

รายงานผลการเดินทางเข้าร่วม
การประชุมคณะกรรมการบริหาร
ของสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัย
แห่งสหประชาชาติ
(UNHCR ExCom)
สมัยที่ ๗๓



หน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุม

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
กระทรวงการต่างประเทศ
กระทรวงมหาดไทย



ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๕
ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

กองความมั่นคงภายในประเทศ
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ



การประชุมคณะกรรมการบริหารของสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัย แห่งสหประชาชาติ (UNHCR ExCom) สมัยที่ ๗๓

บทสรุปผู้บริหาร

ความเป็นมา

การประชุม ExCom เป็นการประชุมประจำปีของ UNHCR มีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนและเห็นชอบแผนงานโครงการงบประมาณประจำปี รวมทั้ง การให้ความช่วยเหลือและแสวงหาทางออกสำหรับผู้โยกย้ายถิ่นฐานกลุ่มต่าง ๆ ซึ่งวาระการประชุมประกอบด้วย การกล่าวถ้อยแถลงของข้าหลวงใหญ่ฯ การอภิปรายทั่วไป การดำเนินงานเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองระหว่างประเทศ และแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การจัดกิจกรรม Nansen Refugee Award ประจำปี ๒๕๖๕ โดยมีประเทศต่าง ๆ องค์กรระหว่างประเทศ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม กว่า ๑๔๓ ประเทศ/องค์กร

องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
กระทรวงการต่างประเทศ
กระทรวงมหาดไทย

บทบาทของไทยในการประชุม ExCom

เป็นเวทีสำคัญที่ไทยจะได้สะท้อนบทบาทที่สร้างสรรค์ในการดำเนินนโยบายและดูแลผู้โยกย้ายถิ่นฐานกลุ่มต่าง ๆ ตลอดจนปัญหาและข้อท้าทายของไทยในการให้ความช่วยเหลือและดูแลผู้โยกย้ายถิ่นฐานกลุ่มต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับหลักมนุษยธรรมและพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน



การกล่าวเปิดการประชุมของนายฟิลิปโป กรันดี (Filippo Grandi) ข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัย แห่งสหประชาชาติ



- กล่าวถึงประเด็นความท้าทายของโลกยุคปัจจุบัน อาทิ การแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ วิกฤตการณ์ความขัดแย้ง ปัญหาความยากจน และวิกฤตด้านอาหาร ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้โยกย้ายถิ่นฐานผู้แสวงหาที่พักพิง และคนพลัดถิ่นทั่วโลก กว่า ๑๐๐ ล้านคน
- UNHCR ได้พยายามร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการสนับสนุนความช่วยเหลือควบคู่ไปกับการผลักดันและแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วนและยั่งยืน
- ขอขอบคุณประเทศต่าง ๆ ที่ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ลี้ภัย ขณะเดียวกันจำเป็นต้องมีการหาแนวทาง เพื่อแก้ไขปัญหาผู้พลัดถิ่นภายในประเทศ ตลอดจนร่วมกันแก้ไขปัญหามลภาวะ ไร้รัฐไร้สัญชาติ และประเด็นปัญหาอื่น ๆ

สรุปประเด็นถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย
พลเอก สุพจน์ มาลานิยม เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

