสานงานเพื่อประเมินภัยคุกคามด้านการก่อการร้าย (อปกร.) รวม 2 ครั้ง และคณะอนุกรรมการประเมินภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ (อปภช.) 1 ครั้ง

2. การประชุมประเมินความเหมาะสมในการขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ เพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 จำนวน 6 ครั้ง

3. การประชุมแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการข่าว เพื่อประเมินสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงเฉพาะด้าน
4. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประเมินสถานการณ์เกี่ยวกับสถานการณ์การเมืองภายในประเทศ
5. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือแนวทางกรณีชาวต่างชาติเดินทางเข้าไทย
6. การหารือร่วมกับคณะทำงานยุทธศาสตร์สันติวิธี (คยส.)
7. การหารือเพื่อประเมินสถานการณ์เชิงยุทธศาสตร์ร่วมกับมิตรประเทศ ได้แก่ เยอรมนี ฝรั่งเศส สหราชอาณาจักร อินเดีย ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย เกาหลีใต้ สวิตเซอร์แลนด์ และเนเธอร์แลนด์
8. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาสถานการณ์ทางการเมืองในเมียนมา
9. การประชุมบูรณาการด้านการข่าวจังหวัดชายแดนใต้

5 การป้องกันและแก้ไขปัญหาคือการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้

5.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาคือการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แผนระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็นการสร้างความปลอดภัยและสันติสุขอย่างถาวรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

SECOND LEVEL PLAN แผนระดับที่ 2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นด้านความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการพัฒนาการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและการพัฒนาประเทศ แนวทางการพัฒนาป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคงในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) นโยบายที่ 3 : ป้องกันและแก้ไขการก่อเหตุรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ : การป้องกันและแก้ไขปัญหาคือการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

5.2 นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้ (พ.ศ. 2560 - 2562)

ที่มาและความสำคัญ

สถานการณ์ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีแนวโน้มลดลง แต่ยังคงมีความรุนแรงและความไม่สงบต่อเนื่อง และยังคงน่าปัจจัยหลักเดิม คือ ชาตินิยม ศาสนา วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์มาเป็นเงื่อนไขในการสร้างความชอบธรรมในการใช้ความรุนแรง ในขณะที่การพัฒนาพื้นที่ทั้งในเรื่องของการพัฒนาเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิต สังคม และการศึกษาไม่สอดคล้องกับอัตลักษณ์ของพื้นที่

พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 มาตรา 4 กำหนดให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นกรอบทิศทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีสาระสำคัญครอบคลุมมิติงานด้านความมั่นคงและการพัฒนา รวมทั้งสอดคล้องกับวิถีชีวิตและความต้องการของประชาชน ศาสนา วัฒนธรรม อัตลักษณ์ ชาตินิยม และประวัติศาสตร์ท้องถิ่น ควบคู่กับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยเสนอต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งนำเสนอรัฐสภา เพื่อทราบ ทั้งนี้ ให้มีการพิจารณาทบทวนตามวรอบสามปี หรือตามที่คณะรัฐมนตรี เห็นสมควร

อนึ่ง ที่ผ่านมา สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม 2 ฉบับ คือ ฉบับปี พ.ศ. 2555 - 2557 และ ฉบับปี พ.ศ. 2560 - 2562 โดยที่นโยบายฯ ฉบับปี พ.ศ. 2560 - 2562 ได้ถึงกำหนดสิ้นสุดห้วงบังคับใช้ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการกระบวนการพิจารณาทบทวนนโยบายฯ มาโดยลำดับ ทั้งนี้ ในระหว่างการพิจารณาทบทวนนโยบายฯ ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2563 จึงมีมติเห็นชอบให้ใช้นโยบายฯ ฉบับปี พ.ศ. 2560 - 2562 เป็นกรอบการดำเนินงานของภาครัฐต่อไป จนกว่านโยบายฯ ฉบับใหม่จะแล้วเสร็จ

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2560 - 2562) มีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งมิติด้านการพัฒนา และความมั่นคง รวมทั้งใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างกว้างขวาง โดยมีวิสัยทัศน์ คือ “สังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไขความรุนแรง วิถีชีวิตของทุกคนได้รับการปกป้อง พัฒนาบนพื้นฐานสังคมพหุวัฒนธรรม และมีส่วนร่วมในกระบวนการเสริมสร้างสันติสุขอย่างยั่งยืน” โดยในกระบวนการจัดทำได้น้อมนำแนวทางยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” รวมถึงยึดมั่นในหลักสันติวิธี หลักสิทธิมนุษยชน และนิติรัฐ นิติธรรม กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และการบริหารจัดการบนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรม

แนวนโยบายดำเนินงานที่สำคัญ ประกอบด้วย 23 แนวนโยบาย เพื่อรองรับวัตถุประสงค์ 6 ประการ ดังนี้

วัตถุประสงค์

01



เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย สงบสันติ ปราศจากเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่าย (แนวนโยบาย 6 ข้อ)

OBJECTIVITY

วัตถุประสงค์

02



เพื่อพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหจังหวัดชายแดนภาคใต้ (แนวนโยบาย 3 ข้อ)

OBJECTIVITY

วัตถุประสงค์

03



เพื่อให้สังคมไทยและสังคมในพื้นที่ ยอมรับและเห็นคุณค่าของการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม และร่วมกันแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (แนวนโยบาย 4 ข้อ)

OBJECTIVITY

วัตถุประสงค์

04



เพื่อพัฒนาศักยภาพของคน สังคม และเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับความหลากหลายทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีความเสมอภาคและเป็นธรรมในสังคม (แนวนโยบาย 5 ข้อ)

OBJECTIVITY

วัตถุประสงค์

05



การสร้างเชื่อมั่นและหลักประกันความต่อเนื่องของกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ และเตรียมความพร้อมในการเข้ามามีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง (แนวนโยบาย 3 ข้อ)

OBJECTIVITY

วัตถุประสงค์

06



เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นต่อสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้เกิดการสนับสนุนและมีบทบาทต่อการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (แนวนโยบาย 2 ข้อ)

OBJECTIVITY

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. การแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาทบทวนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (อทพ.ชต.) ภายใต้คณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน มีหน้าที่อำนาจในการศึกษา วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์ รวมทั้งรวบรวมความคิดเห็นของทุกภาคส่วน เพื่อประกอบการทบทวนนโยบายฯ

2. การดำเนินงานทบทวนนโยบายฯ ได้ดำเนินการตามกรอบแผนการทบทวนนโยบาย การบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (มติที่ประชุม อทท.ชต. ครั้งที่ 1/2562) ซึ่งได้กำหนด กรอบการดำเนินงาน 4 กระบวนการสำคัญโดยลำดับ ดังนี้

2.1 กระบวนการรวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (1) การติดตาม และประเมินผลการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ พ.ศ. 2560 - 2562 โดยดำเนินการติดตามและประเมินผล ภายใต้กรอบงบประมาณ ในลักษณะบูรณาการ พ.ศ. 2560 - 2561 รวม 7 กลุ่มภารกิจงาน (2) การศึกษาผลงานวิจัย ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ 2 ส่วน คือ ส่วนแรก งานวิจัยที่มีความเกี่ยวข้องกับ สถานการณ์ ปัจจัย และแนวโน้มที่มีความเป็นไปได้ในอนาคต และส่วนที่สอง งานวิจัยที่นำเสนอ ข้อเสนอแนะ และแนวทางแก้ไขปัญหามาให้แก่อำเภอ (3) การประมวลข้อคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ อาทิ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อพรรคการเมืองของกลุ่มเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคม ข้อเสนอแนะ ของสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย และ (4) การสำรวจข้อคิดเห็นฯ โดยผ่านแบบสอบถาม ออนไลน์ พบว่า ผู้ตอบแบบสำรวจพึงพอใจกับนโยบายฯ อย่างไรก็ดี มีข้อเสนอแนะสำคัญ อาทิ ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ควรกระตุ้นมาตรการสร้างความไว้วางใจ และความร่วมมือระหว่างกันในพื้นที่ ควรเสริมสร้างคุณธรรมในพื้นที่ ควรสร้างความเข้าใจ ถึงพัฒนาการเชิงบวกของพื้นที่ในสื่อมากขึ้น และ (5) เวทีการรับฟังความเห็นและข้อเท็จจริง จากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สมช. ได้จัดเวทีการรับฟังความเห็นและข้อเท็จจริงจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลาง พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งต่างประเทศ รวม 30 เวที



ภาพการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากรอบนโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (อทท.ชต.)



ภาพการประชุม ร่วมกับคณะกรรมการที่ปรึกษา การบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้





ภาพการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2564 เพื่อให้ความเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2564 - 2566



2.2 กระบวนการทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ ได้ประมวลข้อมูลและข้อคิดเห็นที่ได้รับจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ ในภาพรวม ยังคงมีการยึดมั่นและรักษาหลักคิดและแนวทางการดำเนินการที่ได้รับการยอมรับจากทุกฝ่ายมาตั้งแต่ต้นนโยบายฉบับแรก โดยได้มีการเพิ่มเติมรายละเอียดและจัดลำดับประเด็นเน้นในแต่ละแนวนโยบายใหม่ ทั้งนี้ เนื่องด้วยนโยบายฉบับเดิม (พ.ศ. 2560 - 2562) มีกำหนดสิ้นสุดลงแล้ว ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2563 จึงมีมติเห็นชอบให้ใช้นโยบายฉบับฯ ดังกล่าว เป็นกรอบการดำเนินงานของภาครัฐต่อไป จนกว่านโยบายจะแล้วเสร็จ

2.3 กระบวนการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) นโยบายฯ ภายหลังที่ประชุม อทท.ชต. ครั้งที่ 2/2562 เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2562 มีมติเห็นชอบหลักการ (ร่าง) นโยบายฯ เรียบร้อยแล้ว สมช. ได้จัดเวทีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) นโยบายฯ รวม 11 เวที ประกอบด้วย ผู้บริหาร สมช. หน่วยงานภาครัฐในส่วนกลางและพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภาคส่วนอื่นนอกภาครัฐในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อาทิ คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ภาควิชาการ ผู้แทนชาวพุทธ ผู้แทนสตรี เด็กและเยาวชน ผู้แทนภาคธุรกิจ นักกิจกรรม และนักการเมืองของพื้นที่ รวมถึงคณะกรรมการที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนสภาที่ปรึกษาการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ สมช. ได้นำความเห็นต่อ (ร่าง) นโยบายฯ ของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) นโยบายฯ ให้สอดคล้องกับความเห็นดังกล่าวแล้ว



ภาพการประชุมหารือ
ร่วมกับผู้นำศาสนา
ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้



ภาพการประชุมหารือ
ร่วมกับกลุ่มเด็กและสตรีในพื้นที่



ภาพการประชุมหารือ
ร่วมกับผู้แทนพระสงฆ์และ
องค์กรทางพุทธศาสนาในพื้นที่



ภาพการประชุมหารือ
ร่วมกับภาคประชาสังคม
กลุ่มคนรุ่นใหม่ในพื้นที่



ภาพการประชุม
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
เพื่อรับฟังความคิดเห็น
ต่อ (ร่าง) นโยบาย
การบริหารและการพัฒนา
จังหวัดชายแดนภาคใต้
พ.ศ. 2564 - 2566

2.4 กระบวนการพิจารณากลั่นกรอง โดยที่ (ร่าง) นโยบายฯ ได้รับความเห็นชอบจาก อทท.ชต. ครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2563 และคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2564 รวมทั้งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2564 มาโดยลำดับแล้ว ทั้งนี้ ที่ประชุม คปต. ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2564 ซึ่งมี รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้รับทราบ ด้วยแล้ว

3. ตารางประสานสอดคล้องแนวทางดำเนินงานและแสดงความเชื่อมโยงภารกิจ นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนหลักที่เกี่ยวข้องกับนโยบายฯ สมช. ได้จัดทำตารางประสานสอดคล้องฯ เพื่อให้การนำนโยบายฯ ไปสู่การปฏิบัติเป็นรูปธรรมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถขับเคลื่อนและบูรณาการการทำงานระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้มีการกำหนดประเด็นที่ควรให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายฯ โดยวางจุดเน้นการดำเนินงานตามเจตนารมณ์ของนโยบายฯ การแบ่งมอบภารกิจหน่วยงานหลัก/รอง และความเชื่อมโยงกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนหลักที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สมช. ได้มีหนังสือขอความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวม 65 หน่วยงาน และได้ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณารายละเอียดของ (ร่าง) ตารางประสานสอดคล้องฯ เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2564 ด้วยแล้ว

4. การเตรียมการรองรับการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2564 - 2566 โดย ในการจัดระบบการขับเคลื่อนนโยบายฯ สมช. ได้จัดประชุมเพื่อการเตรียมการรองรับการขับเคลื่อนนโยบายฯ เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2564 โดยในระยะเปลี่ยนผ่านจากการขับเคลื่อนงานตามประกาศ/คำสั่ง คสช. ไปสู่กฎหมายปกติ เห็นควรจัดระบบงาน ดังนี้

4.1 ระดับนโยบาย คือ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 เป็นกรอบทิศทางเชิงนโยบาย ที่ครอบคลุมมิติงานด้านความมั่นคงและการพัฒนา

4.2 ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ จำแนกเป็น 2 ระดับย่อย ดังนี้

ระดับยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 2 ด้าน คือ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ตามมาตรา 5 และมาตรา 9 ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ประกอบมาตรา 7 (2) ของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมาตรา 9 (1) ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553

ระดับแผนปฏิบัติการ กำหนดให้**แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.** ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ สมช. ในฐานะหน่วยกำกับการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติตามนโยบายของประกาศ/คำสั่ง คสช. เป็นเครื่องมือหลัก โดยให้ **กอ.รมน.** จัดทำในส่วน**แผนปฏิบัติการด้านความมั่นคง** ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา 5 และมาตรา 9 ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ประกอบมาตรา 7 (2) ของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 และ **ศอ.บต.** จัดทำในส่วน**แผนปฏิบัติการด้านการพัฒนา** ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา 9 (2) ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 เพื่อที่ สมช. จะประมวลข้อมูลและพิจารณาภาพรวมแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันฯ ให้เกิดความสมดุล และความสอดคล้องระหว่างด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ก่อนนำเสนอกลไกพิจารณากลับกรอง และคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ **ให้ถือว่า** การจัดทำ**แผนปฏิบัติการด้านการบริหารฯ** เป็นการบูรณาการทำงานร่วมกัน และเป็นการดำเนินการตามกฎหมายที่กำหนดไว้ข้างต้น

ระดับปฏิบัติ ให้งานของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงานและโครงการ โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณรองรับ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 4 และมาตรา 9 ของพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2553 ประกอบกับมาตรา 7 ของพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

สำหรับ **สถานะปัจจุบัน**อยู่ระหว่างการนำเสนอ (ร่าง) นโยบายฯ เข้าสู่การพิจารณาของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อให้เป็นไปตาม**มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2563** กำหนดให้แผนระดับที่ 3 ที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดทำและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแผนก่อนประกาศใช้ ให้ดำเนินการจัดทำแผนตามกฎหมาย และนำเสนอแผนตาม**มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2564** ซึ่งจากการหารือกับ สศช. ทราบว่า เพื่อให้เป็นไปตาม**มติคณะรัฐมนตรี**ข้างต้น เห็นควรให้ สมช. จัดทำ**แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดชายแดนภาคใต้** เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ควบคู่กับ (ร่าง) นโยบายฯ ก่อนนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อรับทราบตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุม คปต. 3/2564 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2564 ได้เห็นชอบ (ร่าง) **แผนปฏิบัติการฯ** และมอบให้ สมช. นำเสนอพร้อมกับ (ร่าง) นโยบายฯ ต่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา พร้อมทั้งเห็นชอบให้หน่วยงานเจ้าภาพในระดับต่าง ๆ จัดทำโครงการสำคัญและกิจกรรมรองรับ และให้ใช้เป็นกรอบการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปี ตลอดจนเห็นชอบให้ปรับชื่อ**แผนปฏิบัติการฯ** เป็น **แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2566 - 2570**

๑. กระบวนการจัดทำ (ร่าง) นโยบายฯ

- การรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อคิดเห็น
- การทบทวนและปรับปรุงนโยบายฯ
- การรับฟังความคิดเห็นจากส่วนที่เกี่ยวข้อง
- การพิจารณาจากกลไกนโยบายฯ

๒. กรอบแนวคิดนโยบาย

- ยุทธศาสตร์พระราชทาน และพระราชปณิธาน
- การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
- แนวทางการบริหารจัดการแบบพื้นฐาน
- ความหลากหลาย
- ความสามัคคี
- ความยุติธรรม

๓. ความเชื่อมโยง

เชื่อมโยง/สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบาย/แผนหลักที่เกี่ยวข้อง
เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (SDGs)
และพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๔. แนวทางการบริหารจัดการ

กลไกการบริหารงาน

- กลไกระดับนโยบาย
- กลไกระดับปฏิบัติการ
- กลไกระดับปฏิบัติงาน

๕. การบริหารจัดการ

- กำหนดแผนบูรณาการ ปฏิบัติการรวมทั้งแผนงบประมาณ
- สร้างการรับรู้/ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่รัฐ
- บูรณาการขับเคลื่อนการทำงานของทุกภาคส่วน
- ติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนนโยบายฯ
- ประยุกต์ใช้งานวิจัยและข้อมูลทางวิชาการ

๖. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

- ทุกภาคส่วนรับรู้ สนับสนุนและมีส่วนร่วม
- เจ้าหน้าที่มีความเข้าใจนโยบายฯ และสามารถปฏิบัติ
- ให้เกิดบรรลุอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ
- ประชาชนมีความเข้าใจ ร่วมกัน ให้การสนับสนุนนโยบายฯ

(ร่าง) นโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖

เจตนารมณ์ของปัญหา

- เงื่อนไขระดับบุคคล
- เงื่อนไขระดับโครงสร้าง
- เงื่อนไขระดับวัฒนธรรม
- ปัจจัยด้านสังคม
- ปัจจัยด้านการศึกษา
- ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ
- ปัจจัยด้านภาษาของภาคใต้
- ปัจจัยด้านการดำเนินงานของภาครัฐ

ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหา จชต.

- ด้านความปลอดภัยและจัดระเบียบพื้นที่
- ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืนตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
- ด้านการสร้างงานสร้างรายได้แก่ประชาชน
- ด้านสุขภาพเพื่อลดผลกระทบจากโรคภัยไข้เจ็บ

วิสัยทัศน์

“จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยและมีสันติสุข
บนพื้นฐานของสังคมพหุวัฒนธรรม
และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน”

พื้นที่เป้าหมาย

ครอบคลุม ๕ จังหวัด ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้แก่ จ.นราธิวาส จ.ปัตตานี จ.ยะลา จ.สตูล และ จ.สงขลา โดยได้ความสอดคล้องกับพื้นที่เป้าหมาย ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และ ๔ อำเภอของ จ.สงขลา คือ อ.ระแงง อ.เทพา อ.นาทวี และ อ.สะบ้าย้อย

วัตถุประสงค์และนโยบายรองรับ

๑. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขโดยปราศจากเงื่อนไขข้อขัดแย้งในการใช้สิทธิเสรีภาพของประชาชน

(มีแนวนโยบายรองรับ ๕ ประเด็น)

- การส่งเสริมความสงบเรียบร้อย การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม การพัฒนาพลังงาน การพัฒนาเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร การพัฒนาการบริการ การพัฒนาการขนส่ง การพัฒนาการสื่อสาร การพัฒนาการกีฬา การพัฒนาการวัฒนธรรม การพัฒนาการศาสนา การพัฒนาการศาสนาอิสลาม การพัฒนาการศาสนาพุทธ การพัฒนาการศาสนาคริสต์ การพัฒนาการศาสนาฮินดู การพัฒนาการศาสนาซิกข์ การพัฒนาการศาสนาอื่น ๆ

๒. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขโดยปราศจากเงื่อนไขข้อขัดแย้งในการใช้สิทธิเสรีภาพของประชาชน

(มีแนวนโยบายรองรับ ๓ ประเด็น)

- การส่งเสริมความสงบเรียบร้อย การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม การพัฒนาพลังงาน การพัฒนาเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร การพัฒนาการบริการ การพัฒนาการขนส่ง การพัฒนาการสื่อสาร การพัฒนาการกีฬา การพัฒนาการวัฒนธรรม การพัฒนาการศาสนา การพัฒนาการศาสนาอิสลาม การพัฒนาการศาสนาพุทธ การพัฒนาการศาสนาคริสต์ การพัฒนาการศาสนาฮินดู การพัฒนาการศาสนาซิกข์ การพัฒนาการศาสนาอื่น ๆ

เป้าหมายการดำเนินงาน

- พื้นที่ที่มีความมั่นคงปลอดภัย และเงื่อนไขข้อขัดแย้งในการใช้สิทธิเสรีภาพของประชาชน
- กระบวนการยุติธรรมและการเยียวยา
- ประชาชนเชื่อมั่นต่อกระบวนการยุติธรรมและการเยียวยา
- พื้นที่ที่ได้รับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สอดคล้องกับศักยภาพวิถีชีวิตและความต้องการของประชาชน
- ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ชุมชนได้รับการพัฒนาให้เข้มแข็ง
- ทุกภาคส่วนและต่างประเทศได้มีความเข้าใจสถานการณ์และสนับสนุนภาครัฐเพิ่มขึ้น
- รวมทั้ง มีการประยุกต์ใช้ความรู้ทางด้านวิชาการ

การดำเนินการ

- การส่งเสริมความสงบเรียบร้อย การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม การพัฒนาพลังงาน การพัฒนาเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร การพัฒนาการบริการ การพัฒนาการขนส่ง การพัฒนาการสื่อสาร การพัฒนาการกีฬา การพัฒนาการวัฒนธรรม การพัฒนาการศาสนา การพัฒนาการศาสนาอิสลาม การพัฒนาการศาสนาพุทธ การพัฒนาการศาสนาคริสต์ การพัฒนาการศาสนาฮินดู การพัฒนาการศาสนาซิกข์ การพัฒนาการศาสนาอื่น ๆ

การติดตามและประเมินผล

๑. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขโดยปราศจากเงื่อนไขข้อขัดแย้งในการใช้สิทธิเสรีภาพของประชาชน

(มีแนวนโยบายรองรับ ๕ ประเด็น)

- การส่งเสริมความสงบเรียบร้อย การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม การพัฒนาพลังงาน การพัฒนาเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร การพัฒนาการบริการ การพัฒนาการขนส่ง การพัฒนาการสื่อสาร การพัฒนาการกีฬา การพัฒนาการวัฒนธรรม การพัฒนาการศาสนา การพัฒนาการศาสนาอิสลาม การพัฒนาการศาสนาพุทธ การพัฒนาการศาสนาคริสต์ การพัฒนาการศาสนาฮินดู การพัฒนาการศาสนาซิกข์ การพัฒนาการศาสนาอื่น ๆ

๒. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขโดยปราศจากเงื่อนไขข้อขัดแย้งในการใช้สิทธิเสรีภาพของประชาชน

(มีแนวนโยบายรองรับ ๓ ประเด็น)

- การส่งเสริมความสงบเรียบร้อย การพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ การพัฒนาสังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม การพัฒนาพลังงาน การพัฒนาเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร การพัฒนาการบริการ การพัฒนาการขนส่ง การพัฒนาการสื่อสาร การพัฒนาการกีฬา การพัฒนาการวัฒนธรรม การพัฒนาการศาสนา การพัฒนาการศาสนาอิสลาม การพัฒนาการศาสนาพุทธ การพัฒนาการศาสนาคริสต์ การพัฒนาการศาสนาฮินดู การพัฒนาการศาสนาซิกข์ การพัฒนาการศาสนาอื่น ๆ

5. การปรับปรุงยุทธศาสตร์การสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ รวมทั้งบริบทของสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยได้มีการจัดทำ (ร่าง) แผนการสนับสนุน การศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ พ.ศ. 2566 - 2570 ซึ่งที่ประชุม อบม.จชต. ครั้งที่ 1/2563 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้ปรับปรุงเนื้อหาเพิ่มเติม ให้มีความชัดเจน และครอบคลุมยิ่งขึ้น

6. การกำหนดมาตรการรองรับและดูแลนักศึกษาไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ ในห้วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 โดยที่ผ่านมา ได้มีการลงทะเบียนนักศึกษา ที่เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ เพื่อจัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูล ให้มีความทันสมัย และสามารถกำหนดแนวทางการดูแลได้ครอบคลุมนักศึกษาทุกกลุ่มอย่างทั่วถึง รวมถึงได้อำนวยความสะดวกให้นักศึกษา ที่ประสงค์จะศึกษาต่อในประเทศไทยสามารถเทียบโอนหน่วยกิต กับสถาบันการศึกษาในประเทศได้ รวมทั้งยังได้จัดกิจกรรมส่งเสริมความรู้ และพัฒนาทักษะที่จำเป็น ต่อการดำเนินชีวิต และส่งเสริมอาชีพให้มีรายได้ในระหว่างที่พำนักในประเทศไทย นอกจากนี้ ได้มีการติดตามมาตรการของประเทศปลายทาง เพื่อกำหนดแนวทางการอำนวยความสะดวก ให้นักศึกษาเดินทางกลับไปศึกษาต่อในต่างประเทศเมื่อสถานการณ์ดีขึ้น

7. การตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาและจัดทำข้อเสนอด้านการบริหารจัดการงานการศึกษา ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นกลไกในการศึกษาและจัดทำเสนอที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร จัดการการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยที่ผ่านมาได้พิจารณา แนวทางการบูรณาการ การเรียนการสอนหลักสูตรอิสลามศึกษาตอนต้น เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของหลักสูตรอิสลามศึกษา ในศูนย์อิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) และในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา อาทิ การลดสาระวิชา/เพิ่มวิชา เสริมทักษะด้านต่าง ๆ หรือการเทียบโอนรายวิชา โดยเน้นสร้างความเชื่อมต่อระหว่างกัน และเป็นที่ยอมรับ ของบุคลากรด้านการศึกษาในพื้นที่ รวมทั้งในระยะต่อไปปรับปรุงหลักสูตรอิสลามศึกษา พ.ศ. 2546 (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. 2555) ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและเป็นเอกภาพ สอดรับกับ ความต้องการของประชาชนและรูปแบบการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

8. กำหนดแนวทางการแก้ไขรับรองคุณวุฒิด้านวิชาชีพของนักศึกษาไทยมุสลิม ที่สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศ โดยได้จัดการประชุมร่วมกับสภาวิชาชีพ ได้แก่ แพทยสภา ทันตแพทยสภา สภาการพยาบาล สภาเภสัชกรรม และคุรุสภา เพื่อรับทราบข้อเท็จจริง การรับรองปริญญา และการสอบขอรับใบประกอบวิชาชีพ รวมทั้งปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะที่สำคัญ เพื่อนำไปจัดทำ คู่มือหรือแนะแนว สำหรับการตัดสินใจอย่างเหมาะสมก่อนเดินทางไปศึกษาต่อในต่างประเทศ รวมทั้งการกลับมาประกอบอาชีพในประเทศไทยหลังสำเร็จการศึกษา

9. ดำเนินการขับเคลื่อนงานที่สำคัญด้านการศึกษาและการพัฒนาสังคมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นการสนับสนุนบทบาทของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดใน 3 จังหวัด (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) ให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ดังนี้

9.1 การบริหารจัดการศูนย์อิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) โดยได้มอบหมายสำนักงาน (สช.) จัดทำแนวทางปฏิบัติในระดับจังหวัด สำหรับเป็นแนวทางให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด มีส่วนในการให้ข้อเสนอแนะการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอน การคัดเลือกบุคลากร และการพิจารณาการบริหารจัดการงบประมาณในตาดีกา รวมทั้งอาจพิจารณาจัดตั้งองค์กรร่วมระหว่างภาครัฐและภาคประชาชนเพื่อออกระเบียบและหลักเกณฑ์เพิ่มเติม

9.2 การพัฒนาศักยภาพอิหม่ามประจำมัสยิด โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการปกครอง (ปค.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) และกระทรวงยุติธรรม (ยธ.) ซึ่งมีโครงการอบรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพอิหม่าม และผู้สอนตาดีกา จัดตั้งคณะทำงาน ร่วมกับคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด เพื่อกำหนดเป้าหมาย แนวทาง และเนื้อหาการพัฒนา ศักยภาพอิหม่ามและผู้สอนตาดีกาที่เหมาะสม ควบคู่กับให้ ศอ.บต. ศึกษา ทบทวนหลักสูตร พร้อมทั้งบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนเพื่อจัดทำข้อเสนอต่อ คปต. จัดตั้งเป็นสถาบันพัฒนาศักยภาพของอิหม่าม และผู้สอนตาดีกา จชต. โดยในระยะต่อไป เห็นควรมอบหมายให้ ศอ.บต. เป็นหน่วยหลักในการบูรณาการ และรับผิดชอบดำเนินการต่อไป

9.3 การอำนวยความสะดวกให้ประชาชนในพื้นที่ไปประกอบพิธีฮัจญ์ โดยได้มอบหมายให้ ศูนย์อำนวยความสะดวกการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) พิจารณากำหนดจำนวนสัดส่วนไม่น้อยกว่า ร้อยละ 10 ของกรอบที่ได้รับการจัดสรรแต่ละปี ให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด โดยประธาน กรรมการอิสลามประจำจังหวัด สามารถเสนอรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์เดิมที่กำหนดไว้ โดยให้พิจารณาผ่านขั้นตอน กระบวนการ และกลไกเดิมที่มีอยู่ และในระยะต่อไป ให้ทบทวนหลักเกณฑ์ ที่ครอบคลุมประชาชนกลุ่มอื่น ๆ เพิ่มเติม

9.4 การขับเคลื่อนสถาบันภาษามลายูในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้มอบหมาย ให้ ศอ.บต. ซึ่งเป็นหน่วยรับผิดชอบเดิม เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการจัดตั้งและขับเคลื่อนสถาบัน ภาษามลายู ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์เดิม และให้เร่งประสานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด เพื่อคัดสรรผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญ และได้รับการยอมรับจากประชาชนในพื้นที่ ร่วมบริหารจัดการและเป็นที่ปรึกษาสถาบัน รวมทั้งประสานศูนย์ประสานงานและบริหารการศึกษา จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศบป.จชต.) เพื่อรวบรวมและศึกษาข้อมูลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปัญหา และอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการจัดทำแนวทางและข้อเสนอการจัดโครงสร้าง การบริหารงานสถาบันภาษามลายูให้เป็นรูปธรรมตามเจตนารมณ์เดิมที่กำหนดไว้ โดยให้เสนอต่อ คปต. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ต่อไป

10. การตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาและเสนอแนะแนวทางพัฒนาทักษะด้านภาษาเพื่อการสื่อสารในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีกระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานหลัก เพื่อเป็นกลไกในการศึกษา ประเมิน วิเคราะห์ และกำหนดแนวทาง รูปแบบ วิธีการ การจัดตั้งศูนย์ภาษา รวมถึงการพัฒนาทักษะด้านภาษาที่เหมาะสมกับบริบทพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นไปตามข้อสั่งการ รอง นรม. (พลเอก ประวิตรฯ) และมติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในการหาแนวทางพัฒนาเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สามารถสื่อสารภาษาไทยในชีวิตประจำวันได้

11. การดูแลและช่วยเหลือนักศึกษาไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ศึกษาต่อในต่างประเทศ ทั้งที่มีความจำเป็นต้องเดินทางกลับมายังประเทศไทย และต้องเดินทางกลับไปศึกษาต่อในต่างประเทศ โดยตั้งแต่เริ่มการแพร่ระบาดในระลอกแรก ได้อำนวยความสะดวกการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานไทยในต่างประเทศ และหน่วยงานต่างประเทศ เพื่อจัดหาเที่ยวบินในการเดินทางกลับมายังประเทศไทย ให้กับนักศึกษาจากสาธารณรัฐชูดาน และสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ และได้กำกับติดตาม ช่วยเหลือดูแลนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศที่ได้รับผลกระทบและมีความจำเป็นต้องเดินทางกลับมาได้มีงานทำหรือสามารถเข้ารับการศึกษาคือต่อเนื่องในประเทศไทยได้ ตลอดจนในห้วงการระบาดระลอกใหม่ ได้อำนวยความสะดวกและให้ความอนุเคราะห์สถานที่กักกันโรค (Alternative Quarantine: AQ) ตามมาตรการของศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด-19 (ศบค.) ให้นักศึกษาไทยมุสลิมกลุ่มที่ไม่สามารถแบกรับภาระค่าใช้จ่ายในการเข้ารับการกักกันโรค พร้อมทั้งได้อำนวยความสะดวกการฉีดวัคซีนให้นักศึกษาไทยมุสลิมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้สามารถเดินทางกลับไปศึกษาต่อในต่างประเทศตามมาตรการของประเทศปลายทางได้ รวมถึงอำนวยความสะดวกในการเดินทางในช่วงที่มีมาตรการจำกัดการเดินทางข้ามจังหวัดภายในประเทศ นอกจากนี้ ได้จัดเวทีพบปะเครือข่ายนักศึกษาไทยมุสลิมที่สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศและที่อยู่ระหว่างศึกษาต่อในต่างประเทศ ในระหว่างที่พำนักอยู่ในประเทศไทย อาทิ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ราชอาณาจักรอิตาลี อิตาลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อติดตามการใช้ชีวิตและการศึกษาของนักศึกษา ควบคู่กับรับฟังความคิดเห็นต่อการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งแนวทางการจัดการด้านการศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

12. การดำเนินโครงการดูแลนักศึกษาไทยมุสลิมที่ศึกษาในสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์และประเทศใกล้เคียง ในห้วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 เพื่อรับฟังปัญหา และอุปสรรคของนักศึกษาไทยมุสลิมในสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์และประเทศใกล้เคียง ในห้วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่จะนำไปสู่การถอดบทเรียนการดูแลนักศึกษาดังกล่าวภายใต้สถานการณ์ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการทบทวน (ร่าง) แผนการสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ พ.ศ. 2566 - 2570 พร้อมทั้งหารือกับผู้แทนสถานเอกอัครราชทูต

ณ กรุงไคโร และเจ้าหน้าที่ศูนย์การเรียนรู้การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ณ กรุงไคโร รวมทั้งอาจารย์มหาวิทยาลัยอัล-อซฮ์รที่ดูแลนักศึกษาไทย เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล และช่วยเหลือ นักศึกษากลุ่มดังกล่าวได้ทันทั่วทั้งที่

ทั้งนี้ ในระยะต่อไป จะได้ พิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนการสนับสนุนการศึกษา ของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ พ.ศ. 2566 - 2570 ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 นโยบายการบริหารและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2566 - 2570 เสนอคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง และ คปต. ให้ความเห็นชอบ ตามลำดับต่อไป พร้อมทั้งจะได้จัดกิจกรรมสนับสนุนและเปิดโอกาสให้กลุ่มเครือข่ายนักศึกษา/กลุ่มเยาวชน ได้มีความเข้าใจกระบวนการพัฒนาและแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของภาครัฐ ประกอบกับ การสร้างการรับรู้ต่อแนวนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจน มีการจัดกิจกรรมแนะแนวการศึกษาทุนการศึกษา และการประกอบอาชีพ รวมถึงเวทีการรับฟัง ความคิดเห็นต่าง ๆ อย่างสร้างสรรค์ เพื่อสร้างพื้นที่การมีส่วนร่วมของกลุ่มนักศึกษา กับภาครัฐ ในการบริหารจัดการด้านการศึกษา ในลักษณะของภาคีเครือข่าย

5.3 แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2562 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2562 - 2565 ถือเป็นแผนระดับ 3 ที่จัดทำขึ้นเป็นเครื่องมือในการแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ รองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) นโยบายและแผนหลักที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) ประเด็นความมั่นคง นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งให้ความสำคัญทั้งมิติงานด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนา ควบคู่กัน โดยแผนปฏิบัติการฯ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2562 และได้ถูกนำไปใช้เป็นกรอบการจัดทำ บประมาณรายจ่ายลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นต้นมา

แผนปฏิบัติการฯ ได้มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เร่งด่วน ในการลดเหตุการณ์ความรุนแรง และดำเนินการพูดคุยเพื่อสันติสุข โดยดำเนินการควบคู่กับการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมพหุวัฒนธรรมและการกระบวนกรยุติธรรม เพื่อเป็นทิศทางสำคัญในการแก้ไขปัญหาระยะยาว และการยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ และเป็นการเชื่อมโยงวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ให้ทัดเทียม และมีส่วนร่วมร่วมกับคนในภูมิภาคอื่น โดยได้กำหนดแนวทางดำเนินงานรองรับไว้ 2 ด้านสำคัญ คือ ด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา โดยมี กอ.รมน. และ ศอ.บต. เป็นหน่วยงานเจ้าภาพทำหน้าที่อำนวยการ ประสานขับเคลื่อนงานแต่ละด้าน ตามลำดับ

แผนปฏิบัติการฯ ได้พิจารณากำหนดกลยุทธ์ดำเนินงาน และแผนงานต่าง ๆ รวม 3 กลยุทธ์หลัก 13 แผนงาน ประกอบด้วย (1) กลยุทธ์การแก้ปัญหา ที่มุ่งดำเนินการต่อศูนย์ดุลของปัญหาในพื้นที่ (2) กลยุทธ์การป้องกันปัญหา ที่มุ่งขจัดเงื่อนไขเก่าและไม่ให้เกิดเงื่อนไขใหม่ และ (3) กลยุทธ์การเสริมความมั่นคงเพื่อการพัฒนาที่มุ่งสร้างความยั่งยืน พร้อมทั้งจัดหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบแผนงาน เพื่อประสานการดำเนินงานให้เป็นไปในทิศทาง และมุ่งสู่เป้าหมาย/ตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ ดังนี้



(ศอ.บต.)

มติงานด้านการพัฒนา จำนวน 6 แผนงาน

แผนงานที่ 8

แผนงานเสริมสร้างสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง (ศอ.บต.)

แผนงานที่ 9

แผนงานสร้างความเข้าใจประชาชนทั้งในและนอกจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กปส.)

แผนงานที่ 10

แผนงานอำนวยความสะดวกและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ (สป.ยธ.)

แผนงานที่ 11

แผนงานตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

แผนงานที่ 12

แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมศักยภาพพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.)

แผนงานที่ 13

แผนงานพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพด้วยหลักธรรมาภิบาล (สมช./สล.คปต.)

6 EVOLUTION DIMENSION ROADMAP

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) เพื่อบูรณาการและให้ความเห็นชอบต่อแผนงาน กิจกรรม และงบประมาณในขับเคลื่อนงานด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนาในพื้นที่ให้เกิดประสิทธิภาพ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ได้จัดการประชุมจำนวน 3 ครั้ง โดยได้ติดตามงานตามข้อสั่งการ และมติ คปต. และพิจารณาขับเคลื่อนงาน พร้อมทั้งให้ทิศทางในด้านต่าง ๆ อาทิ



1.1 ด้านความมั่นคง

1.1.1 การบูรณาการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อันเครื่องมือสำคัญในการช่วยป้องกันปราม และใช้ในการสืบสวนคดีอาชญากรรม และคดีความมั่นคงในพื้นที่ โดยได้เร่งให้มีการเพิ่มประสิทธิภาพกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ที่มีอยู่ในพื้นที่ ทั้งที่เป็นแบบเช่า และแบบซื้อถาวร โดยในกรณีที่ชำรุดให้ประสานหน่วยงานต่าง ๆ ซ่อมบำรุงให้พร้อมใช้ สำหรับในระบบเช่าให้มีการจัดทำสัญญาเช่าให้เกิดความต่อเนื่อง ทั้งนี้ คปต. ได้ผลักดันให้ กอ.รมน. บูรณาการกล้องของทุกหน่วยงานในพื้นที่ พร้อมทั้งฝึกซ้อมเพื่อทดสอบระบบการบูรณาการกล้องตามข้อสั่งการประธาน คปต. ในการประชุม คปต. ครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2564

1.1.2 การดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดระเบียบชายแดน ได้ผลักดันให้มีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโก-ลก บริเวณเขต อ.ตากใบ จ.นราธิวาส ระยะทาง 7.528 กิโลเมตร เพื่อป้องกันการกัดเซาะ และติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิดตามแนวชายแดน ระยะทาง 6 กิโลเมตร สำหรับการเฝ้าระวังการลักลอบข้ามชายแดนผิดกฎหมาย



1.2 ด้านการพัฒนา

1.2.1 การดำเนินโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง จังหวัดยะลา เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในอำเภอเบตง และพื้นที่โดยรอบ โดยขับเคลื่อนการปรับปรุงท่าอากาศยานให้เป็นไปตามมาตรฐานสนามบินที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกำหนด และเร่งติดตามการออกใบรับรองสนามบิน นอกจากนี้ คอ.บต. ได้ร่วมกับกระทรวงคมนาคม ดำเนินประสานกับบริษัทประกอบธุรกิจการบิน เพื่อเจรจาเปิดเส้นทางการบิน ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาความเหมาะสมและความคุ้มค่า รวมทั้งมาตรการรองรับอื่น ๆ

1.2.2 การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเร่งรัด การรังวัดและออกโฉนดที่ดินให้กับประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะผู้ที่อยู่อาศัยบริเวณรอบอุทยาน บูโด-สุโงปาดิ ทั้งนี้ ได้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้

1.2.3 การพัฒนาทักษะภาษาไทยและภาษาอื่น ๆ เพื่อการสื่อสารและการแข่งขัน ด้านการศึกษาในเยาวชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ ช่วงอายุ 4 - 7 ปี โดย คปต. ได้มอบหมายให้ กระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการการดำเนินงานจัดตั้งศูนย์การพัฒนาทักษะ ภาษาเพื่อการสื่อสารในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และคำนึงถึงคุณค่า ของทุกภาษาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ในระยะต่อมาได้มีการจัดตั้งศูนย์การพัฒนาทักษะภาษาฯ นำร่อง จำนวน 184 ศูนย์ โดยเป็นโรงเรียนที่ขึ้นต่อ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตาม อรรถาศัย กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

2. การขับเคลื่อนงานในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพแผนงานพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพ ด้วยหลักธรรมาภิบาล สมช. ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพแผนงานฯ ได้ร่วมกับหน่วยงานภายใต้แผนงาน ในการกำหนดจุดเน้นการดำเนินงาน รวมทั้งประสานในการจัดทำงบประมาณและการติดตามประเมินผล ภายใต้แผนงาน โดยในห้วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2564 มีการดำเนินงานสำคัญ ดังนี้

2.1 โครงการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ได้ดำเนินงานป้องกัน และป้องปรามการทุจริต คอร์รัปชันผ่านการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเครือข่ายภาคประชาสังคม การเสริมสร้างความรู้ และพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตในภาครัฐให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการประสานและบูรณาการหน่วยงานรัฐด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐในพื้นที่ จชต. รวมทั้งแลกเปลี่ยนข้อมูลประสบการณ์การทำงาน ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดการประสานความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในพื้นที่

2.2 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐและเจ้าหน้าที่รัฐ ได้ดำเนินการ อำนวยความสะดวกและประสานการขับเคลื่อนงานการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้ง เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ระดับ นโยบาย ระดับแปลงนโยบาย และระดับปฏิบัติให้ประสานสอดคล้อง และเสริมสร้างประสิทธิภาพ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้และการขับเคลื่อนงานตามกลไก ของอำเภอ

2.3 โครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการสำคัญ ได้มีการวางระบบการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติงานฯ รวมทั้งประสานเร่งรัดการติดตามประเมินผลในระดับต่าง ๆ ทั้งมีติดงานด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา

3. การกำกับการจัดทำและขับเคลื่อนงานภายใต้งบประมาณลักษณะบูรณาการในส่วนของแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

3.1 การจัดทำงบประมาณแผนงานบูรณาการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565

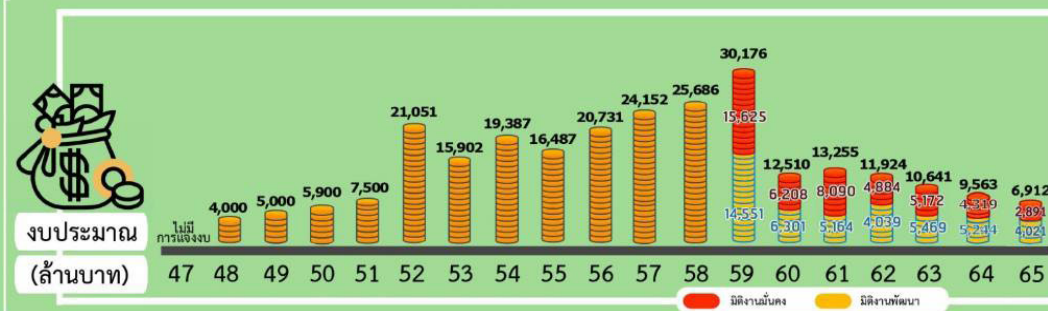
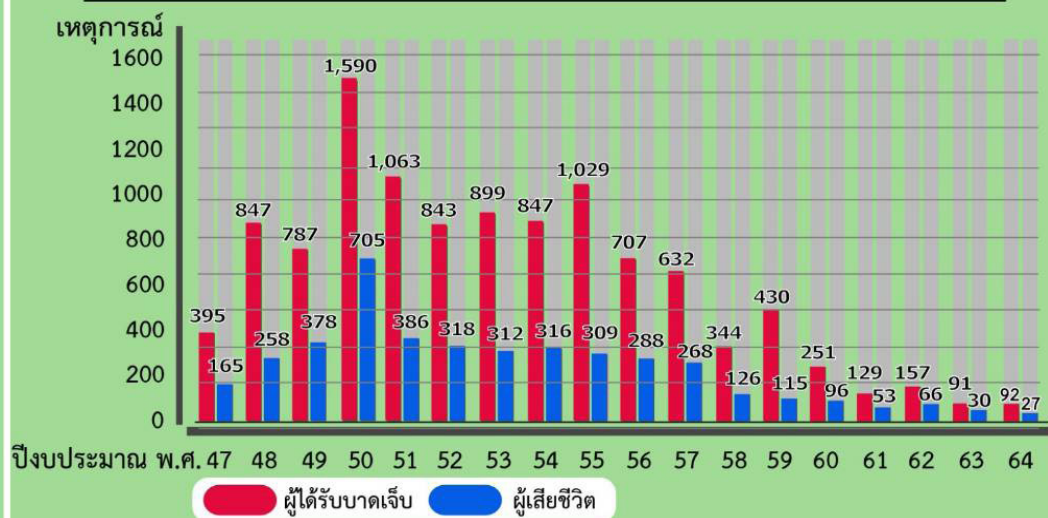
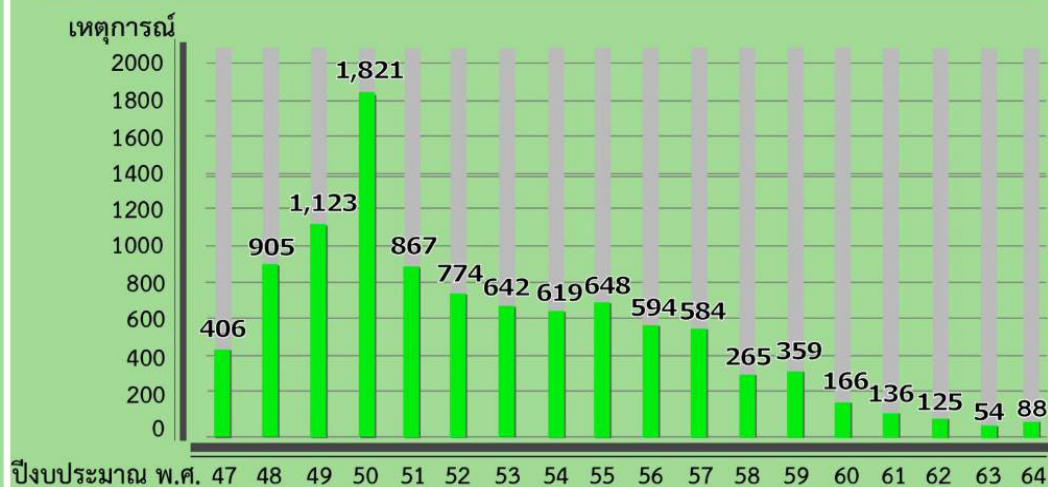
3.1.1 การจัดทำและกลั่นกรองรายละเอียดงบประมาณแผนงานบูรณาการฯ โดยที่ สมช. โดย สล.คปต. ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพหลัก ได้ร่วมกับ กอ.รมน. และ ศอ.บต. ในการจัดทำหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เรื่อง แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำคำของบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการฯ ตามหลักเกณฑ์ฯ พร้อมนี้ ได้ประสานให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนงาน จำนวน 13 แผนงาน พิจารณากลับกรองคำของบประมาณดังกล่าวขึ้นต้นและนำมาพิจารณาร่วมกับ สมช. โดย สล.คปต. ระหว่างวันที่ 23 - 24 ธันวาคม 2564 ก่อนเสนอคณะกรรมการฯ

3.1.2 การพิจารณากรอบงบประมาณแผนงานบูรณาการฯ ในชั้นการประชุมคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 คณะที่ 1.1 แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2563 โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้เห็นชอบหลักเกณฑ์ฯ และกรอบงบประมาณภายใต้แผนงานบูรณาการฯ มีกรอบวงเงินทั้งสิ้น 14,240,972,200 บาท จำแนกเป็นแนวทางด้านความมั่นคง 6,700,443,500 บาท (ร้อยละ 47.05) และแนวทางด้านการพัฒนา 7,540,528,700 บาท (ร้อยละ 52.95) มีหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 58 หน่วยงาน (จาก 17 กระทรวง 3 หน่วยงานไม่สังกัดกระทรวง และ 1 หน่วยงานอิสระ)

3.1.3 การพิจารณากรอบงบประมาณในชั้นสำนักงบประมาณ โดยที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2564 มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับการพิจารณาปรับลดกรอบงบประมาณคงเหลือ 7,144,319,600 บาท ลดลงจากกรอบที่คณะกรรมการฯ เห็นชอบ 7,099,684,500 บาท ลดลงร้อยละ 49.85 และมีหน่วยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 50 หน่วยงาน โดยมีหน่วยที่เสนอคำขอในชั้นคณะกรรมการฯ แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ มีจำนวน 8 หน่วย



สถิติเหตุการณ์ความมั่นคง ผู้ได้รับบาดเจ็บ เสียชีวิต และการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-2565



การประชุม นปท. ครั้งที่ 1/2564 โดยระบบการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564

3.2 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ซึ่งเป็นกระบวนการพิจารณาของรัฐสภา โดยภายหลังการประชุมสภาผู้แทนราษฎร วาระ 1 เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม - 2 มิถุนายน 2564 ได้พิจารณารับหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และจัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สภาผู้แทนราษฎร ขณะเดียวกันวุฒิสภาได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 วุฒิสภา โดยในห้วงที่ผ่านมา สมช. ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพหลัก พร้อมด้วย กอ.รมน. และ ศอ.บต. ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพร่วม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าร่วมชี้แจงแผนงานบูรณาการฯ ต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการ และต่อมาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2564 ได้จัดสรรงบประมาณให้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับจัดสรรเงิน 6,912,066,000 บาท (หกพันเก้าร้อยสิบสองล้านหกหมื่นหกพันบาทถ้วน) และมีหน่วยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 50 หน่วยงาน

ทั้งนี้ สมช. เป็นเจ้าภาพหลัก ร่วมกับ กอ.รมน. และ ศอ.บต. พิจารณาจัดทำแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 จนถึงปัจจุบัน โดยผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญปรากฏได้ชัดเจน คือการลดเหตุรุนแรงได้อย่างมีนัยยะสำคัญ รายได้ครัวเรือนเพิ่มสูงขึ้น และระดับผลของการวัดความสามารถทางการศึกษาของเยาวชนในพื้นที่ดีขึ้น ตลอดจนปัญหาข้อเรียกร้องด้านปัญหาสิทธิมนุษยชนลดลงอย่างเห็นได้ชัด ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบการดำเนินงานของรัฐมากขึ้น

5.4 ผลการดำเนินงานอื่น ๆ ภายใต้ประเด็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้

5.4.1 การประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน (กบฉ.)

