

ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

(พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักนายกรัฐมนตรี

คำนำ

(ว่าง)

สารบัญ

	หน้า
๑. ความสำคัญการเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๕
๒. การดำเนินงานเตรียมพร้อมที่ผ่านมา	๕
๓. การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและมติคณะรัฐมนตรี	๖
๔. สถานการณ์และปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง	๙
๕. สภาพปัญหาและข้อจำกัดการเตรียมพร้อมของไทยในภาพรวม	๙
๖. กรอบแนวคิดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๑๐
๗. นิยามศัพท์	๑๔
๘. เป้าหมายยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๑๔
๙. วัตถุประสงค์	๑๔
๑๐. ประเด็นยุทธศาสตร์	
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ	๑๕
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม	๑๗
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ	๑๙
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การฝึกกำลังการดำเนินงานและบูรณาการแผนในทุกระดับ	๒๑
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ	๒๒
๑๑. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	๒๔
ภาคผนวก	
ผนวก ๑ การแบ่งมอบการดำเนินงานของหน่วยงาน	๒๕
ผนวก ๒ การดำเนินงานเตรียมพร้อมแห่งชาติที่ผ่านมาและกระบวนการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๕๒
ผนวก ๓ การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและมติคณะรัฐมนตรี	๕๖
ผนวก ๔ สภาพปัญหาและข้อจำกัดการเตรียมพร้อมของไทยในภาพรวม	๖๕
ผนวก ๕ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๖๘
ผนวก ๖ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๗๑
ผนวก ๗ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ	๗๔
ผนวก ๘ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ	๗๗
ผนวก ๙ บัญชีรายชื่อหน่วยงาน	๑๐๖

ชื่อหนังสือ	ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑)
พิมพ์ครั้งที่ ๑	สิงหาคม ๒๕๕๗
จำนวน	๑,๐๐๐ เล่ม
จัดพิมพ์โดย	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายต่างประเทศ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๓ ๔๓๔๓ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๔๓๔๖ http://www.ncmc.nsc.go.th
พิมพ์ที่	สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา สี่แยกชิงอี ถนนสามเสน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๖๑๖ Http://www.publishing.soc.go.th

ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

(พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

๑. ความสำคัญการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ประเทศไทยเผชิญกับความเสี่ยงแนวโน้มการเกิดสถานการณ์ความมั่นคงและสาธารณภัยขนาดใหญ่ทำให้รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องนี้ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยการจัดเตรียมความพร้อมของประเทศในแต่ละสถานการณ์ที่เกิดขึ้นให้เหมาะสมในแต่ละช่วงเวลา เพื่อให้ประเทศมีความพร้อมรับมือกับสิ่งที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตั้งแต่การกำหนดให้มีแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๑๗ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๐ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ และเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้มีการเตรียมความพร้อมเพื่อพร้อมเผชิญกับสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉิน

โดยที่ ปัจจุบันภัยความมั่นคงจากการสู้รบด้วยกำลังทหารยังคงปรากฏอยู่ และภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่มีแนวโน้มรุนแรงและขยายวงกว้างครอบคลุมและส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในหลายพื้นที่ ประกอบกับปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพัฒนาปรับปรุงแผนและแนวทางที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสาธารณภัยและงานด้านความมั่นคง อาทิ กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ได้กำหนดแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) เพื่อเป็นหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หน่วยงานหลักได้จัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๗ ด้านรองรับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ รวมทั้งกระทรวงกลาโหมได้กำหนดให้มี แผนผนักกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยเน้นการบริหารวิกฤตการณ์เพื่อรับมือภัยคุกคามต่าง ๆ ทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้นที่มากขึ้น โดยมีมุ่งระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนให้สามารถดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายของชาติที่เกิดจากภัยต่าง ๆ รวมถึงให้ความสำคัญในการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับปัญหาความมั่นคงในรูปแบบใหม่ในทุกด้าน