- ❖ ประเทศไทยยังคงให้ความช่วยเหลือผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาตามหลักมนุษยธรรม โดยมีความร่วมมือที่ดีกับ UNHCR และภาคประชาสังคม แม้ว่าในช่วงที่ผ่านมากระบวนการส่งกลับมาตุภูมิโดยสมัครใจได้หยุดชะงักลง ประเทศไทยยังคงแสวงหาแนวทางการแก้ไขปัญหาอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง
- ❖ สำหรับผู้หนีภัยความไม่สงบชาวเมียนมา ทางของไทยได้จัดทำแนวทางปฏิบัติฯ และได้ให้ความช่วยเหลือที่สอดคล้องกับหลักกฎหมายภายในประเทศ และพันธกรณีระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ยังคงยืนยันถึงความพร้อมให้ความช่วยเหลือและจะไม่มีการบังคับให้บุคคลเหล่านี้กลับสู่อันตราย
- ❖ ความคืบหน้าของกลไกระบบคัดกรองคนต่างด้าว ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนสุดท้ายของการกำหนดรายละเอียดและขั้นตอนที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน ซึ่งปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างหลักเกณฑ์ฯ และขอบคุณ UNHCR ที่สนับสนุนกระบวนการดำเนินงาน ซึ่งเป็นพื้นฐานนำไปสู่การพัฒนากลไกการทำงานอย่างเป็นระบบในการคัดแยกผู้ที่ต้องการได้รับความคุ้มครองออกจากผู้แสวงหาโอกาสทางเศรษฐกิจในประเทศไทย
- ❖ ภายหลังจากการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยทางเลือกในการกักขังเด็กต่างด้าว ตลอดระยะเวลา ๔ ปีที่ผ่านมา ได้มีความคืบหน้าในการนำเด็กและครอบครัวออกมาอาศัยในศูนย์พักพิงของภาครัฐแทนการอาศัยในห้องกัก อย่างไรก็ตาม ในการเสริมสร้างความมุ่งมั่นระหว่างประเทศ ประเทศไทยได้อยู่ระหว่างการยกย่องแนวทางดำเนินการถอนข้อสงวนข้อที่ ๒๒ ของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เรื่อง การคุ้มครองเด็กผู้ลี้ภัย
- ❖ ประเด็นเรื่องบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติ หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบหลักเกณฑ์การกำหนดสถานะและสิทธิของบุคคลที่อพยพเข้ามาและอาศัยอยู่มานาน ในห้วงที่ผ่านมา ได้มีบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติกว่า ๕๓,๐๐๐ คน ได้รับสถานะจากหลักเกณฑ์ข้างต้น โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะยังคงทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้มั่นใจว่าหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะถูกนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นประโยชน์ต่อผู้ขอขึ้นรับสิทธิ์อย่างแท้จริง
- ❖ ประเทศไทยมีความกังวลเช่นเดียวกับประชาคมระหว่างประเทศต่อสถานการณ์ของชาวโรฮิงจา โดยยังคงดำเนินนโยบายการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมต่อบุคคลกลุ่มนี้ ควบคู่กับการแสวงหาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ รวมถึง การมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์ ตลอดจนการให้ความร่วมมือกับนานาประเทศและพันธมิตรที่เกี่ยวข้อง

“Thailand strongly believes that the principle of international burden and responsibility-sharing should continue to be upheld so that the host communities can maintain their level of humanitarian assistance and commitments.”

Gen. Suphot Malaniyom
Secretary – general
The National Security Council



ผลลัพธ์ที่ได้จากการเข้าร่วมการประชุม

- เป็นโอกาสที่ไทยจะได้นำเสนอบทบาทการดำเนินงานในการให้ความช่วยเหลือผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังแสดงให้เห็นถึงการมีส่วนร่วมและบทบาทในการส่งเสริมความร่วมมือเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานในเวทีระหว่างประเทศ และการแลกเปลี่ยนประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ และต้องการการสนับสนุนจากประชาคมระหว่างประเทศ
- เสริมสร้างภาพลักษณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของไทยจากการมีส่วนร่วมกับนานาชาติในการให้ความช่วยเหลือผู้โยกย้ายถิ่นฐานกลุ่มต่าง ๆ รวมทั้ง การแก้ไขปัญหา โดยยึดถือหลักการด้านมนุษยธรรมและแบ่งเบาภาระความรับผิดชอบร่วมกัน
- ได้รับความประทับใจถึงทิศทางประเด็นการโยกย้ายถิ่นฐานที่ประชาคมระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศให้ความสนใจ ซึ่งเป็นประโยชน์ในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของไทยให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เกิดขึ้นอย่างมีพลวัตและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