โดยดำเนินการจัดประชุมฯ ทุก 3 เดือน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน และมี ลมช. เป็นฝ่ายเลขานุการ มีหน้าที่อำนาจในการให้คำปรึกษาหารือ ติดตาม และตรวจสอบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งภายในและภายนอกประเทศ ที่อาจเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินเพื่อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรี ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินร้ายแรง รวมทั้งการเข้ามาตราการที่เหมาะสม โดยได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ จชต. ซึ่งสืบเนื่องจากในปี 2547 มีการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ จชต. อย่างต่อเนื่อง และยังคงทวีความรุนแรงขึ้น ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก ดังนั้น การบังคับใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ในพื้นที่ดังกล่าวจึงยังคงมีความจำเป็นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือทางกฎหมายสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐในการป้องกัน ระงับ ยับยั้งเหตุการณ์รุนแรงในพื้นที่ได้อย่างทันทั่วถึง และยังเป็นประโยชน์ต่อการดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอีกด้วย

สำหรับการดำเนินงานในห้วงปีงบประมาณ 2564 ที่ผ่านมา กบฉ. ได้ดำเนินการจัดการประชุม กบฉ. จำนวน 4 ครั้ง ดังนี้

1) การประชุม กบฉ. ครั้งที่ 4/2563 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2563 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่ 3 จชต. ยกเว้นอำเภอแม่ลาน อำเภอไม้แก่น จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 20 ธันวาคม 2563 และสิ้นสุดในวันที่ 19 มีนาคม 2564 โดยเป็นการขยายระยะเวลาการประกาศฯ ในครั้งที่ 62 ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2563 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วยแล้ว

2) การประชุม กบฉ. ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2564 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยกเว้นอำเภอแม่ลาน อำเภอไม้แก่น จังหวัดปัตตานี อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุคิริน อำเภอศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ออกไปอีก 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 20 มีนาคม 2564 และสิ้นสุดในวันที่ 19 มิถุนายน 2564 โดยเป็นการขยายระยะเวลาการประกาศฯ ในครั้งที่ 63 ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2564 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วยแล้ว

3) การประชุม กบฉ. ครั้งที่ 2/2564 เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2564 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้ 1) การปรับลดพื้นที่อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ออกจากพื้นที่การประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 เพื่อนำพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 มาบังคับใช้แทน และ 2) การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคีริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน ออกไปอีก 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 20 มิถุนายน 2564 และสิ้นสุดในวันที่ 19 กันยายน 2564 โดยเป็นการขยายระยะเวลาการประกาศฯ ในครั้งที่ 64 ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2564 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วยแล้ว

4) การประชุม กบฉ. ครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2564 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติใน 2 ประเด็น ดังนี้ (1) ให้การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส ยกเว้นอำเภอศรีสาคร อำเภอสุไหงโก-ลก และอำเภอสุคีริน จังหวัดยะลา ยกเว้นอำเภอเบตง และอำเภอกาบัง จังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอไม้แก่น และอำเภอแม่ลาน ออกไปอีก 3 เดือน ตั้งแต่วันที่ 20 กันยายน 2564 และสิ้นสุดลงในวันที่ 19 ธันวาคม 2564 โดยเป็นการขยายระยะเวลาการประกาศฯ ในครั้งที่ 65 และ (2) เห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการปรับลดพื้นที่การประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 โดยมีสาระสำคัญ คือ กำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ วิเคราะห์ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดสำหรับการยกเลิกการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินในพื้นที่ จชต. พร้อมทั้งขั้นตอนสำหรับการเตรียมการขยายพื้นที่ประกาศใช้พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 ตั้งแต่ปี 2565 - 2570 รวมถึงการติดตามประเมินผลด้วย ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2564 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วยแล้ว

5.4.2 การขับเคลื่อนงานศึกษาวิจัยทางวิชาการ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามกรอบนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2564 เลขานุการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (พลเอก ฉัตรพล นาควาณิชชย์) ประธานกรรมการรื้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ลงนามคำสั่งคณะกรรมการรื้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ 5/2564 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและประยุกต์ใช้งานวิจัยทางวิชาการเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (อศว.ชต.) มีรองเลขานุการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ที่เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย เป็นประธาน มีหน้าที่อำนาจเพื่อเป็นกลไกหลักในการศึกษา รวบรวม และประยุกต์ใช้งานวิจัยทางวิชาการทั้งในประเทศและต่างประเทศ ประสานความร่วมมือทางด้านวิชาการกับองค์กรทางวิชาการ และให้ข้อคิดเห็นและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามนโยบายฯ

จุดมุ่งหมายของการขับเคลื่อนงานภายใต้กลไก อศว.ชต. มุ่งเน้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้นำข้อมูลของสถานการณ์ปัญหา และพลวัตรของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้มีการศึกษา รวบรวม และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเชิงวิชาการผ่านการประชุม อศว.ชต. ไปปรับปรุงและพัฒนาแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งกลยุทธ์ของหน่วยที่จะใช้ในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เงื่อนไขของปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลงและหมดสิ้นไป โดยผลการดำเนินงานที่สำคัญในปี พ.ศ. 2564 ได้แก่

1. การประชุม อศว.ชต. ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันพุธที่ 30 มิถุนายน 2564 โดยได้เรียนเชิญ ผศ.ดร.มานิชญ์ อารีย์ อาจารย์ประจำภาควิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และ ผศ.พันธุ์พิพิธ พิพิธพันธุ์ อาจารย์ประจำแขนงวิชาการปกครอง คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์วิทยาเขตปัตตานี ร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูล โดยที่ประชุมได้พิจารณาที่มาของปัญหา และแนวโน้มของสถานการณ์ในกรณีความขัดแย้งระหว่างอิสราเอล-ปาเลสไตน์ ที่ส่งผลกระทบต่อบริบทและกระแสความเคลื่อนไหวภายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อนำมาวิเคราะห์ความเชื่อมโยงในเชิงเปรียบเทียบกับประเด็นปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และกำหนดเป็นข้อสรุปเพื่อใช้ประกอบแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่รองรับต่อนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. การประชุม อศว.ชต. ครั้งที่ 2/2564 เมื่อวันพุธที่ 25 สิงหาคม 2564 โดยได้เรียนเชิญ ศ.ดร.จรัญ มะลูลีม คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และ ผศ.เอกรินทร์ ต่วนศิริ อาจารย์ประจำคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูล โดยที่ประชุมได้พิจารณาที่มาของปัญหา และแนวโน้มของกรณีอาการกลัวอิสลาม (Islamophobia) ที่เกิดขึ้นทั้งในบริบทโลก บริบทของประเทศไทย และบริบทของจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการนำกรณีศึกษาของสถานการณ์ในอัฟกานิสถานที่อยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐบาลตาลีบัน มาวิเคราะห์ความเชื่อมโยงในเชิงเปรียบเทียบกับระหว่างอาการกลัวอิสลามในพื้นที่อื่น ๆ ของโลก กับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีกระทบส่งต่อกัน เพื่อนำมากำหนดเป็นข้อสรุปเพื่อใช้ประกอบแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่รองรับต่อนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

3. การประชุม อศว.ชต. ครั้งที่ 3/2564 เมื่อวันพุธที่ 1 ธันวาคม 2564 โดยได้เรียนเชิญ ศ.ดร.จรัญ มะลูลีม และ รศ.ดร.สามารถ ทองเผื่อ มาร่วมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และข้อคิดเห็น ในประเด็นความหลากหลายทัศนคติ และปฏิสัมพันธ์ระหว่างชาวมุสลิมในพื้นที่และนอกพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ซึ่งที่ประชุมได้ศึกษาบริบทด้านความสัมพันธ์ รวมถึงภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างชาวมุสลิมทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผ่านการกำหนดนโยบายและวางแผนปฏิบัติที่สอดคล้องกับความต้องการ ของประชาชนในพื้นที่และหลีกเลี่ยงการสร้างเงื่อนไขเพิ่มเติม

5.4.3 การขับเคลื่อนงานการบริหารจัดการงานการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

1) การปรับปรุงยุทธศาสตร์การสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิม ในต่างประเทศ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และนโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งบริบทของสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยได้มีการจัดทำ (ร่าง) แผนการสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ พ.ศ. 2566 - 2570 ซึ่งที่ประชุม อบม.จต. ครั้งที่ 1/2563 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้ปรับปรุงเนื้อหา เพิ่มเติม ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมยิ่งขึ้น

2) การกำหนดมาตรการรองรับและดูแลนักศึกษาไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ ในห้วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 โดยที่ผ่านมา ได้มีการลงทะเบียนนักศึกษา ที่เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ เพื่อจัดทำและปรับปรุงฐานข้อมูล ให้มีความทันสมัย และสามารถกำหนดแนวทางการดูแลได้ครอบคลุมนักศึกษาทุกกลุ่มอย่างทั่วถึง รวมถึงได้อำนวยความสะดวกให้นักศึกษา ที่ประสงค์จะศึกษาต่อในประเทศไทยสามารถเทียบโอนหน่วยกิต กับสถาบันการศึกษาในประเทศได้ รวมทั้งยังได้จัดกิจกรรมส่งเสริมความรู้ และพัฒนาทักษะ ที่จำเป็นต่อการดำเนินชีวิต และส่งเสริมอาชีพให้มีรายได้ในระหว่างที่พำนักในประเทศไทย นอกจากนี้ ได้มีการติดตามมาตรการของประเทศปลายทาง เพื่อกำหนดแนวทางการอำนวยความสะดวกให้นักศึกษา เดินทางกลับไปศึกษาต่อในต่างประเทศเมื่อสถานการณ์ดีขึ้น

3) ตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาและจัดทำข้อเสนอด้านการบริหารจัดการงานการศึกษา ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นกลไกในการศึกษาและจัดทำเสนอที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร จัดการการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยที่ผ่านมาได้พิจารณาแนวทางการบูรณาการ การเรียนการสอนหลักสูตรอิสลามศึกษาตอนต้น เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของหลักสูตรอิสลามศึกษา ในศูนย์อิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) และในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา อาทิ การลดสาระวิชา/เพิ่มวิชา เสริมทักษะด้านต่าง ๆ หรือการเทียบโอนรายวิชา โดยเน้นสร้างความเชื่อมต่อระหว่างกัน และเป็นที่ยอมรับ ของบุคลากรด้านการศึกษาในพื้นที่ รวมทั้งในระยะต่อไป ปรับปรุงหลักสูตรอิสลามศึกษา พ.ศ. 2546 (ฉบับปรับปรุง พ.ศ. 2555) ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและเป็นเอกภาพ สอดรับกับ ความต้องการของประชาชนและรูปแบบการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

4) การกำหนดแนวทางการแก้ไขรับรองคุณวุฒิด้านวิชาชีพของนักศึกษาไทยมุสลิม ที่สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศ โดยได้จัดการประชุมร่วมกับสภาวิชาชีพ ได้แก่ แพทยสภา ทันตแพทยสภา สภาการพยาบาล สภาเภสัชกรรม และครุสภา เพื่อรับทราบข้อเท็จจริง การรับรองปริญญา และการสอบขอรับใบประกอบวิชาชีพ รวมทั้งปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะที่สำคัญ เพื่อนำไปจัดทำคู่มือหรือแนะแนว สำหรับการตัดสินใจอย่างเหมาะสมก่อนเดินทางไปศึกษาต่อในต่างประเทศ รวมทั้งการกลับมาประกอบอาชีพในประเทศไทยหลังสำเร็จการศึกษา

5) การดำเนินการขับเคลื่อนงานที่สำคัญด้านการศึกษาและการพัฒนาสังคม ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นการสนับสนุนบทบาทของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ใน 3 จังหวัด (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส) ให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ดังนี้

5.1) การบริหารจัดการศูนย์อิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) โดยได้มอบหมาย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) จัดทำแนวทางปฏิบัติในระดับจังหวัด สำหรับเป็นแนวทางให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด มีส่วนในการให้ข้อเสนอแนะการจัดทำหลักสูตร การเรียนการสอน การคัดเลือกบุคลากรและการพิจารณาการบริหารจัดการงบประมาณในตาดีกา รวมทั้ง อาจพิจารณาจัดตั้งองค์กรร่วมระหว่างภาครัฐและภาคประชาชนเพื่อออกระเบียบและหลักเกณฑ์เพิ่มเติม

5.2) การพัฒนาศักยภาพอิหม่ามประจำมัสยิด โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการปกครอง (ปก.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) และกระทรวงยุติธรรม (ยธ.) ซึ่งมีโครงการอบรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพอิหม่าม และผู้สอนตาดีกา จัดตั้งคณะทำงาน ร่วมกับคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด เพื่อกำหนดเป้าหมาย แนวทาง และเนื้อหาการพัฒนา ศักยภาพอิหม่ามและผู้สอนตาดีกาที่เหมาะสม ควบคู่กับ ให้ ศอ.บต. ศึกษา ทบทวนหลักสูตร พร้อมทั้ง บูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วนเพื่อจัดทำข้อเสนอต่อ คปต. จัดตั้งเป็นสถาบันพัฒนาศักยภาพของอิหม่าม และผู้สอนตาดีกา จชต. โดยในระยะต่อไป เห็นควรมอบหมายให้ ศอ.บต. เป็นหน่วยหลักในการบูรณาการ และรับผิดชอบดำเนินการต่อไป

5.3) อำนาจการให้ประชาชนในพื้นที่ไปประกอบพิธีฮัจญ์ โดยได้มอบหมาย ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) พิจารณากำหนดจำนวนสัดส่วนไม่น้อยกว่า ร้อยละ 10 ของกรอบที่ได้รับการจัดสรรแต่ละปี ให้คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด โดยประธาน กรรมการอิสลามประจำจังหวัด สามารถเสนอรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์เดิมที่กำหนดไว้ โดยให้พิจารณาผ่านขั้นตอน กระบวนการ และกลไกเดิมที่มีอยู่ และในระยะต่อไป ให้ทบทวนหลักเกณฑ์ ที่ครอบคลุมประชาชนกลุ่มอื่น ๆ เพิ่มเติม

5.4) การขับเคลื่อนสถาบันภาษามลายูในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้มอบหมาย ให้ ศอ.บต. ซึ่งเป็นหน่วยรับผิดชอบเดิม เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการจัดตั้งและขับเคลื่อน

สถาบันภาษามลายูให้เป็นไปตามเจตนารมณ์เดิม และให้เร่งประสานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด เพื่อคัดสรรผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญ และได้รับการยอมรับจากประชาชนในพื้นที่ ร่วมบริหารจัดการและเป็นที่ปรึกษาสถาบันรวมทั้งประสานศูนย์ประสานงานและบริหารการศึกษา จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศบป.จชต.) เพื่อรวบรวมและศึกษาข้อมูลการดำเนินงานที่ผ่านมา ปัญหา และอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการจัดทำแนวทางและข้อเสนอการจัดโครงสร้าง การบริหารงานสถาบันภาษามลายูให้เป็นรูปธรรมตามเจตนารมณ์เดิมที่กำหนดไว้ โดยให้เสนอต่อ คปต. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการในงบประมาณ พ.ศ. 2565 ต่อไป

6) การตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาและเสนอแนะแนวทางพัฒนาทักษะด้านภาษาเพื่อการสื่อสารในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีกระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานหลัก เพื่อเป็น กลไกในการศึกษา ประเมิน วิเคราะห์ และกำหนดแนวทาง รูปแบบ วิธีการ การจัดตั้งศูนย์ภาษา รวมถึง การพัฒนาทักษะด้านภาษาที่เหมาะสมกับบริบทพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นไปตามข้อสั่งการ รอง นรม. (พลเอก ประวิตรฯ) และมติที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในการหาแนวทางพัฒนาเยาวชน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สามารถสื่อสารภาษาไทยในชีวิตประจำวันได้

7) การดูแลและช่วยเหลือนักศึกษาไทยมุสลิมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ศึกษาต่อ ในต่างประเทศ ทั้งที่มีความจำเป็นต้องเดินทางกลับมายังประเทศไทย และต้องเดินทางกลับไปศึกษาต่อ ในต่างประเทศ โดยตั้งแต่เริ่มการแพร่ระบาดในระลอกแรก ได้อำนวยความสะดวกการติดต่อประสานงาน กับหน่วยงานไทยในต่างประเทศ และหน่วยงานต่างประเทศ เพื่อจัดหาเที่ยวบินในการเดินทางกลับมายังประเทศไทย ให้กับนักศึกษาจากสาธารณรัฐชูดาน และสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ และได้กำกับ ติดตามช่วยเหลือดูแลนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศที่ได้รับผลกระทบและมีความจำเป็นต้องเดินทางกลับมา ได้มีงานทำหรือสามารถเข้ารับการการศึกษาต่อเนื่องในประเทศไทยได้ ตลอดจนในห่วงการระบอด ระลอกใหม่ ได้อำนวยความสะดวกและให้ความอนุเคราะห์สถานที่กักกันโรค (Alternative Quarantine: AQ) ตามมาตรการของศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด-19 (ศบค.) ให้นักศึกษาไทยมุสลิมกลุ่มที่ไม่สามารถ แปรภักดิ์ภาระค่าใช้จ่ายในการเข้ารับการกักกันโรค พร้อมทั้งได้อำนวยความสะดวกการฉีดวัคซีน ให้นักศึกษาไทยมุสลิมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้สามารถเดินทางกลับไปศึกษาต่อในต่างประเทศ ตามมาตรการของประเทศปลายทางได้ รวมถึงอำนวยความสะดวกในการเดินทางในช่วงที่มีมาตรการ จำกัดการเดินทางข้ามจังหวัดภายในประเทศ นอกจากนี้ ได้จัดเวทีพบปะเครือข่ายนักศึกษา ไทยมุสลิมที่สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศและที่อยู่ระหว่างศึกษาต่อในต่างประเทศในระหว่าง ที่พำนักอยู่ในประเทศไทย อาทิ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย ราชอาณาจักรอิตาลี อิตาลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย สาธารณรัฐประชาชนจีน สหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อติดตามการใช้ชีวิตและการศึกษาของนักศึกษา ควบคู่กับรับฟังความคิดเห็นต่อการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งแนวทางการจัดการด้านการศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

8) การดำเนินโครงการดูแลนักศึกษาไทยมุสลิมที่ศึกษาในสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ และประเทศไค้เคียง ในห้วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 เพื่อรับฟังปัญหา และอุปสรรคของนักศึกษาไทยมุสลิมในสาธารณรัฐอาหรับอียิปต์และประเทศไค้เคียง ในห้วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่จะนำไปสู่การถอดบทเรียนการดูแลนักศึกษาดังกล่าวภายใต้สถานการณ์ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการทบทวน (ร่าง) แผนการสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ พ.ศ. 2566 - 2570 พร้อมทั้งหารือกับผู้แทนสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงไคโร และเจ้าหน้าที่ศูนย์การเรียนรู้การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ณ กรุงไคโร รวมทั้งอาจารย์มหาวิทยาลัยอัล-อัซฮัรที่ดูแลนักศึกษาไทย เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล และช่วยเหลือ นักศึกษากลุ่มดังกล่าวได้ทันทั่วทั้ง

ทั้งนี้ ในระยะต่อไป จะได้พิจารณารายละเอียด (ร่าง) แผนการสนับสนุนการศึกษาของนักศึกษาไทยมุสลิมในต่างประเทศ พ.ศ. 2566 - 2570 ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2566 - 2570 เสนอคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง และ คปต. ให้ความเห็นชอบตามลำดับต่อไป พร้อมทั้งจะได้จัดกิจกรรมสนับสนุนและเปิดโอกาสให้กลุ่มเครือข่ายนักศึกษา/กลุ่มเยาวชนได้มีความเข้าใจกระบวนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของภาครัฐ ประกอบกับการสร้างการรับรู้ต่อแนวนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนมีการจัดกิจกรรมแนะแนวการศึกษา ทุนการศึกษา และการประกอบอาชีพ รวมถึงเวทีการรับฟังความคิดเห็นต่าง ๆ อย่างสร้างสรรค์ เพื่อสร้างพื้นที่การมีส่วนร่วมของกลุ่มนักศึกษา กับภาครัฐในการบริหารจัดการด้านการศึกษา ในลักษณะของภาคีเครือข่าย

5.4.4 การขับเคลื่อนงานการพัฒนาความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ (IOs) และองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะอนุกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ (IOs) และองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (อพอ.จชต.) ซึ่งเป็นช่องทางหลักในการประสานงานทางนโยบาย เพื่อเป็นกลไกหลักในการกลั่นกรองความเหมาะสม รวมถึงวางแนวทางในการสร้างความร่วมมือเชิงสร้างสรรค์กับสถานเอกอัครราชทูตต่างประเทศ ประจำประเทศไทย IOs และ NGOs ได้ขับเคลื่อนงานที่สำคัญ ดังนี้

1) จัดทำแนวทางปฏิบัติ (Standard Operating Procedure : SOP) ของภาครัฐต่อการดำเนินการของ IOs และ NGOs ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สมช. ได้จัดทำร่างแนวทางปฏิบัติของภาครัฐต่อการดำเนินการของ IOs และ NGOs ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดในทางปฏิบัติที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ตามมติที่ประชุมคณะทำงานพิจารณากลั่นกรองการดำเนินงานของ IOs และ NGOs ในการแก้ไขปัญหา จชต. ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2564 ซึ่งต่อมาวันที่ 8 เมษายน 2564 ที่ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ฯ ได้เห็นชอบในหลักการของร่างแนวทางปฏิบัติของภาครัฐ ฯ ดังกล่าว โดยกำหนดร่างแนวทางปฏิบัติ ฯ เป็น 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนแรก การดำเนินงานของภาครัฐต่อคณะทูต และ IOs และ ส่วนที่สอง การดำเนินงานของรัฐต่อ NGOs ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยแบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอน ได้แก่ (1) ขั้นตอนการขออนุญาตดำเนินงานในประเทศไทย (2) ขั้นตอนก่อนการเข้าพื้นที่ และ (3) ขั้นตอนระหว่างอยู่ในพื้นที่

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2564 ที่ประชุม อพอ.จชต. ครั้งที่ 2/2564 ได้เห็นชอบในหลักการของร่างแนวทางปฏิบัติของภาครัฐ ฯ ดังกล่าว โดยให้ฝ่ายเลขานุการ ฯ ปรับแก้ตามความเห็นของที่ประชุม ให้มีความชัดเจน สมบูรณ์ และครบถ้วนยิ่งขึ้น และอยู่ระหว่างเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณานุมัติต่อไป

2) จัดทำชุดข้อมูลสำคัญสำหรับชี้แจงต่อองค์การระหว่างประเทศ (IOs) และองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สืบเนื่องจากมติที่ประชุมคณะทำงานพิจารณากลั่นกรองการดำเนินงานของ IOs และ NGOs ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2564 ได้เห็นชอบกรอบการจัดทำข้อมูลสำคัญสำหรับชี้แจงต่อ IOs และ NGOs ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งข้อมูลสำคัญ ฯ ดังกล่าว จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการดำเนินงานของภาครัฐร่วมกับ IOs และ NGOs รวมถึงคณะทูตที่เข้าไปดำเนินงานในพื้นที่ จชต. เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการชี้แจง และสร้างความเข้าใจให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน อีกทั้งพัฒนาความร่วมมือกับกลุ่มดังกล่าวในการเข้ามาสนับสนุนการแก้ไขปัญหา จชต. ให้เป็นไปอย่างสร้างสรรค์