ดังนั้น สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ จึงได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาระบบการเตรียมความพร้อมของประเทศและสามารถผนึกกำลังทุกภาคส่วน เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและลดความสูญเสียและผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยได้ทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยได้ให้ความสำคัญกับการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ดำเนินการ และการกำหนดให้มีตัวชี้วัดผลการดำเนินงานในกรอบยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติดังกล่าว ในอันที่จะทำให้มีความชัดเจนในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในระยะต่อไป

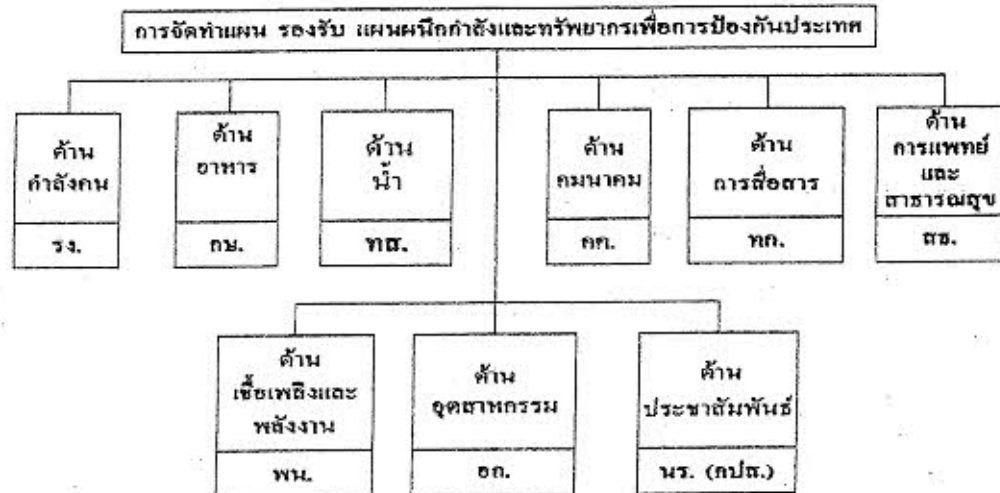
๒. การดำเนินงานเตรียมพร้อมที่ผ่านมา

๒.๑ การกำหนดแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประเทศไทยใด ๆ อาจประสบกับภาวะไม่ปกติอันจะพึงบังเกิดเป็นภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศชาติขึ้นได้เสมอ ด้วยเหตุนี้ นานาประเทศจึงจำเป็นต้องมีแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อพร้อมที่จะเผชิญกับสถานการณ์นั้น ๆ ได้อย่างเหมาะสมรวมทั้งประเทศไทย โดยรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับ

การเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความอยู่รอดปลอดภัยของชาติตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยกำหนดให้มี แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๗ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๐ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ และ นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘) ให้ความสำคัญกับ ๒ แผนหลักรองรับ ดังนี้ ๑) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ (เดิมคือ แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๘ - ๒๕๕๒) รองรับการบริหารจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉินอันเกิดจากสาธารณภัย ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยมี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ และมี แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๗ ด้าน รองรับ (คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง) และ ๒) แผนป้องกันประเทศ ในการเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ โดยมี แผนฉันทกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ (มติสภาความมั่นคงแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐) รองรับเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรของหน่วยพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้อง รวม ๙ ด้าน เพื่อระดมทรัพยากรสนับสนุนความต้องการทางทหารในภาวะไม่ปกติเพื่อให้การรบมีความต่อเนื่องและมีทรัพยากรเพียงพอ





๒.๓ การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๓.๑ การประชุมระดมความคิดเพื่อประเมินนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อรับฟังข้อเสนอการประเมินนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติและแนวคิดจัดทำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ในห้วงเดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๔

๒.๓.๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ การประชุมคณะทำงานการมีส่วนร่วมของชุมชนในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (ภาคประชาชน) และการประชุมเชิงปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของชุมชนในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ เพื่อระดมความคิดเห็นของหน่วยงานท้องถิ่นและเครือข่ายองค์กรชุมชนในการกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๓. การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและมติคณะรัฐมนตรี

๓.๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) (มติสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕) ให้ความสำคัญกับประเด็น ดังนี้

๓.๑.๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ มีแนวนโยบายดังนี้
 ๑) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของกองทัพ ๒) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของชาติด้วยการฉนักก้ำกั๋งจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศและให้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทัพตั้งแต่ในภาวะปกติ ๓) ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศและความมั่นคง ๔) เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ ๕) พัฒนาและนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจนอกเหนือจากสงคราม

๓.๑.๒ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดย ๑) กำหนดและพัฒนา นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการ การเตรียมความพร้อมของประเทศให้ประสานสอดคล้องระหว่างแผนระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น และ ระดับชุมชน ๒) ส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการภัยในเชิงรุก ๓) พัฒนาและสนับสนุนการมีระบบฐานข้อมูลด้านทรัพยากรของประเทศด้านความมั่นคงและการมีคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ ๔) ส่งเสริม สนับสนุน และ พัฒนาการศึกษาค้นคว้า วิจัย และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้กับหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๓.๒ นโยบายรัฐบาล นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้ให้ความสำคัญ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ ในประเด็นเรื่องพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ และระบบป้องกันประเทศ และ การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมทั้ง นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นสร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ

๓.๓ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรม ในด้านการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ ได้กำหนดกรอบพันธกิจการพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งเน้นการสร้างพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีความมั่นคงและคุณภาพ มีความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตลอดจนรักษาสภาพประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยเน้นการวิจัยและพัฒนา นอกจากนี้ยังส่งเสริมเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ การวางแผนการผลิตด้านการเกษตร การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ ยกระดับคุณภาพชีวิต และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓.๔ นโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๕๕ ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีเอกภาพ มีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์ และเพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชน รวมทั้งประชาคมระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย

๓.๕ ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม ได้ให้ความสำคัญกับแนวคิดยุทธศาสตร์ในการป้องกันประเทศ ประกอบด้วย ๑) การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง (Security Cooperation) ๒) การฝึกกำลังเพื่อการป้องกันประเทศ (United Defence) และ ๓) การป้องกันเชิงรุก (Active Defence)

๓.๖ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) (มติสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕) ให้ความสำคัญกับประเด็นการคุ้มครองการใช้ประโยชน์จากทะเล อันเนื่องมาจากภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่มีลักษณะข้ามพรมแดนทั้งอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ และภัยที่เกิดจากรัฐที่มีแนวคิดในการใช้ความรุนแรงในการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๗ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ให้ความสำคัญในประเด็นการมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัยที่ส่งผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจในระยะยาวจากผลกระทบในด้านความมั่นคงแห่งชีวิต เศรษฐกิจ ความเป็นอยู่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค

๓.๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) เป็นกรอบและทิศทางให้หน่วยงานทุกภาคส่วนตั้งแต่ระดับท้องถิ่นถึงระดับประเทศปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตั้งแต่ระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย อย่างเป็นระบบ มีทิศทางเดียวกันและเสริมกำลังกันอย่างบูรณาการ และเพื่อจัดระบบการดำเนินงานและการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ไว้รองรับสถานการณ์สาธารณภัยตามลักษณะความเสี่ยงภัยให้แก่หน่วยงานทุกภาคส่วน ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นถึงระดับประเทศทั้งในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและหลังเกิดภัย โดยมีขอบเขตสาธารณภัย ประกอบด้วย ๑) ด้านสาธารณภัย ๑๔ ประเภท และด้านความมั่นคง ๔ ประเภทภัย (ภัยจากการก่อวินาศกรรม ภัยจากทุ่นระเบิดกับระเบิด ภัยทางอากาศ ภัยจากการชุมนุมประท้วง และก่อจลาจล)