ถ้อยแถลงที่น่าสนใจ	
ประเทศ	ถ้อยแถลง
 สหรัฐอเมริกา	• เน้นย้ำถึงความร่วมมือระหว่างสหรัฐฯ กับ UNHCR ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความขัดแย้งทั่วโลก • ได้ริเริ่มโครงการ “Resettlement Diplomacy Network” โดยเพิ่มสัดส่วนการรับผู้พลัดถิ่นทั่วโลกไปตั้งถิ่นฐานในสหรัฐฯ รวมทั้ง การช่วยเหลือกลุ่มคนเปราะบางให้เข้าถึงความคุ้มครองได้มากขึ้น • เน้นย้ำให้ประเทศต่าง ๆ เพิ่มความพยายามในการปฏิบัติตามคำมั่นของโครงการ IBELONG ในการยุติภาวะไร้รัฐไร้สัญชาติให้หมดไปภายในปี ๒๕๖๗
 จีน	• เน้นย้ำความสำคัญของการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ • เรียกร้องไม่ให้ประเทศต่าง ๆ นำประเด็นเรื่องผู้ลี้ภัยมาใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง เพื่อแทรกแซงกิจการภายในของประเทศอื่น
 บังกลาเทศ	• สะท้อนบทบาทการดูแลชาวโรฮิงจาจำนวนกว่าล้านคน • ได้เสริมสร้างระบบการศึกษา พัฒนาศักยภาพ และการสร้างค่ายแห่งใหม่ใน Bachan Char เพื่อรองรับชาวโรฮิงจา • ได้เรียกร้องให้ทุกภาคส่วนแสดงบทบาทเชิงรุกในการแก้ไขปัญหาที่ประเทศต้นทาง เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยในการส่งชาวโรฮิงจากลับอย่างปลอดภัย เป็นระเบียบ และสมัครใจ

Statement by Delegation of Thailand
General Suphot Malaniyom,
Secretary – General, Office of the National Security Council
General Debate, 73rd UNHCR Executive Committee
Tuesday 11th October 2022, Assembly Hall,
Palais des Nations
(5 minutes)

Madame Vice Chair,
High Commissioner,
Distinguished Delegates,

1. On behalf of the delegation of Thailand, I congratulate Madame Vice Chair and members of the Bureau of the success in steering the Executive Committee through this session. I also wish to express appreciation to the High Commissioner for his leadership and tireless dedication and welcome the recent UNGA decision to extend his term of 2.5 years.

2. Several new emergency situations have emerged this year from conflicts, violence, prosecution, or disasters, causing a record number of forcibly displaced persons. At the same time, fights against pandemic continue to pose a challenge. In this context, Thailand strongly believes that the principle of **international burden and responsibility-sharing** should continue to be upheld so that the host communities can maintain their level of humanitarian assistance and commitments. We appreciate efforts by states, UNHCR, and civil society, to provide the much needed support and protection to all refugees, IDPs and stateless persons globally.

3. On the part of Thailand, I am pleased to share important progress made this year as follows.

4. **First**, with regard to over 77,000 **Myanmar Displaced Persons** that still remains in Thailand, we continue to take care of them in line with our longstanding humanitarian tradition and through good collaboration with UNHCR and civil society organizations. While the bilateral mechanisms of voluntary return have been stalled in recent years, we continue to look for other viable solutions. **The Working Group on the Solutions of Myanmar Displaced Persons** has been established under the Office of the National Security Council (NSC) to examine current policy towards Myanmar Displaced Persons, explore new possibilities, and propose recommendations to higher authority.

5. **On Myanmar people fleeing unrest** in Thailand, we have developed an **SOP**, which provides guidelines and relevant agencies in handling the evolving situation in the border areas in line with international obligations and domestic laws. Thailand stands ready to assist people in need and reaffirms that we will not force them to return to the danger.

6. **Second**, with regard to the **National Screening Mechanism (NSM)**, we are in the process to finalizing the rules, procedures and logistic necessary for its operationalization. The eligibility criteria has just been approved by the Cabinet last week. I would like to thank the UNHCR for its continued support through all this long process that would help pave the way to the more systemetic mechanism to distinguish people with international protection needs from economic migrants in Thailand.