6 การรักษาความมั่นคงพื้นที่ชายแดน

6.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการรักษาความมั่นคงพื้นที่ชายแดนที่มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แผนระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็นการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทั้งทางบกและทะเล และในประเด็นการเสริมสร้างและรักษาดุลยภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ

SECOND LEVEL PLAN แผนระดับที่ 2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง แนวทางการพัฒนาการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติพื้นที่ชายแดน และภายใต้แผนย่อยการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ แนวทางการพัฒนาเสริมสร้างและรักษาดุลยภาพสภาวะระหว่างประเทศ
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) นโยบายที่ 4 : จัดระบบการบริหารจัดการชายแดนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาข้ามพรมแดน และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ : การรักษาความมั่นคงพื้นที่ชายแดน และนโยบายที่ 16 : เสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ : การรักษาดุลยภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ

6.2 แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2562 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

สถานการณ์ปัญหาบริเวณพื้นที่จังหวัดชายแดน จะมีความแตกต่างกันไปตามบริบทของพื้นที่ซึ่งมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับมิติต่าง ๆ และมีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศโดยรวม ปัญหาหลักที่เกิดขึ้นประกอบไปด้วย (1) ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหายาเสพติดและปัญหาการค้าอาวุธ (2) ปัญหาแรงงานผิดกฎหมายและการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย (3) ปัญหาการทำประมงรุกล้ำน่านน้ำ (4) ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อตามแนวชายแดน และ (5) ปัญหาความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน

แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2562 - 2565) กำหนดบทบาทหน้าที่ และภารกิจของหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน พร้อมทั้งมีการบูรณาการการแก้ไขปัญหา บริเวณชายแดนระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในลักษณะประชาคมความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง โดยมีจุดประสงค์ เพื่อแก้ปัญหาบริเวณชายแดน ดังนี้ 1) ปัญหาเส้นเขตแดน 2) ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง 3) ปัญหา อาชญากรรมข้ามชาติ 4) ปัญหายาเสพติด 5) ปัญหาการค้าสิ่งผิดกฎหมาย และ 6) ปัญหาความมั่นคงอื่น ๆ โดยให้ความสำคัญในเชิงพื้นที่บริเวณชายแดนที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศรอบบ้านและพื้นที่ ที่เกี่ยวข้อง ครอบคลุม 31 จังหวัดทางบก และ 23 จังหวัดทางทะเล โดยมีเป้าประสงค์ที่จะให้พื้นที่ชายแดน เป็นพื้นที่ที่มีความมั่นคง ปลอดภัย นำไปสู่แผนการพัฒนาได้อย่างราบรื่นและยั่งยืน

โดยแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง มีแนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย 10 แนวทาง ดังนี้

- 01 > จัดระบบป้องกันพื้นที่ชายแดน โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กองบัญชาการกองทัพไทย
- 02 > พัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยความมั่นคง โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- 03 > จัดทำการเชื่อมโยงฐานข้อมูลการสัญจรข้ามแดนประกอบด้วยสินค้า และยานพาหนะ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กรมศุลกากร
- 04 > พัฒนาระบบการสัญจรข้ามแดนให้สามารถป้องกันและควบคุมการลักลอบ เข้าเมืองและปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
- 05 > จัดระบบแรงงานต่างด้าวข้ามแดน โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงแรงงาน
- 06 > พัฒนาระบบการตรวจโรคระบาดและระบบส่งต่อผู้ป่วยข้ามพรมแดน โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงสาธารณสุข และ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์)
- 07 > ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคงและควบคุม การใช้พื้นที่ที่มีปัญหาเขตแดน โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- 08 > พัฒนาระบบการข่าว โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
- 09 > สนับสนุน พัฒนาปฏิบัติการข่าวสาร และการประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ชายแดน โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง)
- 10 > จัดเฝ้าตรวจพื้นที่ชายฝั่งทะเล โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก คือ กองทัพเรือ และศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล



1. การประชุมหารือร่วมกับคณะผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน ผู้จัดการโครงการกองการย้ายถิ่นฐานและการจัดการชายแดน (Immigration and Border Management-IBM) ภายใต้องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน ประจำประเทศไทย (IOM) ชี้แจง ลักษณะการทำงานของหน่วยงาน โดยแบ่งเป็น 6 ประเด็น ดังนี้ 1) การประเมินการจัดการชายแดน และการย้ายถิ่นฐาน 2) การเสริมสร้างประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง 3) การจัดการชายแดน 4) การเสริมสร้างศักยภาพในการตรวจสอบหนังสือเดินทาง 5) การส่งเสริมประเด็นการปราบปราม การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน และ 6) การจัดการข้อมูลผู้โยกย้ายถิ่นฐาน

2. การประชุมคณะทำงานด้านเทคนิคฝ่ายไทยสำหรับการชี้จุดพิกัดเชื่อมต่อด่านสะเดา - บุรีรัมย์ ครั้งที่ 2/2563 ได้แนวทางที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้นเกี่ยวกับการกำหนดจุดเชื่อมต่อระหว่าง ด่านศุลกากรสะเดาและด่านศุลกากรบุรีรัมย์ของมาเลเซีย พร้อมทั้งแนวทางการเจรจากับฝั่งมาเลเซีย เพื่อพัฒนาพื้นที่พรมแดนร่วมกัน

3. การสัมมนาเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงชายแดนไทย - เมียนมา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ในหัวข้อ “แนวทางการเสริมสร้างความมั่นคงชายแดนและการดำเนินงานภายใต้สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคโควิด-19”

3.1 การบรรยายในหัวข้อที่สำคัญ อาทิ 1) การวิเคราะห์เมียนมา : สถานการณ์ที่สำคัญและ แนวโน้มของอนาคต 2) การดำเนินความสัมพันธ์ของไทยและเมียนมา และแนวทางการแก้ไขปัญหา ที่เกิดขึ้นจากเส้นเขตแดน และ 3) การขับเคลื่อนการดำเนินงาน กอ.นชท. ของศูนย์สั่งการชายแดน ไทย - เมียนมา ฯลฯ

3.2 การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการดำเนินงานของกลไกความร่วมมือด้านความมั่นคง ชายแดนไทย - เมียนมา (HLC RBC TBC) ปัญหาสำคัญในพื้นที่พร้อมแนวทางแก้ไข ตลอดจนแนวทางการขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือ ฯลฯ ภายใต้ฐานวิถีชีวิตใหม่ (New Normal)

4. การประเมินสถานการณ์ความมั่นคงชายแดนและตรวจสอบสภาพพื้นที่ที่มีปัญหาเขตแดน ในพื้นที่จังหวัดหนองคาย จังหวัดบึงกาฬ และจังหวัดนครพนม ได้รับทราบถึงแนวโน้มของสถานการณ์ และความมั่นคงในพื้นที่ โดยยังคงปรากฏการลักลอบขนส่งยาเสพติด การลักลอบเข้าเมือง ปัญหา การลักลอบขนสินค้าหนีภาษีเข้าประเทศ รวมทั้งปัญหาการขาดแคลนน้ำ อย่างไรก็ตาม หน่วยงาน ในพื้นที่ได้บูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในการรักษาความมั่นคงบริเวณชายแดนอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ซึ่งหน่วยงานในพื้นที่ของแต่ละจังหวัด ได้เพิ่มมาตรการในการสกัดกั้นป้องกันและปราบปรามบริเวณพื้นที่ชายแดนอย่างเข้มงวด



5. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการร่วมมือและการติดตั้งระบบสารสนเทศเพื่อแบ่งปันข้อมูลตามที่ศูนย์บูรณาการความร่วมมือบังคับใช้กฎหมายและความมั่นคงล้านช้าง - แมโขง (LM-LECC) ขอติดตั้งในประเทศไทย ที่ประชุมมีความคิดเห็นว่ายังไม่มีความจำเป็นในการติดตั้งระบบข้อมูลสารสนเทศดังกล่าว

6. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการพัฒนาโครงการสามเหลี่ยมมรกต รับทราบผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องภายใต้โครงการสามเหลี่ยมมรกต อาทิ ข้อเท็จจริงในพื้นที่ ประเด็นเขตแดน การเก็บกู้ทุ่นระเบิด การบริหารจัดการชายแดน การดำเนินการในเขตอุทยาน และการจัดทำ EIA ซึ่งที่ประชุมให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการพัฒนาพื้นที่บริเวณสามเหลี่ยมมรกต ที่จำเป็นต้องคำนึงถึงความถูกต้องตามกฎหมาย อาทิ พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ รวมไปถึงจำเป็นต้องตรวจท่าทีของลาวและกัมพูชาควบคู่ไปด้วย เนื่องจากเป็นความร่วมมือระหว่างสามฝ่าย

7. การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวังหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ครั้งที่ 1/2564 มติเกี่ยวกับการกำหนดจุดเชื่อมต่อด่านศุลกากรสะเดา - บุกิตกายูฮิตัม

8. การเข้าร่วมการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงชายแดนไทย - มาเลเซีย ได้มีการเข้าร่วมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงชายแดนไทย - มาเลเซีย โดยปฏิบัติหน้าที่เป็นวิทยากรบรรยายให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาฯ และรับทราบนโยบายและแผนความมั่นคงชายแดนไทย - มาเลเซีย

9. การประเมินและวิเคราะห์สถานการณ์ทางการเมืองและความมั่นคงในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ที่มีผลกระทบต่อไทย ครั้งที่ 1/2564 พิจารณาการประเมินสถานการณ์ความมั่นคงในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (พ.ศ. 2565 - 2570) เพื่อกำหนดท่าทีที่เหมาะสมของไทยในประเด็นความมั่นคง

6.3 ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อประเทศรอบบ้าน (พ.ศ. 2562 - 2565)

ความรู้ / ความสำคัญ

ความร่วมมือกับประเทศรอบบ้านจะช่วยในการป้องกันผลข้างเคียงจากการอำนวยความสะดวกให้มีการติดต่อเชื่อมโยงกันมากขึ้นในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการลักลอบเข้าเมือง การค้ามนุษย์ การลักลอบขนส่งสินค้าผิดกฎหมายและปัญหายาเสพติด

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อประเทศรอบบ้าน (พ.ศ. 2562 - 2565) เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการด้านความมั่นคงต่อประเทศรอบบ้าน และเป็นกลไกสำคัญในการสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือในการแก้ปัญหาต่าง ๆ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยอยู่ร่วมกับประเทศรอบบ้านอย่างฉันมิตรบนผลประโยชน์ร่วมกันในทุกด้าน”

ยุทธศาสตร์ภาพรวม ประกอบด้วย 11 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

-  **STRATEGIC 01** > เสริมสร้างความสัมพันธ์และความไว้วางใจระหว่างผู้นำระดับสูงของไทยกับประเทศรอบบ้าน เพื่อเป็นช่องทางในการร่วมมือป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง
-  **STRATEGIC 02** > ไม่แทรกแซงกิจการภายในของประเทศรอบบ้าน รวมถึงป้องกันและขัดขวางไม่ให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประเทศไทยเป็นฐานเคลื่อนไหวและไปก่อความไม่สงบในประเทศรอบบ้าน
-  **STRATEGIC 03** > ร่วมมือกับประเทศรอบบ้านในการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบก ทางน้ำ และทางทะเล เพื่อไม่ให้ปัญหาเขตแดนเป็นอุปสรรคในการพัฒนาพื้นที่ชายแดน รวมทั้งให้มีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเรื่องเขตแดนไทยกับประเทศรอบบ้านแก่ประชาชนในบริเวณพื้นที่ชายแดน เพื่อมิให้เกิดปัญหาเขตแดนขึ้น
-  **STRATEGIC 04** > ดำเนินการผ่านกลไกความร่วมมือด้านความมั่นคงในทุกระดับเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลประสานการดำเนินงาน และแก้ไขปัญหาคความมั่นคงร่วมกัน
-  **STRATEGIC 05** > พัฒนาระบบตรวจคนเข้าเมือง และระบบศุลกากร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบ และติดตามการเข้าออกประเทศ
-  **STRATEGIC 06** > เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนบริเวณพื้นที่ชายแดนไทยและประเทศรอบบ้าน และให้ประชาชนตามแนวชายแดนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันภัยจากอาชญากรรมข้ามชาติที่จะเข้าสู่ประเทศผ่านช่องทางชายแดน
-  **STRATEGIC 07** > ติดตาม ตรวจสอบ และวิเคราะห์บทบาทและอิทธิพลของประเทศมหาอำนาจในประเทศรอบบ้านในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการทหาร รวมถึงผลกระทบต่อประเทศไทย

- 

STRATEGIC
08

ร่วมมือกับประเทศรอบบ้านในการนำแรงงานเข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยถูกกฎหมาย และปฏิบัติต่อแรงงานประเทศรอบบ้านอย่างกตัญญู
- 

STRATEGIC
09

สนับสนุนและพัฒนากลไกของส่วนราชการไทยที่มีอยู่กับประเทศรอบบ้าน ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้
- 

STRATEGIC
10

ร่วมมือกับประเทศรอบบ้านในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ
- 

STRATEGIC
11

พัฒนาและส่งเสริมการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนกับประเทศรอบบ้าน

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. การหารือแนวทางการดำเนินงานซึ่งเกี่ยวกับชายแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน เห็นชอบ
 - 1) แนวทางการจัดทำแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคงฉบับใหม่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง (แผนระดับ 3)
 - 2) การตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดทำแผนบริหารจัดการชายแดน ด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2566 - 2570)
2. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในประเด็น เขตแดนไทย - ลาว รับทราบปัญหาเขตแดนระหว่างทั้งสองประเทศ รวมถึงพิจารณาท่าทีของไทย ต่อประเด็นต่าง ๆ ที่อาจกระทบต่อการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนของประเทศไทยและ สปป.ลาว
3. การประชุมเพื่อพิจารณาประเด็นปัญหาเขตแดนของประเทศไทย รับทราบถึงปัญหาเขตแดน ทั้ง 4 ด้าน (เมียนมา ลาว กัมพูชา มาเลเซีย) และเห็นชอบประเด็นพิจารณาที่จะนำเข้าสู่ที่ประชุม คณะกรรมการพิจารณาปัญหาเขตแดนของประเทศไทยต่อไป
4. การประชุมคณะกรรมการพิจารณาปัญหาเขตแดนของประเทศไทย ครั้งที่ 1/2564 เพื่อพิจารณากำหนดท่าทีของไทยต่อประเด็นปัญหาเกาะ/ดอนในแม่น้ำโขง และปัญหาเขตแดน ที่เกี่ยวข้อง



5. การประมวลและประเมินสถานการณ์ประเทศรอบบ้าน กขป. ดำเนินการรวบรวมและติดตามการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อประเทศรอบบ้านของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์ฯ ฉบับใหม่ต่อไป

6. การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ที่อาจเกี่ยวข้องกับประเด็นเขตแดน กขป. ได้จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการติดตั้งทุ่นบริเวณเขตน่านน้ำไทย-มาเลเซีย เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการต่อประเด็นดังกล่าว และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป

7. การเข้าร่วมในกลไกทวิภาคีที่เกี่ยวข้อง อาทิ คณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี (Joint Commission - JC) ไทย-ลาว ครั้งที่ 22 คณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี (Joint Commission - JC) ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ 11



7 การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง

7.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แผน ระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็น การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบัน

SECOND LEVEL PLAN แผน ระดับที่ 2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการ ผู้หลบหนีเข้าเมือง
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2563 - 2565) นโยบายที่ 7 : การจัดระบบป้องกัน และแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง และ แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ : การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง

7.2 แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2563 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

การโยกย้ายถิ่นฐานเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เกิดทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศ โดยมีสาเหตุหลายประการ เช่น ความไม่สงบในประเทศต้นทาง ความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา ความเห็นทางการเมือง ความต้องการแสวงโอกาสทางเศรษฐกิจ หรือได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจ การโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก่อให้เกิดปัญหา ผู้หลบหนีเข้าเมืองในหลายประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงมากขึ้น

ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการโยกย้ายถิ่นฐานของประชากรของประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่องตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน บางส่วนอพยพเข้ามาในประเทศไทยแล้วไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางหรือเดินทางไปประเทศที่สามได้ จึงตกค้างในประเทศไทยและบางส่วนเข้ามาเพื่อแสวงโอกาสทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ยังมีกลุ่มที่เดินทางเข้ามาอย่างถูกกฎหมายแต่ไม่เดินทางกลับประเทศ สภาพเช่นนี้ต้องการบริหารจัดการที่ดี เพื่อป้องกันผลกระทบด้านความมั่นคง ด้านสิทธิมนุษยชน สถานะและสิทธิ รวมทั้งผลกระทบด้านการเมืองและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการผู้พลหนีเข้าเมือง ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2563 - 2565) มีวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีการบริหารจัดการผู้พลหนีเข้าเมืองอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ปัญหาผู้พลหนีเข้าเมืองลดลง โดยคำนึงถึงความมั่นคง หลักสิทธิมนุษยชน และการพัฒนาประเทศ”

แนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย 11 แนวทาง ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมืองกลุ่มที่มีปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล
2. การแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมืองกลุ่มแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
3. การแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมืองกลุ่มเปราะบางต่อความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
4. การแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมืองกลุ่มอื่นๆ
5. การปรับปรุงและดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
6. การเสริมสร้างความร่วมมือด้านการข่าวการลาดตระเวนบริเวณชายแดน
7. การส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม
8. การแสวงหาความร่วมมือจากนานาประเทศและองค์การระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาลูกหนีเข้าเมือง
9. การพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ภาครัฐ
10. การพัฒนาการบริหารจัดการปัญหาลูกหนีเข้าเมืองโดยทุกภาคส่วน
11. การพัฒนาระบบฐานข้อมูลและเชื่อมโยงการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



1. การประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา ครั้งที่ 1/2563 พิจารณาโครงการค้นหาและรักษาวัฒนธรรมในประชากรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวแม่หละ อำเภอท่าสองยาง จังหวัดตาก

2. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เรื่อง รัฐบาลเมียนมาขอจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity : CI) ในประเทศไทย ที่ประชุมเห็นชอบให้ สมช. จัดประชุมเพื่อหารือแนวทางการจัดตั้งศูนย์ CI ในประเทศไทย อย่างเหมาะสมต่อไป

3. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประสานการดำเนินงานและกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ประจำปี พ.ศ. 2564 ในประเด็นการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองกลุ่มเปราะบางและกลุ่มที่มีปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ที่ประชุมมีการแลกเปลี่ยนข้อเท็จจริง ความเห็นที่เกี่ยวข้องกับผู้หลบหนีเข้าเมืองกลุ่มเปราะบางต่อความมั่นคงและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อาทิ สถานการณ์ข้อเท็จจริง ข้อคิดเห็น ปัญหา อุปสรรคการดำเนินงานประเด็นที่เกี่ยวข้อง ประเด็นที่ต้องการผลักดัน และการขับเคลื่อนการดำเนินงานประจำปี 2564 การรับฟังข้อคิดเห็นและการเตรียมการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็น หลักเกณฑ์การกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่อพยพเข้ามาและอาศัยอยู่มานาน

4. การประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองกรณีกลุ่มผู้หนีภัยสถานะและสิทธิของบุคคล ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2564 มีมติเห็นชอบการจัดตั้งคณะทำงานฯ ภายใต้คณะกรรมการเฉพาะกิจฯ เพื่อศึกษากำหนดแนวทางการดำเนินงาน โดยจะมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาใน 2 ระดับ คือ 1) ปัญหาคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ และผู้หนีภัยสถานะและสิทธิ และ 2) โครงสร้างกระบวนการกำหนดสถานะและสิทธิบุคคล การดำเนินการเกี่ยวกับสัญชาติ

5. การประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2564 มีมติเห็นชอบการปรับแผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมืองเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้นโยบายและแผนระดับชาติฯ

8 การรักษาความมั่นคงทางทะเล

8.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการรักษาความมั่นคงทางทะเล มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แผนระดับที่

1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 ใน 2 ประเด็น ได้แก่ 1) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ประเด็นการป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง ประเด็นย่อยการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งทางบกและทางทะเล และ 2) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ประเด็นสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล ประเด็นย่อย ได้แก่ (1) การเพิ่มมูลค่าของเศรษฐกิจฐานชีวภาพทางทะเล (2) การปรับปรุงฟื้นฟู และสร้างใหม่ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทั้งระบบ (3) การฟื้นฟูชายหาดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลได้รับการป้องกันและแก้ไข ทั้งระบบและมีนโยบายการจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการอย่างเป็นองค์รวม และ (4) การพัฒนาและเพิ่มสัดส่วนกิจกรรมทางทะเลที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

SECOND LEVEL PLAN แผนระดับที่

2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ใน 2 ประเด็น ได้แก่ 1) ประเด็นความมั่นคงภายใต้แผนย่อยการป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง ซึ่งประกอบด้วย 2 แนวทางการพัฒนา ได้แก่ (1) การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและการพัฒนาประเทศ ในส่วนการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และ (2) การปกป้องอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติในด้านการปกป้องอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และ 2) ประเด็นการเติบโตอย่างยั่งยืนภายใต้แผนย่อยการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) ในนโยบายที่ 6: ปกป้อง รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ: การรักษาความมั่นคงทางทะเล
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 พ.ศ. 2560 - 2564 : ใน 2 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ 1) ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน และ 2) ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน
- แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในประเด็นการปฏิรูปที่ 2 การปรับสมดุลโครงสร้างองค์กรในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และประเด็นการปฏิรูปที่ 4 การบริหารจัดการองค์ความรู้ทางทะเล

8.2 แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2558 - 2564)

ที่มาและความสำคัญ

ประเทศไทยเป็นจุดยุทธศาสตร์เส้นทางการเดินเรือที่สำคัญในภูมิภาค อีกทั้งเป็นพื้นที่ซึ่งประกอบไปด้วยแหล่งทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและชายฝั่ง และเส้นทางเชื่อมไปยังมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย ส่งผลให้มหาอำนาจต่าง ๆ มุ่งรักษาและแผ่ขยายอิทธิพลของตนเองในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งอาจเป็นภัยคุกคามต่อเสถียรภาพและความมั่นคงทางทะเลของภูมิภาคและประเทศ อาทิ การแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล การอ้างสิทธิ์พื้นที่ทับซ้อนทางทะเล การรุกรานน่านน้ำเพื่อทำการประมง รวมถึงการกระทำผิดกฎหมายหรืออาชญากรรมข้ามชาติทางทะเลในรูปแบบต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง เช่น การลักลอบเข้าเมืองหรือการค้ามนุษย์ การกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือโดยใช้อาวุธ การค้ายาเสพติด สินค้าหนีภาษี อาวุธ โดยลำเลียงทางเรือ รวมทั้งปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบในวงกว้าง อาทิ ปัญหาขยะทะเล และการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing : IUU - Fishing)

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2558 - 2564) เป็นแผนหลักสำหรับรองรับการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยมุ่งเน้นการสร้างเสถียรภาพ ความปลอดภัย เสรีภาพ และสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำเนินกิจกรรมทางทะเลของทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน โดยมีวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยสามารถปกป้องรักษา และแสวงหาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลได้อย่างสมดุล และยั่งยืนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ด้วยการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในการบริหารจัดการ และการบูรณาการการใช้พลังอำนาจของชาติในทุกด้านอย่างมีประสิทธิภาพ”

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 6 ประเด็น ดังนี้



การพัฒนาศักยภาพ
ความมั่นคงของชาติทางทะเล



การคุ้มครองการใช้ประโยชน์
จากทะเล



การสร้างควมสงบเรียบร้อย
และส่งเสริมการใช้ประโยชน์
จากทะเล



การสร้างควมสมดุลและยั่งยืน
ของทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

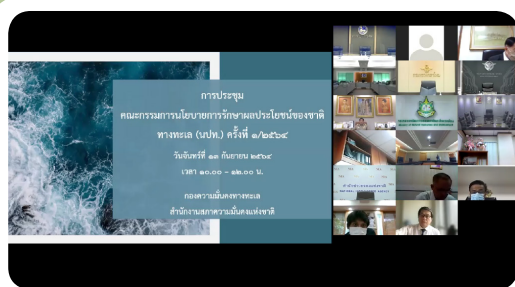


การพัฒนากฎหมายคนุญย์
องค์ความรู้ และความตระหนัก
ความสำคัญของทะเล



การบริหารจัดการ
ผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
โดยองค์ของรัฐ

1. การประชุมคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564 มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานที่ประชุมได้รับทราบการดำเนินงานที่สำคัญ จำนวน 5 เรื่อง อาทิ 1) การประเมินผลการปฏิบัติตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2558 - 2564) 2) ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) และ 3) การดำเนินงานที่สำคัญของ ศรชล. ประจำปีงบประมาณ 2564 นอกจากนี้ ได้ให้ความเห็นชอบใน 3 เรื่อง ได้แก่ 1) ร่างแนวทางการพิจารณาคำขอวีซ่าวิทยาศาสตร์ทางทะเลของต่างชาติ 2) ร่างคำสั่ง นปท. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดทำร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2566 - 2570) และ 3) แนวทางการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเลในประเทศไทย



การประชุมคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2564

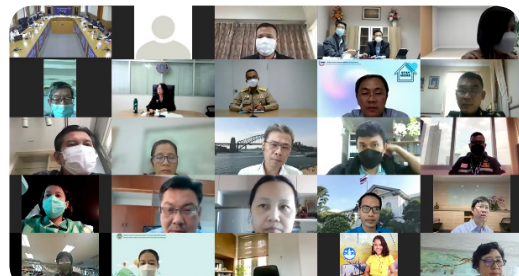


2. การประชุมคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)

2.1 การประชุมคณะอนุกรรมการประสานแผน และติดตามผลการปฏิบัติตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล จำนวน 3 ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2564 ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ประจำปีงบประมาณ 2564 ไตรมาส 1 จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการตระหนักรู้ภาพสถานการณ์ทางทะเล โดยมีศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก 2) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานคมนาคมทางทะเล โดยมีกรมเจ้าท่า (จท.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และ 3) โครงการการแบ่งเขตพื้นที่การใช้ประโยชน์ทางทะเล (Marine Spatial Planning: MSP) โดยมีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และการจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ

(Flagship Project) ประจำปีงบประมาณ 2565 จำนวน 4 โครงการ นอกจากนี้ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการการกำหนดให้แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่ (พ.ศ.2566-2570) เป็นแผนระดับที่ 3 ตามเดิม โดยมี สมช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการกำกับดูแล ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล **ครั้งที่ 2/2564** เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2564 ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ประจำปีงบประมาณ 2564 ไตรมาสที่ 2 รวมทั้งได้เห็นชอบร่างคำสั่ง นปท. แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจจัดทำร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2566 - 2570) และ **ครั้งที่ 3/2564** เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2564 ที่ประชุมรับทราบการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 รองรับการแข่งขันยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในระยะที่ 2 ห้วงปี พ.ศ. 2566 - 2570 และได้มีการติดตามผลการดำเนินงานแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ไตรมาสที่ 3 รวมทั้งได้ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2566 - 2570) และการจัดตั้งองค์กรในรูปแบบของสถาบันภายใต้มหาวิทยาลัยในกำกับดูแลของรัฐ







การประชุมคณะกรรมการประสานแผนและติดตามผลการปฏิบัติ
ตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔

วันพุธที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมโสมจินตนา สำนักงานความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานรัฐบาล
และผ่านระบบการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (โปรแกรม Zoom)

การประชุมคณะกรรมการประสานแผนฯ ครั้งที่ 3/2564
โดยระบบการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2564

2.2 การประชุมคณะกรรมการประเมินผลปฏิบัติงานตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล จำนวน 2 ครั้ง ได้แก่ **ครั้งที่ 2/2563** เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2563 ที่ประชุมได้รับทราบแนวทางการจัดทำแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่ รวมทั้งได้ให้ความเห็นชอบการประเมินผลแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล โดยให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักประสานหน่วยงานรับผิดชอบร่วมในการรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานให้ครบถ้วน พร้อมทั้งดำเนินการจัดประชุมหารือกลุ่มย่อย (Focus group) ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และจัดส่งให้ สมช. เพื่อใช้ในการประเมินผลแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ทั้งฉบับต่อไป และ **ครั้งที่ 1/2564** เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2564 ที่ประชุมได้เห็นชอบ

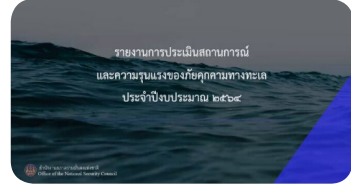
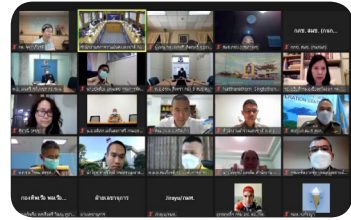
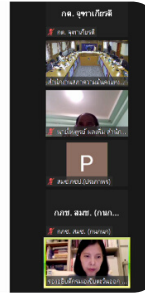
การประเมินผลการปฏิบัติตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2558 - 2564) ในภาพรวมทั้งฉบับ ซึ่งประกอบไปด้วยผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) รวมถึงปัญหาอุปสรรคของหน่วยงาน รับผิดชอบ โดยผลการดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปตามเป้าหมายการดำเนินงานในทุกประเด็นยุทธศาสตร์ (6 ยุทธศาสตร์ 37 แนวทางการดำเนินการ) ทั้งนี้ การจัดทำแผนงาน/กิจกรรม/โครงการบางส่วน ยังคงพบปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายการดำเนินงาน อาทิ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) การไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ รวมถึง การขัดกันของกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ในการปฏิบัติงาน

2.3 การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาสถานการณ์ที่ส่งผลต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล จำนวน 3 ครั้ง ได้แก่ **ครั้งที่ 2/2563** เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2563 ที่ประชุมได้รับทราบ การเสนอรายงานประเมินสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านทะเลที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ต่อที่ประชุม นปท. ครั้งที่ 2/2563 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2563 โดยรองนายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการให้ทุกหน่วยงานบูรณาการการทำงาน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการแพร่ระบาดของโรคดังกล่าว ในการปฏิบัติภารกิจทั้งทางบกและทางทะเล นอกจากนี้ ยังได้พิจารณาในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ 1) การประเมินสถานการณ์ความสัมพันธ์ด้านกิจการทางทะเลระหว่างไทยกับประเทศที่มีอาณาเขตทางทะเลติดต่อกัน 2) การสำรวจและวิจัยบริเวณพื้นที่ภายในเขตทางทะเลของไทยโดยต่างชาติ และ 3) การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ **ครั้งที่ 1/2564** เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2564 ที่ประชุมได้รับทราบการเพิ่มเติมองค์ประกอบในคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย 1) ผู้แทนกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ 2) ผู้แทนกรมอุทกศาสตร์ 3) ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่พิจารณา ซึ่งประธานอนุกรรมการแต่งตั้ง และ 4) ผู้ทรงคุณวุฒิหรือนักวิชาการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่พิจารณา ซึ่งประธานอนุกรรมการแต่งตั้ง รวมทั้งได้เห็นชอบในหลักการต่อร่างแนวทางปฏิบัติ (Standard Operating Procedure: SOP) ในการพิจารณาคำขอวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเลของต่างชาติ รองรับบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 (United Nations Convention on the Law of the Sea 1982: UNCLOS 1982) และ **ครั้งที่ 2/2564** เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2564 ที่ประชุมได้เห็นชอบประเด็นสำคัญ 2 เรื่อง ได้แก่ 1) รายงานการประเมินสถานการณ์ และความรุนแรงของภัยคุกคามทางทะเล ประจำปี 2564 และ 2) รายงานการประเมินผลกระทบจากการขยายอิทธิพลของจีนในอ่าวไทยที่มีต่อความมั่นคงทางทะเลของประเทศไทย โดยให้มีการติดตามสถานการณ์ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาสถานการณ์ ที่ส่งผลกระทบต่อรักษามลพิษของชาติทางทะเล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

วันจันทร์ที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมวิจิตรวาทการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
ระบบเศรษฐกิจผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (โปรแกรม Zoom)



การประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาสถานการณ์ฯ ครั้งที่ 2/2564
โดยระบบการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2564

3. การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2558 - 2564) จำนวน 2 ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ 1 พื้นที่อันดามัน ณ จังหวัดระนอง ระหว่างวันที่ 4-6 พฤศจิกายน 2563 ซึ่งได้มีการรับทราบสถานการณ์ความมั่นคงทางทะเลที่สำคัญ อาทิ สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) และแนวทาง/มาตรการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานในระดับพื้นที่ รวมถึงสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย การลักลอบลำเลียงยาเสพติด ปัญหาการทำประมงในพื้นที่ การทับซ้อนของพื้นที่อุทยานแห่งชาติ และปัญหาขยะทะเล และ ครั้งที่ 2 พื้นที่อ่าวไทยฝั่งตะวันออก ณ จังหวัดตราด ระหว่างวันที่ 31 มีนาคม - 2 เมษายน 2564 ซึ่งได้มีการรับทราบการดำเนินงานในระดับนโยบายที่สำคัญ 4 เรื่อง อาทิ 1) กลไกภายใต้ พ.ร.บ. การรักษามลพิษของชาติทางทะเล พ.ศ. 2562 2) แนวทางการจัดทำแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่ และ 3) สถานการณ์ความมั่นคงทางทะเลที่สำคัญ อาทิ การลักลอบค้ำน้ำมันเถื่อน ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และการรุกรานน้ำของเรือประมง นอกจากนี้ได้รับฟังการบรรยาย เรื่อง “สถานการณ์ความมั่นคงทางทะเลบริเวณเขตแดนไทย - กัมพูชา” ณ ท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ รวมถึงเรื่อง “การดำเนินงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออก เรือประมงตราด” ณ สำนักงานประมงจังหวัดตราด



การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2558 - 2564) ในพื้นที่อันดามัน ณ จังหวัดระนอง เมื่อวันที่ 4 - 6 พฤศจิกายน 2563





การติดตามและประเมินผล การดำเนินการตามแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล
(พ.ศ. 2558 - 2564) ในพื้นที่อำเภอไทยฝั่งตะวันออก ณ จังหวัดตราด
เมื่อวันที่ 31 มีนาคม - 2 เมษายน 2564

4. การจัดทำแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่ (พ.ศ.2566-2570) สมช. ได้มีการกำหนดแนวทางและกรอบระยะเวลาในการจัดทำแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล รวมทั้งได้มีการจัดตั้งกลไกภายใต้ นปท. ได้แก่ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดทำร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2566 - 2570) เพื่อจัดทำร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ทั้งนี้ สมช. ได้มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2564 โดยที่ประชุมได้รับทราบกรอบแนวคิด และระยะเวลาในการจัดทำร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล ได้แก่ 1) แนวทางการจัดทำร่างแผนฯ ตามมติที่ประชุม นปท. ครั้งที่ 2/2563 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2563 ประกอบด้วย 5 แนวทาง อาทิ การประเมินและวิเคราะห์สถานการณ์และภัยคุกคาม การตรวจสอบและรวบรวมประเด็นทางทะเลในยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับชาติ และการประชุมรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และ 2) กระบวนการเสนอร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนด นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อกรอบแนวคิดเรื่องความมั่นคงทางทะเลแบบองค์รวม ประเด็นสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล เคাঁโครงการแผนฯ ซึ่งจะนำมาประกอบการยกร่างฯ รวมทั้งแนวทางการดำเนินการ/การพัฒนาในร่างแผนฯ ผ่านการวิเคราะห์สถานการณ์ด้านทะเล และจัดกลุ่มประเด็นความมั่นคงทางทะเลใน 7 ประเด็นสำคัญ ได้แก่ 1) การเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศ 2) อาชญากรรมข้ามชาติ 3) สิ่งแวดล้อม 4) ความมั่นคงมนุษย์ 5) เศรษฐกิจ 6) ความร่วมมือระหว่างประเทศ และ 7) การบริหารจัดการของภาครัฐ

กิจกรรม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ค.ศ. ๖๓- ก.ย. ๖๔)				ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ (ค.ศ. ๖๔- ก.ย. ๖๕)				ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ (ค.ศ. ๖๕- ก.ย. ๖๖)			
	ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
๑. การยกร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่												
• กมท. เริ่มยกร่างแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่												
• การประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ เพื่อพิจารณาแผนฯ												
• การประชุมกับฝั่งความเห็น และข้อเสนอแนะจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง												
๒. การเสนอแผนต่อคณะกรรมการนโยบายการรักษาสภาพประโยชน์ของ												
ชาติทางทะเล (นปท.) และสภาความมั่นคงแห่งชาติ												
๓. การเสนอแผนต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ												
๔. การเสนอแผนต่อคณะรัฐมนตรี* (ขึ้นกับการพิจารณาของ สช.)												
๕. แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มีผลบังคับใช้												

แผนภาพแสดงกรอบระยะเวลาในการจัดทำแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2566 - 2570)

5. การเสริมสร้างองค์ความรู้และความตระหนักรู้ความสำคัญของทะเล

แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. 2558 - 2564) กำหนดให้ สมช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ องค์ความรู้และความตระหนักรู้ความสำคัญของทะเล ประกอบกับ พ.ร.บ. การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. 2562 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและจัดการความรู้เกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลให้แก่ นปท. และ ศรชล. โดยที่ผ่านมา สมช. ได้ร่วมมือกับ อจชล. ในการขับเคลื่อนการเสริมสร้างและเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับทะเลและการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ในปี 2564 มีการดำเนินการดังนี้

5.1 การประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (อจชล.) จำนวน 3 ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ 5/2563 เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2563 ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานที่สำคัญต่าง ๆ อาทิ 1) การดำเนินงานของคณะทำงานภายใต้ อจชล. อาทิ คณะทำงานด้านความมั่นคง และคณะทำงานด้านความมั่นคงและยั่งยืน 2) ความคืบหน้าการศึกษา รูปแบบการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเล และ 3) ความคืบหน้าในการนำหนังสือ เรื่อง ทะเลและมหาสมุทร และผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ไปใช้ประกอบการเรียนการสอน รวมทั้งได้มีการพิจารณาแนวทางการจัดทำแผนงาน โครงการ และกิจกรรมความร่วมมือทางวิชาการ ด้านสมุทรศาสตร์ในกรอบคณะทำงานเฉพาะกิจด้านความมั่นคงทางทะเลระหว่าง ไทย - อินเดีย (India - Thailand Joint Task Force (JTF) on Maritime Cooperation) พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ ครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 9 เมษายน 2564 ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการศึกษา รูปแบบการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเล และการจัดจ้างที่ปรึกษาด้านวิชาการเพื่อศึกษารูปแบบการจัดตั้งองค์กรฯ รวมถึงความคืบหน้าการนำหนังสือ เรื่อง ทะเลและมหาสมุทร และผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ไปใช้ประกอบการเรียนการสอน อีกทั้งได้มีการพิจารณาแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามแนวคิดการวางแผน

เชิงพื้นที่ทางทะเล (Marine Spatial Planning: MSP) และครั้งที่ 2/2564 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2564 ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาด้านวิชาการเพื่อศึกษาความคืบหน้าของประเทศไทยในการปรับปรุงกฎหมายภายในตามพันธกรณีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 และความคืบหน้าการจัดทำดัชนีคุณภาพมหาสมุทรของประเทศไทย (Ocean Health Index: OHI) รวมทั้งได้มีการพิจารณาผลการศึกษาวิจัย เรื่อง รูปแบบการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเล และแนวทางการขับเคลื่อนการจัดตั้งองค์กรจัดการความรู้ทางทะเลในประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้มีการผลักดันการจัดตั้งองค์กรในรูปแบบของสถาบันภายใต้มหาวิทยาลัยในกำกับดูแลของรัฐ

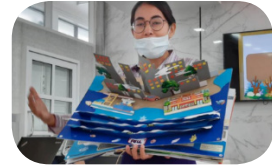
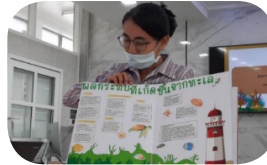


การประชุม อชช. ครั้งที่ 2/2564
โดยระบบการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2564

5.2 การขับเคลื่อนหนังสือ “ทะเลและมหาสมุทร และผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” สมช. ร่วมกับคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือ อชช. ได้จัดทำหนังสือดังกล่าวขึ้น เพื่อใช้ประกอบการเรียนการสอน โดยกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) ได้สนับสนุนการเผยแพร่หนังสือ และพิจารณานำเนื้อหาไปใช้ประกอบการเรียนการสอนให้กับนักเรียน และนักศึกษาในระดับต่าง ๆ อาทิ ประถมศึกษา มัธยมศึกษา ทั้งตอนต้นและตอนปลาย อาชีวศึกษา รวมถึงภาคประชาชนในพื้นที่นาร่อง 22 จังหวัดชายทะเล และกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ ศธ. จะทำการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์ของการนำหนังสือฯ ไปใช้ประกอบการเรียนการสอน เพื่อนำไปปรับปรุงเนื้อหาในหนังสือให้เหมาะสมกับนักเรียนและนักศึกษาในแต่ละระดับชั้นต่อไป

นอกจากนี้ ศธ. ได้จัดทำโครงการติดตามผลการขับเคลื่อนหนังสือทะเลและมหาสมุทร และผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ไปใช้ประกอบการเรียนการสอนในพื้นที่นาร่อง 22 จังหวัดชายทะเล และกรุงเทพมหานคร ของปีการศึกษา 1/2563 (ระหว่างเดือนกรกฎาคม - พฤศจิกายน 2563) เพื่อติดตามผลการขับเคลื่อน และรับทราบปัญหาและอุปสรรค พร้อมทั้งข้อเสนอแนะจากการดำเนินงาน

ในระดับจังหวัด และระดับสถานศึกษา จำนวน 2 ครั้ง ได้แก่ 1) ครั้งที่ 1 ระหว่างวันที่ 8 - 10 มีนาคม 2564 ในพื้นที่จังหวัดระยองและจังหวัดตราด และ 2) ครั้งที่ 2 ระหว่างวันที่ 15 - 18 มีนาคม 2564 ในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดชุมพร โดยได้เชิญผู้แทน สมช. ในฐานะคณะกรรมการฝ่ายติดตามและประเมินผล ร่วมเดินทางกับ ศธ. ในโครงการดังกล่าวด้วย



การขับเคลื่อนหนังสือ
“ทะเลและมหาสมุทรและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล”
ในพื้นที่น่านร่อง 22 จังหวัด
และกรุงเทพมหานคร



การติดตามผลการขับเคลื่อน
“ทะเลและมหาสมุทรและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล” ครั้งที่ 1
ระหว่างวันที่ 8 - 10 มีนาคม 2564
ในพื้นที่จังหวัดระยอง และจังหวัดตราด



การติดตามผลการขับเคลื่อน
“ทะเลและมหาสมุทรและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล”
ครั้งที่ 2 ระหว่างวันที่ 15 - 18 มีนาคม 2564
ในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดชุมพร



6. การกิจอื่น ๆ เกี่ยวกับการรักษามลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล

6.1 การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือแนวทางพิจารณาคำขอวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเลของต่างชาติ เพื่อหารือเกี่ยวกับรายละเอียดแนวทางการพิจารณาคำขอวิจัยฯ ในระยะสั้น เนื่องจากที่ผ่านมา ประเทศไทยยังไม่มีแนวทางคำขอวิจัยฯ อย่างเป็นระบบ ประกอบกับปัจจุบัน มีหน่วยงานของต่างชาติแสดงความประสงค์ในการเข้ามาดำเนินการสำรวจและวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเล ในเขตทางทะเลของประเทศไทยในหลายกรณี ส่งผลให้ประเทศไทยจำเป็นต้องมีแนวปฏิบัติ รวมทั้งกลไกการประสานงานระดับชาติ เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน สอดคล้อง และอยู่ในทิศทางเดียวกัน บนพื้นฐานการคำนึงถึงผลประโยชน์ของชาติอย่างรอบด้าน ทั้งนี้ สมช. อยู่ระหว่างการจัดทำร่างแนวทางปฏิบัติ (Standard Operating Procedure: SOP) ในการพิจารณา คำขอวิจัยวิทยาศาสตร์ทางทะเลของต่างชาติ เพื่อรองรับการดำเนินการภายใต้บทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 (United Nations Convention on the Law of the Sea: UNCLOS 1982)

6.2 การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับคลองไทย สมช. ได้ดำเนินการจัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาผลกระทบของการขุดคลองไทย ในมิติความมั่นคง ซึ่งครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ 1) ความมั่นคงที่เกี่ยวกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ 2) ความมั่นคงด้านสถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ 3) ความมั่นคงด้านการทหาร 4) ความมั่นคงด้านภัยคุกคามข้ามชาติ 5) ความมั่นคงด้านการเมืองระหว่างประเทศ และ 6) ความมั่นคงด้านการเมืองภายในประเทศ ทั้งนี้ สมช. ได้ดำเนินการศึกษา และรวบรวมข้อมูลความคิดเห็นจากส่วนราชการ พร้อมทั้งได้จัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาศึกษาความเหมาะสมของการขุดคลองไทย เสนอต่อที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ พร้อมทั้งกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับทราบเรียบร้อยแล้ว

6.3 การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาร่างเอกสารความร่วมมือระหว่างไทยและอินเดีย ด้านวิชาการสาขาสมุทรศาสตร์ โดยได้มีการพิจารณาประเด็นสำคัญ ซึ่งนำไปสู่การขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างไทยและอินเดีย อาทิ การกำหนดสาขาความร่วมมือเฉพาะทางเกี่ยวกับการทดสอบ และแลกเปลี่ยนการให้บริการข้อมูลมหาสมุทร (Ocean Information Services) การพัฒนาฐานข้อมูลมหาสมุทรเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจภาคทะเล (Blue economy) การจัดการข้อมูลมหาสมุทร (Big Data) เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเลอย่างยั่งยืน เช่น ขยะทะเล การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงความร่วมมือเกี่ยวกับพยากรณ์สภาพมหาสมุทร เพื่อพัฒนาขีดความสามารถด้านการรับรู้สถานการณ์ทางทะเล เช่น คลื่น ระดับน้ำ สภาพภูมิอากาศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน

ในบริเวณชายฝั่งทะเล ทั้งนี้ ที่ประชุมได้เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือ
สาขาสุทธศาสตร์ระหว่างไทยและอินเดีย เพื่อเป็นกลไกการประสานงานของหน่วยงานฝ่ายไทย
ในการจัดทำแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือดังกล่าวให้เป็นเอกภาพ ซึ่งสอดคล้องกับ
การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลอย่างรอบด้านต่อไป

9 การป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความมั่นคง

9.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความมั่นคง
มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN
แผน
ระดับที่

1

- ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง พ.ศ. 2561 - 2580: ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง
ในประเด็นการพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อ
ความมั่นคงของชาติ

SECOND LEVEL PLAN
แผน
ระดับที่

2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการพัฒนา
ศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ
แนวทางการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความมั่นคง
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562-2565) นโยบายที่ 5:
สร้างเสริมศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความมั่นคง และแผนระดับชาติ
ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ: การป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความมั่นคง

9.2 ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความมั่นคง (พ.ศ. 2562 – 2565)

ที่มาและความสำคัญ

ภัยจากอาชญากรรมข้ามชาติเป็นภัยคุกคามด้านความมั่นคงรูปแบบใหม่ (Non-traditional Security Threat) ประเภทหนึ่ง ที่ปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงและมีความซับซ้อนและเกี่ยวโยงกันมากขึ้น
โดยหลักแล้วเป็นผลที่เกิดจากการพัฒนาทางเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว การติดต่อสื่อสารเชื่อมโยง
ข้ามพรมแดนที่สะดวกยิ่งขึ้น ระบบเศรษฐกิจและการเมืองที่เปิดกว้างมากขึ้น ทำให้ความสามารถ
ในการโยกย้ายทั้งคน ทุน และสิ่งของ มีเพิ่มตามไปด้วย ประกอบกับผลประโยชน์จูงใจมหาศาล
จึงทำให้มีการก่ออาชญากรรมข้ามชาติมากยิ่งขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และเชื่อมโยง
กับปัญหาด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม

ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหามาจากอาชญากรรมข้ามชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) โดยวิเคราะห์ผ่านกรอบแนวคิด การทบทวน การป้องกัน การตอบโต้ และการเตรียมพร้อม (Review, Prevent, Respond, Prepare - RPRP) โดยมีรายละเอียด คือ 1) Review – ทบทวน การข่าวและกฎหมาย กลไกการประสานงาน กลไกการปฏิบัติ กลไกนโยบาย 2) Prevent – เสริมสร้างความแข็งแกร่งภาครัฐ เครือข่ายนอกภาครัฐ เสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ เพื่อป้องกันปัญหาตั้งแต่ยังไม่เกิดขึ้น 3) Respond – การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้มีผลรูปธรรม เพื่อลดความล่าช้าของการเป็นเป้าหมายของการถูกโจมตี และ 4) Prepare – การเตรียมการ เพื่อลดความเสียหายรองรับผลกระทบและสร้างความพร้อมด้วยการพัฒนาฐานข้อมูลองค์ความรู้

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ฯ มีเป้าหมายเพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ปัญหามาจากอาชญากรรมข้ามชาติ ในสาขาต่าง ๆ ได้อย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ โดยครอบคลุมสาขาของอาชญากรรมข้ามชาติ ได้แก่ 1) การก่อการร้าย 2) ความมั่นคงทางไซเบอร์ 3) การลักลอบค้ายาเสพติด 4) การค้ายมนุษย์ โดยครอบคลุมการค้าหญิงและเด็ก 5) การลักลอบนำคนเข้าเมืองผิดกฎหมาย 6) การฟอกเงิน 7) การลักลอบค้าอาวุธ 8) การลักลอบผลิตเอกสารปลอม 9) การลักลอบค้าวัตถุดิบพิเศษ 10) การลักลอบค้าชิ้นส่วนของร่างกาย 11) การกระทำความผิดเป็นโจรสลัด 12) อาชญากรรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ 13) การโจรกรรมและลักลอบค้ายานพาหนะ 14) อาชญากรรมสิ่งแวดล้อม และ 15) อาชญากรรมข้ามชาติที่ผิดกฎหมายอื่น ๆ



ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 3 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ 01



› การเสริมสร้างความเข้มแข็งภาครัฐ ด้านกฎหมาย ข้าราชการ
เสริมศักยภาพองค์ความรู้

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 02



› การเสริมสร้างความร่วมมือนอกภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชน
ภาควิชาการ

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 03



› การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ

STRATEGIC

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. การหารือปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ของไทย (Consultative Mission on Transnational Organized Crimes in Southern Thailand) ระหว่างวันที่ 5 - 10 ตุลาคม 2563
2. การติดตามการหารือปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ของไทย (Follow up Visit to the NSC-UNODC Joint Consultative Mission on Transnational Organized Crimes in Southern Thailand) ระหว่างวันที่ 16 - 19 พฤศจิกายน 2563
3. การประชุมประสานแผนปฏิบัติการร่วมกับจังหวัดและการสำรวจพื้นที่เสี่ยง ณ จังหวัดเชียงใหม่ ในส่วนการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ จัดโดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้าย กองบัญชาการ กองทัพไทย (ศตท.)
4. การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจไทย-อินเดีย ด้านกฎหมายและกิจการยุติธรรม ครั้งที่ 4 โดยมีการจัดประชุมส่วนราชการ จำนวน 2 ครั้ง
5. การประชุมหารือเรื่องการจัดตั้งสำนักงานประสานงานชายแดน (Border Liaison Office: BLO) โดยการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อหารือแนวทางและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน ที่ปฏิบัติหน้าที่ในภาคเหนือในด้านการประสานงานเพื่อการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดและอาชญากรรม ข้ามชาติอื่น ๆ

6. การประชุม OSCE Regional Conference on Countering Terrorist Financing and Transnational Organized Crime ผ่านระบบประชุมทางไกล เมื่อวันอังคารที่ 11 พฤษภาคม 2564 เพื่อหารือเกี่ยวกับความท้าทายด้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ทางเลือกเชิงนโยบายในการรับมือภัยคุกคาม รวมถึงมุ่งสร้างความไว้วางใจและความร่วมมือระดับภูมิภาค

7. การประชุม OSCE Security Committee ในหัวข้อ “The Individual and Cyber Security” วันจันทร์ที่ 10 พฤษภาคม 2564 OSCE ได้นำเสนอสถานการณ์ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ในช่วงการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับอาชญากรรมอื่น ๆ เช่น การฟอกเงิน และการฉ้อโกงประชาชน ขณะเดียวกันเป็นโอกาสของภาครัฐที่จะสนับสนุนและประชาสัมพันธ์การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ผ่านสื่อการเรียนรู้และหลักสูตรการอบรมที่เหมาะสมให้กับภาคประชาชนแต่ละกลุ่มมากยิ่งขึ้น

8. การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ 16 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 6 พฤษภาคม 2564 โดย สมช. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักการขับเคลื่อนเป้าหมายย่อยที่ 16 เรื่องการเสริมความแข็งแกร่งของสถาบันระดับชาติที่เกี่ยวข้อง โดยรวมถึงการกระทำผ่านความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อสร้างขีดความสามารถในทุกระดับโดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา เพื่อป้องกันความรุนแรง และรับมือกับการก่อการร้ายและอาชญากรรม

9. การนำเสนอรายงานการต่อต้านการลักลอบค้าสัตว์ป่า ปี ค.ศ. 2020 (USAID Wildlife Asia’s 2020 Counter Wildlife Trafficking Digest Report) มีวัตถุประสงค์เพื่อลดความต้องการของผู้บริโภคที่มีต่อชิ้นส่วนและผลิตภัณฑ์จากสัตว์ป่า เสริมสร้างขีดความสามารถในการบังคับใช้กฎหมาย และการพัฒนานโยบายและส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อลดอาชญากรรมสัตว์ป่าในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และจีน

10. การศึกษาแนวทางการพัฒนาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ในการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556 และนำผลการศึกษามาจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องแนวทางการพัฒนาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556 ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติต่อไป

11. การประชุม Semi Annual Briefing on Transnational Crime, Drug and Non-traditional Security Challenges, the UNODC Regional Programme and Related Initiatives in Southeast Asia ผ่านระบบการประชุมทางไกล เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2564 เป็นการนำเสนอ การดำเนินการและกรอบแผนงานของ UNODC ซึ่งการกำหนดแผนงานในทวิงระยะ 5 ปีถัดไป

9.3 ยุทธศาสตร์ในการต่อต้านการก่อการร้าย (พ.ศ. 2562 – 2565)

ที่มาและความสำคัญ

สถานการณ์ด้านการก่อการร้ายทั้งในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ภูมิภาคอื่น ๆ และในระดับโลก ยังคงปรากฏเหตุการณ์ความรุนแรงจากกลุ่มก่อการร้ายกลุ่มต่าง ๆ และมีรูปแบบวิธีการที่ซับซ้อน หลากหลายมากขึ้น

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การต่อต้านการก่อการร้าย พ.ศ. 2562 - 2565 ทันทสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ ในปัจจุบันมากขึ้น โดยเน้นแนวทางการป้องกันไม่ให้เกิดเหตุ (Prevention) ควบคู่ไปกับการรับมือ ขณะเกิดเหตุ (Countering) และการดูแลฟื้นฟูหลังเกิดเหตุและเตรียมพร้อม (Preparedness and Resilience) สำหรับการรับมือในอนาคตทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยเน้นการมีส่วนร่วมของ ทุกภาคส่วนโดยเฉพาะภาคเอกชนและภาคประชาชน และมีการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 3 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ 01



การป้องกันและสร้างภูมิคุ้มกัน (Prevention):

เน้นการบูรณาการข้อมูลข่าวสารและข่าวกรอง การทูตเชิงป้องกัน การบริหารจัดการ ผ่านการเข้า-ออกประเทศ การรับมือกับการเผยแพร่ลัทธิและแนวคิดที่ยึดหลัก ความรุนแรงในทุกรูปแบบ โดยเฉพาะแนวคิดสุดโต่งที่นิยมการใช้ความรุนแรง การเสริมสร้างงานด้านการรักษาความปลอดภัย การพัฒนาศักยภาพด้าน กลไกกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ การส่งเสริมการสร้างตระหนักรู้และการมีส่วนร่วม ของประชาชน และการส่งเสริมแนวทางและกระบวนการลดปัจจัยที่อาจทำให้เกิด ความแตกแยกขัดแย้ง อันนำไปสู่การใช้ความรุนแรงได้

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 3 ประเด็น ดังนี้ (ต่อ)

ประเด็นยุทธศาสตร์ 02



› การตอบโต้ (Countering):

เน้นการพัฒนาศักยภาพพลเรือนเกิดเหตุ การบูรณาการหน่วยงานภายในประเทศ และประสานกับมิตรประเทศเพื่อการสืบสวนที่จับใจและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการปฏิบัติการข่าวสารเชิงรุก

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 03



› การเตรียมพร้อมและการฟื้นตัวกลับสู่สภาพปกติ (Preparedness and Resilience):

เน้นการวางแผนฝึกซ้อมและจัดหาเครื่องมือเพื่อรับมือกับการก่อการร้าย การสำรวจความพร้อมของบุคลากรและทรัพยากร วางแผนการฝึกซ้อมและจัดหาเครื่องมือและพัฒนาศักยภาพการฟื้นตัวภายหลังเกิดเหตุทั้งในระยะเฉพาะหน้าและในระยะยาว การสร้างองค์ความรู้และฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายทุกมิติ และการศึกษาการสืบสวนกรณีต่างๆ ที่เกิดขึ้นเพื่อเรียนรู้แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ (Best Practice)

STRATEGIC

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน

1. การจัดทำร่างแนวทางป้องกันแนวคิดสุดโต่งที่นิยมการใช้ความรุนแรง (Preventing and Countering Violent Extremism)
2. การจัดทำแนวทางการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญและพื้นที่สาธารณะจากภัยคุกคามด้านการก่อการร้าย

การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อวางแผนการพัฒนาการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญจากภัยคุกคามด้านการก่อการร้าย โดยการประชุมดังกล่าวเป็นโอกาสดีที่จะได้ชี้แจงให้หน่วยงานต่างๆ รับทราบถึงการดำเนินการของ สมช. ในด้านการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญจากภัยคุกคามด้านการก่อการร้าย นอกจากนี้ ยังได้รับฟังความคิดเห็นของหน่วยที่เกี่ยวข้องในด้านดังกล่าว ทั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดทำมาตรการรักษาความปลอดภัย และหน่วยงานที่เป็นเจ้าของโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ

3. การประชุมออนไลน์ Second United Nations High-Level Conference of Heads of Counter-Terrorism Agencies of Member States รอง ลมช. ศิริวรรณฯ ได้กล่าวถ้อยแถลงในหัวข้อ “Preventing misuse of cyberspace and new technologies: developing ideas, skills, and toolkits for practitioners” ถึงการดำเนินการของ สมช. ในการยกร่างแนวทางการป้องกันและต่อต้านแนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง

4. การประชุมออนไลน์ของ United Nations Office of Counter-Terrorism (UNOCT) หัวข้อ “International Expert Group Meeting on the Protection of Urban Centres and Touristic Venues” มีการแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูลเชิงนโยบายและแนวปฏิบัติที่ดีเพื่อทำความเข้าใจ ป้องกัน และต่อต้านภัยคุกคามจากการก่อการร้ายต่อพื้นที่สาธารณะในบริเวณเขตเมือง ศาสนสถาน และสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ ตลอดจนภัยคุกคามที่เกิดจากระบบอากาศยานไร้คนขับ (UAV) และเสริมสร้างขีดความสามารถของประเทศสมาชิกในการพัฒนายุทธศาสตร์และการทำงานร่วมกันผ่านความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

5. การประชุมออนไลน์คณะย่อย (Side Event Meetings) ของการประชุม Second United Nations High-Level Conference of Heads of Counter-Terrorism Agencies of Member States ร่วมเป็นเจ้าภาพร่วมในการจัดกิจกรรมคู่ขนานระหว่างการประชุมในหัวข้อ “Integrating Gender into Cybersecurity and New Technologies in the Fight Against Terrorism” เพื่อร่วมแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับประเทศสมาชิกองค์กรระหว่างประเทศและหน่วยงานภาคประชาสังคมจากประเทศต่าง ๆ

6. การทบทวนกลไกตอบสนองต่อสถานการณ์การก่อการร้าย มีการจัดทำกลไกตอบสนองต่อสถานการณ์การก่อการร้ายเพื่อเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การต่อต้านการก่อการร้าย โดยมีการรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกองที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปปรับปรุงกลไกดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

7. การหารือในหัวข้อ “Promoting the Development of a Regional Network of Prevention of Violent Extremism (PVE) Practitioners of South-East Asia and Its Tailored Roadmap” มีการจัดทำโครงสร้างในการพัฒนาเครือข่าย PVE ระดับภูมิภาค บทบาทและกระบวนการแต่งตั้งผู้แทนภาครัฐ ตลอดจนการติดตามการปฏิบัติการขับเคลื่อนแผนแม่บทเพื่อจัดตั้งคณะทำงานเตรียมความพร้อมผู้ปฏิบัติงานแผน และการจัดตั้งแพลตฟอร์มออนไลน์สำหรับผู้แทนภาครัฐของประเทศสมาชิก

8. การหารือขอราชการกับเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย (Home Office) สหราชอาณาจักร เพื่อจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องการประเมินความเสี่ยงจากการพึ่งพาระหว่างประเทศ ที่มีต่อโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ (Critical Infrastructure Dependency Assessment) ในประเด็น ด้านการก่อการร้าย หรือเกี่ยวกับการขยายความร่วมมือระหว่าง สมช. ไทย และกระทรวงมหาดไทย สหราชอาณาจักร ในด้านการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ

9. การหารือการดำเนินการเพื่อรับมือกับนักบ่อนก่อการร้ายต่างชาติ ทบทวนระเบียบปฏิบัติประจำ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรับมือกับการเดินทางของนักบ่อนก่อการร้ายต่างชาติ

10. การหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการเสริมสร้าง องค์ความรู้และศักยภาพด้านการต่อต้านการก่อการร้ายให้แก่เจ้าหน้าที่ (Tourism Workshop) ชี้แจงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับทราบความร่วมมือในการเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรของไทย ที่ทาง สมช. และโครงการ Protect and Prepare กับสหราชอาณาจักรที่กำลังดำเนินการร่วมกัน

11. การประชุมเวทีหารือเชิงนโยบายสำหรับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการต่อต้านการก่อการร้าย (Senior Officials Counter-Terrorism Policy Forum : SOCTPF) เข้าร่วมโครงการเสริมสร้าง ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก SOCTPF ในการต่อต้านการก่อการร้าย และการเตรียมความพร้อม ระดับภูมิภาคในการรับมือกับนักบ่อนก่อการร้ายต่างชาติที่เดินทางกลับจากพื้นที่สู้รบ

12. การประชุม SOMTC Working Group on Counter Terrorism ครั้งที่ 17 ผ่านการประชุม ทางไกล เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2564 เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและหารือกลยุทธ์ในการต่อต้านการก่อการร้าย ร่วมกัน การประชุมในครั้งนี้ได้หารือและแลกเปลี่ยนประเด็นใหม่ที่เกิดขึ้นท่ามกลางสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid-19) เพื่อป้องกันและต่อต้านการก่อการร้าย ในภูมิภาค เช่น การเผยแพร่แนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรง การใช้อินเทอร์เน็ตเพื่อการก่อการร้าย และการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เป็นต้น

9.4 ผลงานอื่น ๆ ภายใต้ประเด็นการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ความข้ามชาติ

ความร่วมมือด้านความมั่นคงภายใต้กรอบ BIMSTEC

สมช. เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้าน การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ภายใต้กรอบ BIMSTEC (BIMSTEC Joint Working Group on Counter Terrorism and Transnational Crimes: BIMSTEC JWG-CTTC) ซึ่งเป็นกรอบความร่วมมือ ระหว่าง 7 ประเทศ ซึ่งมีสภาพภูมิศาสตร์ติดหรือพียงอ่าวเบงกอลเป็นหลัก ได้แก่ บังกลาเทศ ภูฏาน อินเดีย เมียนมา เนปาล ศรีลังกา และไทย โดยมีคณะทำงานย่อยๆ ภายใต้คณะทำงานร่วมฯ 6 คณะ

ได้แก่ 1) คณะทำงานย่อยว่าด้วยความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข่าวกรอง 2) คณะทำงานย่อยว่าด้วยประเด็นด้านกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย 3) คณะทำงานย่อยว่าด้วยการสกัดกั้นการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และ 4) คณะทำงานย่อยว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการลักลอบค้ายาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และเคมีภัณฑ์สารตั้งต้น 5) คณะทำงานย่อยว่าด้วยการต่อต้านการค้ายมนุษย์ 6) คณะทำงานย่อยว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านการบ่มเพาะแนวคิดที่นิยมความรุนแรงและการก่อการร้าย

กลไกการทำงานภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC

The Annual Meeting of the BIMSTEC National Security Chiefs

BIMSTEC Joint Working Group on Counter Terrorism and Transnational Crime (JWG-CTTC)

Track 1.5 BIMSTEC Security Dialogue Forum
Dialogue of BIMSTEC Think Tanks on Regional Security

- BIMSTEC Sub Group on Legal and Law Enforcement Issues
- BIMSTEC Sub Group on Intelligence Sharing
- Sub-Group on Anti Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism
- BIMSTEC Sub Group on Prevention of Illicit Trafficking in Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and Precursor Chemicals
- BIMSTEC Sub Group on Human Trafficking and Illegal Migration
- BIMSTEC Sub Group on the Cooperation on Countering Radicalisation and Terrorism Extremism

คณะทำงานร่วม JWG - CTTC มีการจัดประชุมมาแล้วทั้งสิ้น 9 ครั้ง โดยครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2564 ผ่านระบบการประชุมออนไลน์ โดยมีภูฏานเป็นเจ้าภาพ ในส่วนของฝ่ายไทยมี รอง ลมช. รัชกรณัฏ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมพร้อมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะทำงานร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ภายใต้กรอบ BIMSTEC ครั้งที่ 9 ที่ประชุมได้หารือในประเด็นสำคัญเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และได้เห็นชอบในหลักการจัดทำความร่วมมือทางเทคนิคระหว่าง BIMSTEC กับสำนักงานว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายแห่งสหประชาชาติ (United Nation Counter Terrorism Office - UNOCT) ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศสมาชิก BIMSTEC และจะมีการหารือในรายละเอียดระหว่างประเทศสมาชิกกับ UNOCT เพื่อร่วมกันกำหนดขอบเขตของการเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์



การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจระหว่างไทย-อินเดีย ด้านกฎหมายและกิจการยุติธรรม ครั้งที่ 4 ในวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2564 ณ กรุงเทพฯ ที่ประชุมได้บรรลุผลการหารือที่สืบเนื่องจากการประชุมในครั้งที่ผ่านๆ มา อินเดียจึงเสนอให้นำเสนอประเด็นความร่วมมือภายใต้คณะทำงานเฉพาะกิจด้านกฎหมายและกิจการยุติธรรมไปหารือในกรอบคณะทำงานร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างไทยกับอินเดียต่อไป





การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจร่วม ไทย - อินเดีย ด้านความมั่นคงทางทะเล ครั้งที่ 4 ในวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2564 ณ กรุงเทพฯ ที่ประชุมได้เห็นชอบประเด็นและขอบเขตความร่วมมือ 4 สาขาหลัก ซึ่งไทยและอินเดียจะดำเนินการร่วมกันต่อไปโดยผ่านการประสานงานระหว่างหน่วยงานผู้รับผิดชอบของทั้งสองฝ่าย โดยให้มีการติดตามการดำเนินความร่วมมือระหว่างหน่วยงานไทยกับฝ่ายอินเดีย ผ่านคณะกรรมการพิจารณาสถานการณ์ที่ส่งผลต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. 2562 มาตรา 13 เพื่อเป็นกลไกภายใต้คณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.)



10 การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์

10.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์ มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แผนระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580: ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็นการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในปัจจุบันและในประเด็นการติดตาม เฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไข้ปัญหาที่อาจอุบัติขึ้นใหม่

SECOND LEVEL PLAN แผนระดับที่ 2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง แนวทางการพัฒนาป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565) นโยบายที่ 10: เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ: การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์

10.2 ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)

ที่มาและความสำคัญ

ด้วยปัจจุบันเทคโนโลยีมีความก้าวหน้าไปมาก การเข้าถึงอินเทอร์เน็ตสามารถทำได้ทุกที่ทุกเวลา แต่ในขณะเดียวกันก็ทำให้เกิดความเสี่ยงต่อการนำไปใช้ในทางที่ผิดและเสี่ยงที่จะเกิดภัยคุกคามเพิ่มขึ้น กล่าวคือ ภัยที่เกิดจากมิจฉาชีพหรือผู้ไม่ประสงค์ดีใช้อินเทอร์เน็ตในการก่ออาชญากรรมและแสวงผลประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ และภัยที่จะเกิดต่อระบบที่ควบคุมดูแลการใช้งานอินเทอร์เน็ตและระบบปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานที่มีผลต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและภาคธุรกิจ รวมถึงพบว่ามีกรณีการขยายตัวของการก่อการร้ายทางไซเบอร์ และการใช้ขีดความสามารถทางไซเบอร์โจมตีกัน

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ. 2562 - 2565 โดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นแนวนโยบายระดับชาติฉบับแรกของไทยในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อให้รับกับสภาพสังคมที่จะเข้าสู่ยุคดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบในอนาคต

ยุทธศาสตร์ฯ ฉบับนี้ จึงมีเป้าหมายหลักคือการสร้างความพร้อมของไทยในการรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์อย่างครอบคลุมรอบด้านมากที่สุดเท่าที่สภาวะแวดล้อมเอื้ออำนวยเพื่อเสริมขีดความสามารถของไทยในด้านนี้ที่มีอยู่แล้วให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น โดยมุ่งเน้นการมีกลไกกลางในการบริหารจัดการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ การปกป้องโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานและการสร้างความตระหนักในทุกภาคส่วนและความร่วมมือกับต่างประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 8 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ 01



การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจในทุกภาคส่วนในการดำเนินกิจกรรมทางไซเบอร์ทุกรูปแบบ

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 02



การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่บริหารจัดการด้วยระบบสารสนเทศและพัฒนาศักยภาพด้านการรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 03



ปกป้องผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติให้รอดพ้นจากภัยคุกคามรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 04



การเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจดิจิทัล

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 05



การสร้างความตระหนักและส่งเสริมความร่วมมือภายในประเทศด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 06



เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมการใช้ไซเบอร์สเปซในทางที่เหมาะสม

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 07



การส่งเสริมงานด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 08



ส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในความร่วมมือเพื่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ในระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ

STRATEGIC



1. การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ครั้งที่ 5 (5th ASEAN Ministerial Conference on Cybersecurity - AMCC) เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2563 โดยที่ประชุมได้เน้นถึงการยึดหลัก 4P เพื่อสร้างความร่วมมือด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่ครอบคลุมถึงเรื่องของหลักการ (Principle) การปฏิบัติ (Practice) กระบวนการขับเคลื่อน (Process) และการพัฒนาศักยภาพบุคลากร (People Partnership and Pandemic) โดยมุ่งเป้าขับเคลื่อนการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ในภูมิภาคให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ และเน้นย้ำถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศ ซึ่งเป็นฐานรากสำคัญต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ รวมทั้งการยกระดับความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคลในอาเซียน ทั้งนี้ ไทยได้ร่วมนำเสนอและแลกเปลี่ยนประสบการณ์ความเชี่ยวชาญในการดำเนินงานด้านการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ (Critical Information Infrastructures Protection - CII Protection) ของไทย โดยเน้นย้ำในการศึกษาเรื่องแนวทางอาเซียนในการป้องกันโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ (ASEAN CII Protection Framework) ที่จะสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของ CII และความเชื่อมั่นใน CII ในภูมิภาคได้ โดยเฉพาะการตอบสนองต่อภัยคุกคามทางไซเบอร์ในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของ COVID-19 ในปัจจุบัน

2. การเป็นหน่วยงานกำกับดูแลหน่วยงานโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศด้านความมั่นคงของรัฐ สำหรับหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับความมั่นคงอื่น ๆ พร้อมทั้งการหารือจัดตั้ง CERT ร่วมกับสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ในส่วนของหน่วยงาน CII ด้านความมั่นคงของรัฐ สำหรับหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับความมั่นคงอื่น ๆ และจัดทำหลักเกณฑ์รองมาตรฐานของ CII

3. การเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการจัดทำแผนรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ระดับวิกฤติ

II การรักษาคุณภาพสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศ

11.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการรักษาคุณภาพสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศ มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้



- ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580) : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็นการเสริมสร้างและรักษาคุณภาพสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศ

SECOND LEVEL PLAN
แผน
ระดับที่
2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์การภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ แนวทางการพัฒนาการเสริมสร้างและรักษาดุลยภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2562 - 2565)
นโยบายที่ 16: เสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ: การรักษาดุลยภาพสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ

11.2 ยุทธศาสตร์ต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (พ.ศ. 2562 – 2565)

ที่มาและความสำคัญ

การจัดตั้ง “ประชาคมอาเซียน” (ASEAN Community) ในปลายปี พ.ศ. 2558 ทำให้อาเซียนมีความเชื่อมโยงกันมากขึ้น ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งเพิ่มโอกาสการติดต่อเชื่อมโยงผ่านเส้นทางคมนาคมในภูมิภาค ทั้งนี้ โดยที่ไทยมีทำเลที่ตั้งอยู่ในจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญในดินแดนภาคพื้นทวีปของอาเซียน และเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงเส้นทางทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ จะสร้างโอกาสสำหรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของไทย แต่ในขณะเดียวกันการเป็นประชาคม และการเปิดกว้างของการติดต่อระหว่างกันอย่างเสรี ทำให้มีความเสี่ยงที่จะเกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขยายตัวของอาชญากรรมข้ามชาติและภัยข้ามชาติต่าง ๆ นอกจากนี้ในระยะต่อไปมีแนวโน้มว่าประเทศมหาอำนาจจะแข่งขันกันขยายอิทธิพลในภูมิภาคอย่างเข้มข้นขึ้น ทั้งในรูปแบบของการใช้พลังอำนาจทางทหารและทางเศรษฐกิจ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ของตน ซึ่งจะส่งผลให้มีการเข้ามาแทรกแซงกิจการภายในของประเทศในภูมิภาค รวมทั้งประเทศไทยมากขึ้น