7. **Third**, on **alternatives to detention for migrant children**, it is my pleasure to share that 4 years after the adoption of the MOU among relevant Thai agencies, more than 300 children and their families have been released from immigration detention centers and received support in community and government's shelters. We are also in the process of implementation review aiming to assess areas that would need further improvement.

8. To further strengthen our international commitment, Thailand is also currently drafting the plan and roadmap with a view to withdraw **our reservation on Article 22 of the Convention on the Rights of the Child** related the refugee children.

9. **Fourth**, on efforts to end **statelessness**, last year the cabinet approved **the revised criteria for the determination of legal status** to accelerate the registration of approximately 400,000 remaining persons with status problems and to enable them to apply for permanent resident status in Thailand. As of last month, 53,000 persons have been granted status. The Ministry of Interior will continue to work closely with agencies concerned and partners of facilitate its implementation in order to achieve the set target and bring more concrete results benefiting much wider applicants.

10. Lastly, Thailand shares the concern of international community on the situation of the **Rohingyas**. Thailand maintains its policy to provide humanitarian assistance to people in need while seeking solutions and will continue to advocate the importance of addressing the root causes including through constructive engagement with the cooperation among countries and partners concerned.

I thank you.

(651 words)

No. 52101/337



PERMANENT MISSION OF THAILAND
GENEVA

The Permanent Mission of Thailand to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) and has the honour to inform the latter of the composition of the delegation of Thailand to the 73rd Session of the Executive Committee of the High Commissioner's Programme, to be held from 10-14 October 2022 at the United Nations Office in Geneva, as follows:

1. General Suphot MALANIYOM Head of Delegation
Secretary General, Office of the National Security Council;

Ministry of Interior

2. Mr. Suttipong JULJARERN
Permanent Secretary for Interior;
3. Second Lieutenant Soramongkhon MANGALASIRI
Director of Foreign Affairs Division;
4. Ms. Monhathai RATTANANUPONG
Director of Displaced Persons Policy Coordinating and
Illegal Migration;
5. Mr. Vorapot JATURONRUSMEE
Director of Neighboring Countries Relations Unit;
6. Mr. Zconglod KHAWJANG
Foreign Affairs Officer, Professional Level;
7. Pol.Lt.Col. Komkrich SILATHONG
Foreign Affairs Officer, Professional Level;
8. Mr. Pachara SUDPRASERT
Foreign Relations Officer, Practitioner Level;

Office of the United Nations High Commissioner for Refugees,
GENEVA.

/ Permanent Mission...

**Permanent Mission of Thailand to the UN and other
International Organizations in Geneva**

9. H.E. Mrs. Suphatra SRIMAITREEPHITHAK
Ambassador and Permanent Representative;
10. H.E. Mr. Rongvudhi VIRABUTR
Ambassador and Deputy Permanent Representative;
11. Mr. Patawee TREEKARUNASAWAD
Minister-Counsellor;
12. Ms. Chompunut PHASUPHAN
Counsellor;

Office of the National Security Council

13. General Amnuay SARTPECH
Chief of Staff, Secretary General Office;
14. Mr. Pitchayadet OSATHANON
Senior Plan and Policy Analyst;
15. Mr. Noat HAMINDRA
Plan and Policy Analyst, Professional Level;
16. Ms. Jiraporn SIRAWORAKUL
Plan and Policy Analyst, Professional Level;
17. Mr. Tri CHUNSUTTIWAT
Plan and Policy Analyst, Professional Level;
18. Mr. Tinnapop TIEOJAROENKIT
Plan and Policy Analyst, Professional Level;
19. Ms. Umapan TUNGKAJIWANGKURA
Plan and Policy Analyst, Professional Level;

**Ministry of Foreign Affairs (Department of International
Organizations)**

20. Ms. Jitvipa BENJASIL
Director of Social Division;
21. Ms. Kanita SAPPHAISAL
Counsellor, Social Division;

22. Ms. Ornwara TRITRAKARN
Second Secretary, Social Division.

The Permanent Mission of Thailand to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees the assurances of its high consideration.

Permanent Mission of Thailand,
Geneva
16 September B.E. 2565 (2022)