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ต่อประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ผ่านกระบวนการศึกษา วิเคราะห์ทางวิชาการ รวมทั้งการรับฟังความเห็นตลอดจนข้อเสนอแนะอย่างรอบด้านจากเวทีการประชุมส่วนราชการ ภาคนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญ ทั้งชาวไทยและต่างประเทศ ตลอดจนการศึกษาดูงานเชิงลึกในต่างประเทศที่ผ่านประสบการณ์การเปลี่ยนแปลงในลักษณะเดียวกับที่กำลังเกิดขึ้นในอาเซียนมาก่อน จะเป็นยุทธศาสตร์ที่ใช้เป็นแนวทางสำหรับการเตรียมความพร้อมของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของอาเซียนได้อย่างสร้างสรรค์ สามารถเตรียมตัว และมีความพร้อมในการผลักดันผลประโยชน์ด้านความมั่นคงของไทยในอาเซียนได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น รวมทั้งสามารถป้องกันหรือลดผลกระทบ ตลอดจนความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการเป็นประชาคมอาเซียน

ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 5 ประเด็น ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ 01



› การสร้างความพร้อมภายใน และร่วมมือกับสมาชิกอาเซียน เพื่อรับมือกับการติดต่อเชื่อมโยงในอาเซียน

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 02



› การเสริมสร้างศักยภาพภายใน และร่วมมือกับสมาชิกอาเซียน เพื่อรับมือกับปัญหาท้าทายความมั่นคงรูปแบบใหม่

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 03



› การปรับตัวอย่างสมดุลเพื่อรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 04



› การสร้างความตระหนักรู้ และทัศนคติที่เหมาะสมต่ออาเซียน

STRATEGIC

ประเด็นยุทธศาสตร์ 05



› การสร้างเอกภาพของอาเซียนและสร้างดุลยภาพทางอำนาจ กับมหาอำนาจ

STRATEGIC

การขับเคลื่อน / ผลการดำเนินงาน



1. สมช. โดย กรป. ได้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษากับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดย ศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ให้ดำเนินการศึกษาการขยายอิทธิพลของจีน ในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อศึกษา วิเคราะห์สถานการณ์ และนำองค์ความรู้ไปใช้ประโยชน์ในการกำหนด แนวทางการรักษาสมดุลความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมหาอำนาจในอนุภูมิภาคฯ อย่างสร้างสรรค์ และ รักษาผลประโยชน์ของไทยในอนุภูมิภาคฯ ดังกล่าว ซึ่งการดำเนินการตามโครงการจัดจ้างที่ปรึกษา ด้านวิชาการฯ ได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และมีผลการดำเนินการที่ตอบสนองตัวชี้วัดต่าง ๆ ให้เกิดผล เป็นรูปธรรม ในการกำหนดแนวทางดำเนินการของไทยต่อประเทศในอนุภูมิภาคดังกล่าว ซึ่งเป็น อนุภูมิภาคที่สำคัญของอาเซียนและสำคัญต่อไทย เพื่อเสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในมิติด้านความมั่นคงอันสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ต่อประชาคมการเมือง และความมั่นคงอาเซียนในประเด็นที่ 5 การสร้างเอกภาพของอาเซียนและสร้างดุลยภาพทางอำนาจ กับมหาอำนาจ

2. เมื่อวันที่ 23-25 มีนาคม 2564 กรป. ได้ส่งผู้แทนในการบรรยายและเข้าร่วมงานสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง แนวทางการดำเนินความร่วมมือด้านความมั่นคงกับต่างประเทศของกองทัพไทย กองบัญชาการกองทัพไทย และโรงแรมภูวนาลี รีสอร์ท อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา โดยกรมยุทธการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย งานดังกล่าวประกอบด้วย 1) การบรรยายพิเศษโดยวิทยากรจากหน่วยงานความมั่นคง อาทิ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม และ 2) การ workshop โดยได้เน้นประเด็นการเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศผ่านแนวทางต่าง ๆ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับ ประกอบกับผลประโยชน์ที่มิตรประเทศจะได้รับจากการมีปฏิสัมพันธ์กับไทย

11.3 แนวทางการกำหนดท่าทีของไทยต่อกลุ่มประเทศต่าง ๆ (พ.ศ. 2562 – 2565)

ที่มาและความสำคัญ

แนวทางการกำหนดท่าทีของไทยต่อกลุ่มประเทศต่าง ๆ พ.ศ. 2562 - 2564 และตารางประสานสอดคล้องตามแนวทางการกำหนดท่าทีของไทยต่อกลุ่มประเทศต่าง ๆ พ.ศ. 2562 - 2564 เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นตามคำบัญชาของนายกรัฐมนตรีเพื่อเป็นแนวทางการมีปฏิสัมพันธ์ของไทยในด้านการเมือง ความมั่นคง และด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนต่อกลุ่มประเทศต่าง ๆ ประกอบด้วย 1) กลุ่มประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ 2) กลุ่มประเทศ ACMECS และกลุ่มประเทศอาเซียนอื่น ๆ 3) กลุ่มประเทศตะวันออกกลาง 4) กลุ่มประเทศแอฟริกา และ 5) กลุ่มประเทศหมู่เกาะแปซิฟิก

สำนักงานฯ ได้ใช้กลไกการประชุมคณะอนุกรรมการประเมินและวิเคราะห์สถานการณ์ทางการเมืองและความมั่นคงระหว่างประเทศที่มีผลกระทบต่อไทย (อปรท.) ในการยกร่างเอกสารและปรับปรุงเอกสารให้มีความเป็นปัจจุบันอย่างต่อเนื่อง และได้เสนอเอกสารดังกล่าวในที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2562 โดยที่ประชุมฯ เห็นชอบต่อแนวทางการกำหนดท่าทีฯ และตารางประสานสอดคล้องฯ จุดเน้นของแนวทางการกำหนดท่าทีฯ คือ เป็นแนวทางของสำนักงานฯ ในการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ด้านความมั่นคงในมิติต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีภารกิจด้านการต่างประเทศโดยตรง และตารางประสานสอดคล้องฯ จะช่วยให้เห็นภาพการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพตามการดำเนินงานในประเด็นแนวทางการกำหนดท่าทีฯ ที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดผลการดำเนินงานในภาพรวมที่เป็นรูปธรรม

แนวทางการกำหนดท่าทีของไทยต่อกลุ่มประเทศต่าง ๆ พ.ศ. 2562 - 2564 และตารางประสานสอดคล้องตามแนวทางการกำหนดท่าทีของไทยต่อกลุ่มประเทศต่าง ๆ พ.ศ. 2562 - 2564 เป็นแนวทางให้สำนักงานฯ ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการในการผลักดันผลประโยชน์ด้านความมั่นคงผ่านการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ในทุกมิติ ซึ่งประกอบด้วยกลุ่มประเทศต่าง ๆ ดังนี้

1) **กลุ่มประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์** ประกอบด้วย สหรัฐอเมริกา จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย รัสเซีย ออสเตรเลีย สหภาพยุโรป เยอรมนี อังกฤษ และฝรั่งเศส โดยไทยมีความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศมหาอำนาจทุกประเทศ ด้วยที่ตั้งที่อยู่ในจุดยุทธศาสตร์ที่สามารถเชื่อมโยงภูมิภาคสำคัญ ๆ ได้ ไทยจำเป็นต้องมีความร่วมมือที่ดีและสมดุลกับประเทศมหาอำนาจทุกประเทศ มุ่งเน้นการสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์และความร่วมมือทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

2) **กลุ่มประเทศ ACMECS และกลุ่มประเทศอาเซียนอื่น ๆ** ไทยมุ่งเน้นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศรอบบ้านและประเทศในอาเซียน สร้างบรรยากาศแห่งสันติภาพความไว้วางใจและความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นระหว่างกองทัพ รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือในการรับมือกับปัญหาความมั่นคงทุกรูปแบบ และความร่วมมือด้านการบริหารจัดการชายแดนเพื่อรองรับการติดต่อเชื่อมโยงกันในภูมิภาค (Connectivity)

3) **กลุ่มประเทศตะวันออกกลาง** แนวทางการกำหนดท่าทีฯ ได้ให้ความสำคัญกับประเทศหลักและประเทศที่มีบทบาทสำคัญทางการเมืองระหว่างประเทศในภูมิภาค ได้แก่ อิสราเอล สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ (ยูเออี) อียิปต์ ตุรกี และอิหร่าน โดยประเด็นด้านความมั่นคงที่ไทยสามารถแสวงหาความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคนี้ได้ คือ การต่อต้านการก่อการร้ายและแนวคิดนิยมความรุนแรงสุดโต่ง

4) **กลุ่มประเทศแอฟริกา** ภูมิภาคที่มีศักยภาพรองรับการเสริมสร้างความร่วมมือในทุกมิติ เนื่องจากเป็นภูมิภาคที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ และมีทรัพยากรมนุษย์ในวัยทำงานในสัดส่วนที่สูงที่สุดในโลก และให้ความสนใจไทยในฐานะประเทศต้นแบบด้านการพัฒนา

5) **กลุ่มประเทศหมู่เกาะแปซิฟิก** ประกอบด้วย 14 ประเทศ (ไม่รวมออสเตรเลียและนิวซีแลนด์) ไทยมีความร่วมมือกับประเทศหมู่เกาะแปซิฟิกผ่านกรอบการประชุมหมู่เกาะแปซิฟิก (Pacific Islands Forum – PIF) ที่ไทยมีบทบาทเชิงรุกและเป็นต้นแบบของการพัฒนาที่ยั่งยืน



1. การเข้าเยี่ยมคารวะและหารือข้อราชการกับเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติของเอกอัครราชทูตและผู้แทนระดับสูงของประเทศต่าง ๆ ในห้วงปี 2564 ได้แก่ การเข้าเยี่ยมคารวะและหารือข้อราชการของเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย เอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทย เอกอัครราชทูตสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย อุปทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย รวมถึงให้การต้อนรับผู้แทนระดับสูงของประเทศต่าง ๆ อาทิ นางลินดา โธมัส กรีนฟีลด์ เอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำองค์การสหประชาชาติ ในโอกาสเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในห้วงเดือนสิงหาคม 2564 และการเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศด้วยระบบการประชุมทางไกล (Virtual Conference) ในกลไกที่สำคัญ อาทิ การประชุมผู้แทนระดับสูงด้านความมั่นคงระหว่างอาเซียน - รัสเซีย ครั้งที่ 1 โดย ลมช. เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

2. การสัมมนา กรมยุทธการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย จัดสัมมนาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศเพื่อให้หน่วยงานระหว่างประเทศของกองทัพไทยและเหล่าทัพได้ทำความเข้าใจเรื่องความมั่นคงระหว่างประเทศร่วมกัน โดยแบ่งหัวข้อการสัมมนาออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่ ในวันที่ 23 มีนาคม 2564 ในหัวข้อนโยบาย/ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับต่างประเทศ ต่อมาในวันที่ 7 - 9 เมษายน 2564 และหัวข้อนโยบาย/ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2564 ในการนี้ ผู้แทน สมช. ได้นำเสนอแนวทางกำหนดท่าทีไทยต่อกลุ่มประเทศต่าง ๆ พ.ศ. 2562 - 2565 และยุทธศาสตร์การเมืองและประชาคมความมั่นคงอาเซียน พ.ศ. 2558 - 2564 รวมถึงการทำความเข้าใจกับเหล่าทัพถึงแผนและยุทธศาสตร์ของ สมช. ที่ได้กำหนดประเด็นความมั่นคงระหว่างประเทศของไทยไว้เพื่อให้หน่วยงานความมั่นคงทั้งเหล่าทัพและพลเรือนดำเนินการในประเด็นด้านความมั่นคงระหว่างประเทศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

11.4 ผลการดำเนินงานอื่น ๆ ภายใต้ประเด็นการรักษาดุลยภาพสถานะแวดล้อมระหว่างประเทศ

11.4.1 การขับเคลื่อนงานการลดอาวุธและการควบคุมอาวุธตามแบบ

1) การจัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือประเด็นการควบคุมการเป็นนายหน้า (Brokering) ในกรอบสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2563 ปรากฏข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่น่าสนใจ อาทิ 1) การเข้าเป็นภาคีในสนธิสัญญาฯ ควรคำนึงถึงผลกระทบต่อประเทศไทยในทุกมิติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมการส่งออกของประเทศ และ 2) สมควรให้มีการจัดทำตารางเปรียบเทียบข้อบทในสนธิสัญญาฯ กับกฎหมายไทย

2) เข้าร่วมอบรมโครงการ UNODC-WCO Container Control Programme (CCP) เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2564 โดยเป็นโครงการที่ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจแนวทางในการปฏิบัติงานด้านการสกัดกั้นการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง และเป็นโอกาสอันดีในการศึกษาและแลกเปลี่ยนแนวทางในการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำหนดแนวนโยบายด้านความมั่นคงต่อไป นอกจากนี้ ยังได้จัดให้มีการประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือนโยบายและความเห็นเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติทางนิวเคลียร์ เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2564 ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบการจัดทำแนวทางการพิจารณาด้านความมั่นคงต่อวัสดุนิวเคลียร์ที่เสนอสภาพความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา เพื่อให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ นำไปใช้เป็นกรอบในการพิจารณาคำขอรับอนุญาตครอบครองวัสดุนิวเคลียร์ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้

3) การประชุมกลุ่มย่อยเพื่อหารือการจัดทำแผนผังลำดับขั้นตอนการประสานงาน (Workflow) รองรับแนวปฏิบัติเชิงนโยบายเพื่อสกัดกั้นการลักลอบขนส่งอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ระบบเครื่องส่ง และวัสดุอุปกรณ์ (ทางทะเล) โดยที่ประชุมฯ ร่วมกันหารือและให้ความเห็นชอบในประเด็น 1) การเชื่อมโยงด้านการข่าวและการสกัดกั้น ที่ประชุมเห็นว่างานด้านการข่าวมีความสำคัญต่อการระบุเป้าหมายในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสกัดกั้นการลักลอบขนส่ง WMD ซึ่งเป็นประเด็นด้านความมั่นคง โดยถือเป็นขั้นตอนแรกที่จะช่วยให้หน่วยงานได้รับข้อมูลที่ถูกต้องแม่นยำในการประเมินสถานการณ์และทำให้เจ้าหน้าที่ที่มีความปลอดภัย รวมทั้งได้รับการคุ้มครองในการปฏิบัติการกิจตามกฎหมาย จึงมีความจำเป็นต้องพัฒนาแนวปฏิบัติเพื่อเชื่อมโยงงานด้านการข่าวและแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความสอดคล้องและมีประสิทธิภาพ และ 2) แนวทางการดำเนินการปฏิบัติเชิงนโยบายในการสกัดกั้น ที่ประชุมฯ เห็นควรให้มีการบูรณาการกฎหมายระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสกัดกั้น และเห็นควรมอบให้ ศรชล. พิจารณาสอนคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) พิจารณากำหนดให้ภารกิจที่เกี่ยวข้องกับ WMD เป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล และกำหนดแนวทางการปฏิบัติ (Standard Operation Procedure: SOP) ในรายละเอียดเพิ่มเติมสำหรับใช้ใน Workflow เพื่อให้การปฏิบัติมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ และในห้วงไตรมาส 4 (เดือน สิงหาคม 64) สมช. ได้ชำระค่าใช้จ่ายสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ ครั้งที่ 1 จำนวน 24,399 ดอลลาร์สหรัฐ ไปยังสหประชาชาติ โดยได้แจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศทราบในโอกาสแรกแล้ว

11.4.2 การเข้าเยี่ยมคารวะและหารือข้อราชการของคณะเอกอัครราชทูต ผู้นำหรือผู้แทนระดับสูงและหัวหน้าส่วนราชการต่างประเทศ/องค์กรระหว่างประเทศ นับเป็นภารกิจหนึ่งที่มีความสำคัญในการเจรจาหารือ และกระชับความสัมพันธ์ในระดับสากล อีกทั้งยังเป็นการแสวงหาส่งเสริม และเร่งรัดการดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่าง สมช. กับประเทศและองค์กรต่างๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทยได้อีกทางหนึ่งด้วย โดยในในปีงบประมาณ 2564 ได้มีคณะบุคคลเข้าเยี่ยมคารวะและหารือข้อราชการ กับผู้บริหาร สมช. ได้แก่ 1) เอกอัครราชทูตมองโกเลีย ประจำประเทศไทย 2) อุปทูตรักษาการแทนเอกอัครราชทูตจีนประจำประเทศไทย 3) เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรสหรัฐอเมริกาประจำสหประชาชาติ 4) หัวหน้าหน่วยข่าวกรองเกาหลีใต้ ประจำประเทศไทย 5) หน่วยข่าวกรองฝรั่งเศส 6) เอกอัครราชทูตไอร์แลนด์ ประจำประเทศไทย 7) เอกอัครราชทูตออสเตรเลีย ประจำประเทศไทย 8) ผู้แทนระดับสูงอาเซียน - รัสเซีย 9) อัครราชทูตที่ปรึกษาออสเตรเลีย และ 10) หน่วยข่าวอิสราเอลประจำประเทศไทย

12 การบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง

12.1 การขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ประเด็นการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงมีความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ ดังนี้

FIRST LEVEL PLAN แบบ ระดับที่ 1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในประเด็นการพัฒนากลไกและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

SECOND LEVEL PLAN แบบ ระดับที่ 2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ภายใต้แผนย่อยการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม แนวทางการพัฒนาบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง

12.2 แผนปฏิบัติการด้านการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2563-2565)

ที่มาและความสำคัญ

ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (พ.ศ. 2561 - 2580) ให้ความสำคัญกับ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข” จึงกำหนดให้มีแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง (พ.ศ. 2561 - 2580) ซึ่งให้ความสำคัญกับการกำหนดแผนย่อยการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม เพื่อเสริมสร้างกลไกการแก้ไขปัญหา ตลอดจนขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงแบบองค์รวมให้เป็นรูปธรรมพร้อมตอบสนองต่อปัญหาในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการพัฒนาที่เกี่ยวกับการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงไว้อย่างชัดเจน เนื่องจากการบริหารจัดการข้อมูลด้านความมั่นคงที่ผ่านมามีความซ้ำซ้อนและมีอุปสรรคในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านกฎหมาย กฎ ระเบียบ ด้านนโยบายในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานเป็นไปด้วยความล่าช้า และขาดหน่วยงานกลางดำเนินการที่ชัดเจนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในการบูรณาการฐานข้อมูล และการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูล และด้านบุคลากรในการบริหารจัดการข้อมูล ทำให้รัฐบาลเห็นความสำคัญของการบูรณาการฐานข้อมูลเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

สาระสำคัญ / ประเด็นยุทธศาสตร์

แผนปฏิบัติการด้านการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2563-2565) มีเป้าหมายสำคัญของแผนปฏิบัติการด้านการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงฯ คือ การมีระบบฐานข้อมูล และการมีข้อมูลด้านความมั่นคงที่ทันสมัย ถูกต้อง และสมบูรณ์เพียงพอ สามารถสนับสนุนกระบวนการตัดสินใจ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในระดับชาติที่มีประสิทธิภาพ

แนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย 4 แนวทาง

01

นโยบายการบูรณาการฐานข้อมูลด้านความมั่นคง



มุ่งเน้นการศึกษา ทบทวน ปรับปรุง นโยบาย แผน กฎ ระเบียบ เพื่อกำหนดกรอบแนวทางดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลด้านความมั่นคง รวมถึงเสริมสร้างและบูรณาการข้อมูลร่วมกันเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

02 > การพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านความมั่นคง



มุ่งเน้นพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านความมั่นคงที่เหมาะสม โดยส่งเสริมการจัดทำประเภทบัญชีข้อมูลด้านความมั่นคง พัฒนาระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่ดำเนินการในกิจการงานความมั่นคง รวมทั้งพัฒนาและวางแผนระบบโครงสร้างอัตราค่าจ้างและศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

03 > การดำเนินงานด้านเทคนิคเพื่อบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงาน



ให้ความสำคัญกับการจัดทำ Big Data Platform ด้านความมั่นคง โดยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการจัดเก็บและประมวลผลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เหมาะสม พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อบริหารจัดการการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) และพัฒนาระบบรายการข้อมูลภาครัฐ (Government Data Catalog)

04 > การบริหารจัดการแผนปฏิบัติการด้านการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง



กำหนดแนวทางขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง ระยะที่ 1 (พ.ศ. 2563 - 2565) ที่สอดคล้องกับ “แนวความคิดการบริหารจัดการยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง” ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการแผนปฏิบัติการฯ ให้สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวมภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และสร้างกลไกความร่วมมือ/ความตกลงหรือการแลกเปลี่ยนและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน ตลอดจนเสริมสร้างและพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการมีข้อมูลและการบูรณาการ

กลไกการบริหารจัดการ มี 3 ระดับ คือ



1

ระดับนโยบาย

มอบให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยรับผิดชอบการบริหารจัดการ



2

ระดับอำนวยการ

มอบให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นหน่วยงานกลาง ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านความมั่นคง (Data Center) เชื่อมโยงกับหน่วยงานด้านความมั่นคงอื่นๆ



3

ระดับปฏิบัติ

มอบให้หน่วยงานระดับกระทรวง กรมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ดำเนินการ



1. นายกรัฐมนตรี/ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลงนามในคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ 1/2564 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2564 มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นประธาน และเมื่อวันศุกร์ที่ 17 กันยายน 2564 สมช. จัดการประชุมคณะกรรมการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง โดยที่ประชุมมีมติที่สำคัญเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง คือ **การจัดตั้งกลไกระดับรองเพื่อขับเคลื่อนการเชื่อมโยงและประสานการดำเนินการบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคง** โดยแต่งตั้ง “**คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการและใช้ประโยชน์ข้อมูลด้านความมั่นคง**” มีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย เป็นประธาน **มีหน้าที่ และอำนาจที่สำคัญ** คือ (1) กำหนดโจทย์ที่มีความสำคัญเร่งด่วนเพื่อใช้เป็นประเด็นในการนำเข้าสู่ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) (2) กำหนดรายละเอียดเป้าหมาย ความเร่งด่วน และตัวชี้วัดความสำเร็จจากการนำระบบบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงไปใช้ประโยชน์ (3) อำนาจการ ประสานงาน และบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงที่ได้มาจากแหล่งต่าง ๆ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนขับเคลื่อนการใช้ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และศูนย์ข้อมูลความมั่นคง (Data Center) และ (4) กำกับดูแล ติดตาม และประเมินผลการบูรณาการและการใช้ประโยชน์จากระบบบูรณาการข้อมูลด้านความมั่นคงให้สามารถดำเนินการได้ตรงตามวัตถุประสงค์

▶ ผลการดำเนินงานทางวิชาการของสถาบันความมั่นคงศึกษา

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) ได้จัดตั้งสถาบันความมั่นคงศึกษา (สมศ.) ขึ้นเพื่อเป็นส่วนราชการหลักในการทำหน้าที่ดังกล่าวผ่านการจัดทำข้อตกลงร่วมกันกับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง (Memorandum of Understanding : MoU) การจัดการประชุม การอบรม สัมมนา และเวทีอภิปรายเชิงวิชาการในมิติงานด้านความมั่นคง ตลอดจนการริเริ่มและพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมบุคลากรของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติและหน่วยงานความมั่นคงอื่น ๆ อันมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านความมั่นคงและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันระหว่างผู้เข้ารับการอบรมผ่านมุมมองด้านความมั่นคงในหลากหลายรูปแบบ รวมถึงสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการทำงานได้ ทั้งนี้ ในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมาได้ดำเนินการตามภารกิจที่สำคัญ ดังนี้

1 การดำเนินงานในฐานะเลขานุการคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานที่เกี่ยวข้อง

1.1 คณะกรรมการนโยบายวิชาการด้านความมั่นคง กำหนดนโยบายวิชาการด้านความมั่นคง โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน เพื่อสนับสนุนการเสนอแนะยุทธศาสตร์ นโยบาย แผนความมั่นคงเฉพาะเรื่อง และให้คำปรึกษา เสนอแนะแนวทางการดำเนินงานด้านวิชาการและแนวทางการพัฒนาองค์ความรู้ด้านความมั่นคง

1.2 คณะกรรมการสภาการศึกษาของ สมช. โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของโครงการศึกษาวิจัยเพื่อสนับสนุนด้านความมั่นคงของ สมช. รวม 8 เรื่อง และพิจารณาอนุมัติหลักสูตรความมั่นคงศึกษา (ระดับต้น) รุ่นที่ 2 และผู้เข้ารับการฝึกอบรมจาก 9 หน่วยงาน รวมทั้งกรอบการจัดอบรมหลักสูตรความมั่นคงศึกษา (ระดับต้น) รุ่นที่ 3

1.3 คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านความมั่นคง โดยมี รศ.ดร.ปณิธาน วัฒนายากร เป็นประธาน ได้จัดประชุมทุกสัปดาห์ เพื่อให้ข้อเสนอนโยบายด้านความมั่นคง โดยมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ศึกษาและจัดทำข้อเสนอ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านความมั่นคง (ผศ.อนุชา จินตกานนท์ เป็นประธาน) เพื่อสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการฯ โดยจัดการประชุม คณะอนุกรรมการฯ ทุกสัปดาห์ และประธานกรรมการได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว

1.4 คณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการนโยบายวิชาการด้านความมั่นคง โดยมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ได้จัดการประชุมเพื่อรับทราบและพิจารณาความเห็นการดำเนินงานทางวิชาการที่สำคัญของ สมช. ดังนี้ 1) ความเหมาะสมโครงการจัดจ้างที่ปรึกษา เพื่อสนับสนุนงานด้านความมั่นคง 2) แนวทางและรูปแบบความร่วมมือทางวิชาการด้านความมั่นคง ระหว่าง สมช. กับหน่วยงานของรัฐและสถาบันการศึกษา 3) การจัดกิจกรรมสัมมนาเชิงวิชาการมุมมองความมั่นคง และ 4) การจัดทำหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง

1.5 คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอทางวิชาการเพื่อเสนอแนะยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนด้านความมั่นคง โดยมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ได้จัดการประชุมเพื่อศึกษา วิเคราะห์สถานการณ์และบริบทด้านความมั่นคง เสนอแนะข้อมูลทางวิชาการประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง โดยเฉพาะการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570) (คณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย นักวิชาการ หน่วยงาน/สถาบันทางวิชาการของรัฐและภาคประชาสังคม)

1.6 คณะทำงานจัดการความรู้ (Knowledge Management Team: KM Team) โดยมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ได้จัดประชุมเพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ องค์ความรู้ เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ของ สมช. และจัดทำแผนการจัดการองค์ความรู้ และดำเนินการตามแผนฯ

2 การจัดประชุม สัมมนา และแลกเปลี่ยนทางวิชาการกับหน่วยงานด้านวิชาการ ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาองค์ความรู้ด้านความมั่นคง ผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูลและทักษะต่อสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง และสร้างภาคีเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานความมั่นคงกับหน่วยงานภาควิชาการ/หน่วยงานรัฐ โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

2.1 การประชุมเชิงวิชาการ เรื่อง ทำทึนนโยบายด้านความมั่นคงไทยต่อพลวัตการเปลี่ยนแปลง ด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2563 โดยมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายรัชกรณ นภาพรพิพัฒน์) เป็นประธาน

2.1.1 ประเด็นความมั่นคงของภูมิภาคตะวันออกกลาง โดยสืบเนื่องจากการจัดผู้แทน เข้าร่วมการประชุม The IISS Manama Dialogue 2020 ระหว่างวันที่ 4 - 6 ธันวาคม 2563 ณ กรุงมานามา ประเทศบาห์เรน (Online) ภายใต้หัวข้อ “Power and Rules: Competition for Influence in the Middle East” เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นความมั่นคงในภูมิภาคตะวันออกกลางระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับสูงทั้งในและนอกภูมิภาค รวมถึงการทบทวนการจัดการของนานาชาติและภูมิภาคกับการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19

2.1.2 ประเด็นบทบาทขององค์การสนธิสัญญาแอตแลนติกเหนือ (NATO) และองค์การความร่วมมือเซี่ยงไฮ้ (SCO) โดยจัดการประชุมทางวิชาการเมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2563 เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นความแตกต่างลักษณะของกลไก สมาชิก วัตถุประสงค์ และอิทธิพลทางการเมือง หรือเศรษฐกิจในระดับระหว่างประเทศ

2.2 โครงการสัมมนาเชิงวิชาการมุมมองความมั่นคง ประจำปี 2564 จัดขึ้นภายใต้หัวข้อหลัก เรื่อง มุมมองความมั่นคงภายใต้โลกหลังโควิด-19 เพื่อปรับมุมมองที่มีต่อประเด็นด้านความมั่นคง ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมที่มีพลวัตเปลี่ยนแปลงไปภายใต้ การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 โดยมีกิจกรรม ดังนี้

2.2.1 การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การโยกย้ายถิ่นฐาน แรงงานข้ามชาติ และโควิด-19” (Migration, Migrant Worker and COVID-19) เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2564 โดยมีการอภิปราย 2 ประเด็น คือ 1) แนวคิดและพัฒนาการการโยกย้ายถิ่นฐาน : พลวัตความท้าทายภายใต้สถานการณ์ โควิด-19 และ 2) แนวทางการจัดการการโยกย้ายถิ่นฐานและแรงงานข้ามชาติในระดับประเทศ และระหว่างประเทศ

2.2.2 การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “ความมั่นคงทางอาหารและโควิด-19 : ความท้าทายต่อความมั่นคงแห่งรัฐ” (Food security and COVID-19: Challenges for National Security) เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2564 โดยมีการอภิปราย 2 ประเด็น คือ 1) การบริหารวิกฤตการณ์กับการสร้างความมั่นคงทางอาหารภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน และ 2) ความมั่นคงทางอาหารกับสิทธิชุมชน

2.2.3 การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “ความมั่นคงในพื้นที่ภาคตะวันออกภายใต้การเปลี่ยนแปลงของบริบทโลก (Eastern Thailand security in a global change context)” โดยมีการอภิปราย 2 ประเด็น คือ 1) ความมั่นคงในพื้นที่ ในมิติการเมือง/สังคม/ความมั่นคง และมิติเศรษฐกิจ และ 2) ความมั่นคงในพื้นที่ ในมิติทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมิติเทคโนโลยีและนวัตกรรม

3 **การจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมด้านความมั่นคง** โดยจัดหลักสูตรความมั่นคงศึกษา (ระดับต้น) รุ่นที่ 2 เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ และประสบการณ์ในการเสนอแนะนโยบาย และการบริหารจัดการความมั่นคงให้แก่บุคลากรด้านความมั่นคงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกระบวนการคิด วิเคราะห์ และการประเมินสถานการณ์สภาวะแวดล้อมและบริบทด้านความมั่นคง โดยมีผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งสิ้น 14 คน จาก 9 หน่วยงาน และแบ่งการอบรมออกเป็น 5 หมวดวิชา 38 หัวข้อ

4 **การศึกษา พัฒนา รวบรวม และเผยแพร่ข้อมูลหรือองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง** โดยจัดทำ “วารสารมุมมองความมั่นคง (ราย 4 เดือน)” เพื่อเป็นชุดข้อมูลด้านความมั่นคง ซึ่งได้รับความร่วมมือจากนักวิชาการและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ร่วมกันนำความรู้ งานวิจัย การฝึกศึกษา อบรม รวมทั้งประสบการณ์การทำงาน มาถ่ายทอดเป็นบทความเชิงวิชาการ โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จัดทำทั้งสิ้น 3 ฉบับคือวารสารฯ ฉบับที่ 5-7 (ตุลาคม 2563 - กันยายน 2564)



วารสารมุมมองความมั่นคง ฉบับที่ 5
(เดือนตุลาคม 2563 – มกราคม 2564)



วารสารมุมมองความมั่นคง ฉบับที่ 6
(เดือนกุมภาพันธ์ – พฤษภาคม 2564)



วารสารมุมมองความมั่นคง ฉบับที่ 7
(เดือนมิถุนายน – กันยายน 2564)

5

การส่งเสริมและจัดทำความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ/หน่วยงาน ทางวิชาการทั้งในและต่างประเทศ

5.1 การจัดทำบันทึกความเข้าใจความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ร่วมกับ กองบัญชาการกองทัพไทย เพื่อมุ่งเน้นการพัฒนาและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และบุคลากรระหว่างสองหน่วยงาน ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือในกิจกรรมทางวิชาการ โดยได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจ ระหว่างสองฝ่ายแล้ว โดยมี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (พลเอก ธีรพล นาควาณิชชย์) และผู้บัญชาการทหารสูงสุด (พลเอก เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์) ลงนามเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2564 ณ กองบัญชาการกองทัพไทย ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 - 2565 ได้หารือแนวทางดำเนินงานทางวิชาการร่วมกัน ดังนี้

5.1.1 การประชุมสัมมนาเชิงวิชาการ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (workshop) ในประเด็นด้านความมั่นคงที่สำคัญและทันต่อบริบทโลกในปัจจุบัน

5.1.2 การแลกเปลี่ยน เผยแพร่ และการสร้างองค์ความรู้ด้านความมั่นคงร่วมกัน อาทิ การแลกเปลี่ยนวิทยากร การจัดทำบทความในวารสารวิชาการ การแลกเปลี่ยนบุคลากรเข้ารับการอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ ที่หน่วยงานจัดให้มีขึ้น

5.1.3 ความร่วมมือกับหน่วยงานวิชาการภายในประเทศ โดยจัดให้มีการเรียนการสอน วิชาการด้านความมั่นคงในสถาบันวิชาการระดับอุดมศึกษา และความร่วมมือกับหน่วยงานวิชาการต่างประเทศ อาทิ The Daniel K. Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies (DKI APCSS)

5.2 การจัดทำบันทึกความเข้าใจความร่วมมือทางวิชาการระหว่างคณะรัฐศาสตร์ และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่กับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การดำเนินงานภายใต้กรอบบันทึกฯ มุ่งเน้นการศึกษาวิจัย การจัดประชุมทางวิชาการ การแลกเปลี่ยนวิทยากร รวมไปถึงการจัดการเรียนการสอนในประเด็นความมั่นคงศึกษาให้แก่นักศึกษาชั้นปีที่ 4 ในรายวิชาการศึกษามันคงระหว่างประเทศ ซึ่งมีแนวทางให้นักศึกษาได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการความมั่นคง หลักวิชาการในการประเมิน วิเคราะห์สถานการณ์ความมั่นคง และการกำหนดนโยบายในงานความมั่นคงเพื่อให้เห็นภาพการทำงานในทางปฏิบัติกับหลักวิชาทางวิชาการที่ได้ศึกษา

นอกจากนี้ สถาบันความมั่นคงศึกษาได้รับนักศึกษาฝึกงานภาคฤดูร้อน และนักศึกษาฝึกงานสหกิจศึกษา จากคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มาฝึกปฏิบัติงาน สถาบันความมั่นคงศึกษา เพื่อเป็นการเผยแพร่องค์ความรู้ในการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงแก่นักศึกษาตามรายละเอียดในบันทึกความเข้าใจความร่วมมือทางวิชาการฯ ระหว่างกัน โดยมีจำนวนนักศึกษาฝึกงานภาคฤดูร้อน จำนวน 2 คน ในช่วง 19 เมษายน - 31 พฤษภาคม 2564 และนักศึกษาฝึกงานสหกิจศึกษา รวม 4 คน ในช่วง 21 มิถุนายน - 8 ตุลาคม 2564

5.3 การจัดบุคลากรเข้าร่วมอบรมหลักสูตร จัดอบรมโดยหน่วยงานภายนอก/สถาบันทางวิชาการ/ภาคเอกชน ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ดังนี้

5.3.1 หลักสูตรสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เป็นทุนฝึกอบรมเพื่อพัฒนาสนับสนุนยุทธศาสตร์พัฒนาประเทศ (Strategy-based) (ประจำปี 2563) โดยจัดอบรมระหว่างวันที่ 1 เมษายน - 6 กันยายน 2564 โดยให้ สมช. รับผิดชอบโครงการการเสริมสร้างและพัฒนาองค์ความรู้การบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม จำนวน 15 ทุน เป็น ข้าราชการ สมช. จำนวน 10 ทุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 5 คน (กอ.รมน. ศรชล. สชช. กต. มท.)

5.3.2 หลักสูตรอบรมออนไลน์ (หน่วยงานหรือองค์การระหว่างประเทศ) อาทิ 1) หลักสูตร DKI APCSS : Strategic Competition in the Ocean Virtual Workshop 2) หลักสูตร DKI APCSS: Covid-19 & Beyond: Multilateral Cooperation to enhance resiliency virtual workshop 3) หลักสูตร “Strategic Leadership Programme” ร่วมกับ Defense Academy of the UK 4) หลักสูตร Smart Nation: Opportunities and Cybersecurity Management ภายใต้ความร่วมมือ “Singapore Cooperation Training Award” 5) ทุนฝึกอบรม Conflict Prevention and Resolution through Arms Control, Disarmament and Non-Proliferation in the OSCE Area ภายใต้โครงการ Scholarship for Peace and Security 6) หลักสูตรการฝึกอบรมภาคฤดูร้อนเรื่องความไร้รัฐ (Summer course on Statelessness) (จัดโดย สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ - UNHCR) และ 7) หลักสูตร “National security agencies’ role in countering terrorism. Utilizing the international counter-terrorism database” (จัดโดย Federal Security Service -FSB) ณ สหพันธรัฐรัสเซีย

5.4 การสนับสนุนวิทยากรอภิปราย/เสวนา/บรรยายแก่หน่วยงาน ส่วนราชการ และสถาบันวิชาการต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น 135 ครั้ง ประกอบด้วย 1) การบรรยายโดยผู้บริหารสำนักงาน สภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จำนวน 77 ครั้ง และ 2) การบรรยายโดยผู้แทนจากกอง/กลุ่มงาน ๆ จำนวน 58 ครั้ง

5.5 การจัดบุคลากร สมช. (ระดับชำนาญการ/ชำนาญการพิเศษ) เป็นอาจารย์พิเศษในการบรรยายวิชา วิทยาการทหาร (Military Science) และวิชาการพัฒนาความมั่นคงแห่งชาติ (National security development) (3 ชั่วโมง/1 ครั้ง) (จัดโดย สำนักการศึกษาทหาร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ) ร่วมกับสถาบันการศึกษา โดยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติได้มอบหมายให้ข้าราชการ สมช. เป็นผู้บรรยายให้แก่นิสิตนักศึกษาใน 4 มหาวิทยาลัย (จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และมหาวิทยาลัยบูรพา)

❖ ผลการดำเนินงานอื่นๆ ของสถาบันความมั่นคงศึกษา

1 การพัฒนาระบบราชการภายใน สมช.

1.1 กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพบ.) ดำเนินบทบาทภารกิจตามข้อ 6 ของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สมช. พ.ศ. 2563 ในการให้ข้อเสนอแนะและดำเนินการเกี่ยวกับพัฒนาการบริหารระบบราชการ ตลอดจนการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของ สมช. ให้เกิดผลสัมฤทธิ์และมีประสิทธิภาพตามแนวทางที่ ก.พ.ร. กำหนด ผ่านกลไกที่ กพบ. เสนอให้จัดตั้งขึ้น 4 กลไก ได้แก่ 1) คณะกรรมการกำกับประเมินผลการปฏิบัติราชการของ สมช. 2) คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการของ สมช. 3) คณะกรรมการจัดวางระบบการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง และ 4) ผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลงของ สมช. (Chief Change Officer - CCO) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 กพบ. ได้ขับเคลื่อนและผลักดันการพัฒนาระบบราชการภายใน สมช. ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ได้แก่ การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ 4.0 (PMQA 4.0) รวมทั้ง กำกับ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติราชการของ สมช. ตามตัวชี้วัดการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2563

1.2 ความเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ

FIRST LEVEL PLAN แบบ ระดับที่

1

- ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580 : ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ในเป้าหมายการบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ ตัวชี้วัดประสิทธิภาพการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม และประเด็นการพัฒนา กลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม (ประเด็นย่อยการพัฒนากลไกและองค์กรขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง)

SECOND LEVEL PLAN แบบ ระดับที่

2

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ในแผนแม่บทย่อย การพัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม

SECOND LEVEL PLAN แบบ ระดับที่

3

- ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ พ.ศ. 2564 - 2565 โดยมุ่งเน้นให้ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีและฐานข้อมูล และนำนวัตกรรมมาเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการบริหารงานภาครัฐ (Innovation Driven) อันส่งผลให้ภาครัฐมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ประชาชนได้รับการบริการภาครัฐที่ตรงตามความต้องการ และประชาชนมีความเชื่อมั่นในภาครัฐ

1.3 ผลการดำเนินงานที่สำคัญ

กพบ. ได้ขับเคลื่อนและดำเนินการพัฒนาระบบราชการของ สมช. เพื่อมุ่งความสำเร็จของเป้าหมายและตัวชี้วัด “การบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ” ตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นความมั่นคง รวมทั้งแนวทางการพัฒนาระบบราชการ 4.0 ตามนโยบายของรัฐบาล สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญได้ ดังนี้

1) การดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยงของ สมช. กพบ. ร่วมกับกลุ่มตรวจสอบภายใน (กตส.) จัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ความรู้เจ้าหน้าที่ สมช. เกี่ยวกับแนวทางการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยงของหน่วยงาน เพื่อใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงสำหรับการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงใน กอง/กลุ่มงาน ของ สมช. และประกอบการจัดทำรายงานเสนอกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ประเด็นความเสี่ยงที่ยังคงต้องติดตาม และให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ การดำเนินการพัฒนาแผนการรับมือภัยคุกคามไซเบอร์ รวมถึงแนวทางเฝ้าระวังทั้งในภาวะปกติและฉุกเฉินให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

2) การจัดทำรายงานประเมินสถานะของหน่วยงานในการเป็นระบบราชการ 4.0 ของ สมช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 นำเสนอสำนักงาน ก.พ.ร. ตรวจสอบประเมิน เพื่อนำผลการประเมินมาใช้เป็นแนวทางพัฒนาองค์กร สมช. ให้สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและมุ่งไปสู่การพัฒนาเป็นระบบราชการ 4.0 ในอนาคต ทั้งนี้ ผลการประเมินสถานะของหน่วยงาน สมช. สามารถดำเนินการได้ผ่านเกณฑ์ค่าเป้าหมายขั้นต้นตามตัวชี้วัดการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยสามารถขับเคลื่อนผลักดันงานสำคัญ ได้แก่ การดำเนินการในฐานะศูนย์ปฏิบัติการ ศบค. ซึ่งเป็นภารกิจเฉพาะกิจในการประสานอำนวยความสะดวก และบูรณาการการแก้ไขปัญหาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพ เป็นต้น

3) การติดตามผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 และการจัดทำตัวชี้วัดตามมาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2564 เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ซึ่งเกิดผลกระทบทั้งต่อวิธีการปฏิบัติราชการ และผลการปฏิบัติราชการ ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จึงให้ส่วนราชการไม่ต้องประเมินผลการดำเนินงานตามเกณฑ์การประเมินที่กำหนด โดยให้รายงานผลการดำเนินงานเพื่อใช้ในการติดตาม (Monitoring) และถอดบทเรียนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาเพื่อการปฏิบัติงานและการให้บริการประชาชนอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ งานสำคัญตามตัวชี้วัดที่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ (1) การขับเคลื่อนงานส่งเสริมการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม (2) การบูรณาการการฝึกการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ (C-MEX) และ (3) การขับเคลื่อนโครงการสำคัญด้านความมั่นคงทางทะเล

ในส่วนการจัดทำตัวชี้วัดตามมาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 กพบ. ได้จัดการประชุมคณะกรรมการกำกับประเมินผลการปฏิบัติราชการของ สมช. เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2564 โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตัวชี้วัดการประเมินส่วนราชการของ สมช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ซึ่งให้ความสำคัญกับภารกิจงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับชาติที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคง เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางกำกับการดำเนินงานของ สมช. ให้สามารถบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดต่อไป

1.4 แนวทางการพัฒนาระบบราชการของ สมช. ระยะต่อไป

กพบ. มุ่งขับเคลื่อนและดำเนินการพัฒนาระบบราชการ เพื่อมุ่งไปสู่การเป็นระบบราชการ 4.0 ตามยุทธศาสตร์ แผนระดับชาติด้านต่าง ๆ รวมถึงนโยบายของรัฐบาล และบรรลุนิยามทัศน์ สมช. ให้เป็น “องค์กรนำด้านความมั่นคงแบบองค์รวม บนพื้นฐานการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ และบริหารจัดการความมั่นคงทุกมิติอย่างสมดุลและยั่งยืน” อย่างแท้จริง โดยเตรียมดำเนินการรองรับการพัฒนาองค์กร สมช. ในอนาคต ดังนี้

- 1) การจัดทำและขับเคลื่อนแผนการพัฒนางานของ สมช. ทั้งในระยะสั้น และระยะยาว ให้สอดคล้องกับพันธกิจ และภารกิจของ สมช. โดยมุ่งหมายให้การพัฒนางานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และเป็นไปตามเกณฑ์พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ 4.0 (PMQA 4.0) ที่ ก.พ.ร. กำหนด
- 2) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภายใน โดยผลักดันการปรับปรุงกระบวนการภายใน ให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการสนับสนุนให้นำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาปรับใช้ในการปฏิบัติงานประจำของ สมช.
- 3) การศึกษา พิจารณา ทบทวน และปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงาน ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และรองรับการเป็นหน่วยงานระบบราชการ 4.0 ในอนาคต

❖ ผลการดำเนินงานตามภารกิจ ที่ สมช. ได้รับมอบหมายเป็นกรณีพิเศษ

บทบาทของสมช. ในฐานะศูนย์ปฏิบัติการ ศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด-19 (ศบค.) ซึ่ง กกม. ได้รับมอบหมายให้ดำเนินงานในฐานะฝ่ายเลขานุการของ ศปก.ศบค. ในการพิจารณากลั่นกรองประเด็นที่สำคัญก่อนเสนอที่ประชุมทราบ พิจารณา การวินิจฉัยข้อกฎหมายต่าง ๆ ให้ความเห็นข้อเสนอแนะทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉินให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการยกร่างประกาศขยายระยะเวลาสถานการณ์ฉุกเฉิน การออกข้อกำหนดตามความในมาตรา 9 แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 และการออกคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) คำสั่งนายกรัฐมนตรีต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับข้อเท็จจริงของสถานการณ์การแพร่ระบาดที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา นอกจากนี้ กกม. ยังเป็นผู้ประสานคดีและดำเนินการทางคดีที่เกี่ยวกับการบริหารสถานการณ์โรคโควิด-19 อีกด้วย

การตรวจพิจารณาร่างคำสั่ง ระเบียบ ประกาศที่เกี่ยวข้องและให้ข้อคิดเห็นทางกฎหมาย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของกอง/กลุ่มงาน ใน สมช. รวมทั้งการดำเนินงานสนับสนุน การดำเนินงานทางกฎหมาย อาทิ การศึกษา วิจัย รวบรวม พัฒนา เพื่อแลกเปลี่ยนและพัฒนาองค์ความรู้ ด้านกฎหมายความมั่นคง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สมช. และการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านความมั่นคงต่าง ๆ เพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายด้านความมั่นคง เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในทุกมิติต่อไป

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาของ กกม. ข้างต้น มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ที่ได้กำหนดไว้เพื่อให้ความสำคัญกับการรักษาความสงบภายในประเทศ โดยจะต้องมีการป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนา ศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ ด้วยการยกระดับ ขีดความสามารถของกองทัพบก หน่วยงานความมั่นคง รวมทั้งภาครัฐและภาคประชาชนให้มีความพร้อม ในการป้องกันและรักษาอธิปไตยของประเทศ ทั้งนี้ การดำเนินงานของ กกม. ดังกล่าวมีเป้าหมาย ในการบริหารจัดการความมั่นคงให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ และตอบสนองต่อตัวชี้วัด ประสิทธิภาพการบริหารความมั่นคงแบบองค์รวม โดยมีความเชื่อมโยงกับนโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การเสริมสร้างความมั่นคงของมนุษย์ เป้าหมาย เชิงยุทธศาสตร์ประชาชนมีความสามัคคี มีความปลอดภัยในการดำรงชีวิต มีส่วนร่วมและความพร้อม เผชิญปัญหาและรับมือและปัญหาด้านความมั่นคง และตัวชี้วัดระดับการมีส่วนร่วมของหน่วยงาน ของรัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคประชาสังคม และประชาชนทั่วไป ในกิจกรรมสนับสนุนงานด้านความมั่นคง รวมทั้งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ในแผนย่อยประเด็นที่ 5 การพัฒนากลไกบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม เป้าหมายกลไก การบริหารจัดการความมั่นคงมีประสิทธิภาพสูง และตัวชี้วัดระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน ด้านการจัดการความมั่นคง โดยมีกระบวนการดำเนินงานในการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงาน ด้านความมั่นคงของ สมช. วิเคราะห์อุปสรรคปัญหาที่เกิดขึ้น และพิจารณาหาแนวทางแก้ไขโดยใช้ กฎหมายด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานอันจะนำไปสู่การบรรลุ เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

สถานที่ตั้งสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

■ ทำเนียบรัฐบาล

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วย

กองนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง (กนย.)

กองความมั่นคงภายในประเทศ (กผน.)

กองประเมินภัยคุกคาม (กปภ.)

กองความมั่นคงทางทะเล (กมท.)

กองความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน (กขป.)

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพบ.)

กลุ่มกฎหมาย (กมม.)

สำนักงานเลขาธิการ (สลก.)

เลขที่ 1 ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300

โทรศัพท์ 0 2629 8000

■ อาคาร 20 ประกอบด้วย

กองความมั่นคงเกี่ยวกับภัยคุกคามข้ามชาติ (กภข.)

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ชั้น 3

ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300

โทรศัพท์ 0 2280 1178, 0 2280 1258

■ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550

อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคาร B) ชั้น 7

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประกอบด้วย

กองความมั่นคงด้านการเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ (กตป.)

กองความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้และชนต่างวัฒนธรรม (กขต.)

กองความมั่นคงระหว่างประเทศ (กรป.)

สถาบันความมั่นคงศึกษา (สมศ.)

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (สล.คปต.)

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

โทรศัพท์ 0 2143 9353, 0 2142 0141



กองนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

เลขที่ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐
โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒ โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๔๗
<http://www.nsc.go.th>