๓.๙ แผนฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ ให้ความสำคัญกับทุกภาคส่วนในการมีส่วนร่วม ฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อเตรียมความพร้อมอย่างประสานสอดคล้องและเป็นระบบ ตามภาระหน้าที่และขีดความสามารถที่ได้กำหนดไว้ในภารกิจของแต่ละหน่วยงาน โดยให้พร้อมที่จะสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันประเทศของฝ่ายทหารได้ตั้งแต่ภาวะปกติ และเมื่อเกิดภัยจากการสู้รบหรือการสงคราม การสนับสนุนฝ่ายทหารยังคงดำเนินการได้อย่างเต็มขีดความสามารถตามแผนที่ทหารกำหนด หรือร้องขอ ทั้งนี้เพื่อให้การป้องกันและรักษาเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดนของชาติ และความมั่นคงของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการระดมทรัพยากร ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านกำลังคน อาหาร น้ำ การคมนาคม การสื่อสาร การแพทย์และสาธารณสุข อุตสาหกรรมและปัจจัยการผลิต เชื้อเพลิงและพลังงาน และการประชาสัมพันธ์มาสนับสนุนกองทัพ

๓.๑๐ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบการพัฒนากระบวนการเตรียมพร้อมของชาติ และการจัดการสาธารณภัยตามบัญชานายกรัฐมนตรีที่ครอบคลุมประเด็น การมีเครื่องมือเครื่องใช้ ทรัพยากร กฎ ระเบียบ ข้อบังคับการเบิกจ่ายงบประมาณและการรับบริจาคอย่างเป็นระบบและคุ้มค่า การติดต่อสื่อสารในการบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและการมีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมายเดียวทั่วประเทศ การจัดการสาธารณภัยร้ายแรงตามบัญชานายกรัฐมนตรี การเตรียมพร้อมการป้องกันและบรรเทาภัยจากสารเคมี วัตถุอันตราย นิวเคลียร์ และ รังสี การดำเนินการเชิงป้องกันจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการแจ้งเตือนภัยที่ชัดเจน การบริหารจัดการภัยที่ประสานสอดคล้องกันระหว่างหน่วยงานโยบายกับหน่วยปฏิบัติทุกระดับในเชิงรุก

๓.๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ รับทราบการฝึกซ้อมการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติและการมอบนโยบายของรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ) ดังนี้ ๑) การกำหนด แผน งบประมาณในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานทั้งส่วนกลาง ภูมิภาคและจังหวัด ๒) การพัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัย ๓) การพัฒนาระบบคลังข้อมูลเพื่อใช้สนับสนุนการบริหารจัดการงานสาธารณภัย ๔) การให้ความสำคัญกับแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๗ ด้าน ๕) การจัดตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการเตรียมพร้อม” ประจำจังหวัด ตั้งแต่ในยามปกติ และ ๖) การฝึกซ้อมสถานการณ์จำลองในการบริหารวิกฤตการณ์

๓.๙.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มอบให้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักรับผิดชอบรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕) ประเด็นนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ ข้อ ๒.๔ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยให้กระทรวงและหน่วยงานที่รับผิดชอบได้จัดทำรายงานการแสดงผลการดำเนินงานพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๓.๙.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบ การฝึกซ้อมการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ ประจำปี ๒๕๕๕ (Crisis Management Exercise 2012 : C-MEX 12) เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ โดยให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมล่วงหน้าก่อนที่จะเกิดภัย และ ความสามารถในการจัดการเมื่อเกิดภัยในกรอบนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐและนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และให้ทุกหน่วยงานได้ตระหนักว่าการเตรียมพร้อมในเชิงป้องกันหรือเชิงรุกตั้งแต่ในภาวะปกติ รวมทั้งให้ความสำคัญต่อการมีระบบบัญชาการที่เป็นหนึ่งเดียว (Single Command) และการมีระบบฐานข้อมูลกลางที่มีความน่าเชื่อถือและ ให้สนับสนุนกระทรวงมหาดไทยในการจัดตั้งศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ตลอดจนให้หน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะหน่วยงานระดับจังหวัด ได้กำหนด แผนงาน / โครงการ ในการเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและองค์ความรู้เพื่อพัฒนาระบบป้องกันตนเองและการจัดการภัยในเบื้องต้นอย่างถูกวิธี และให้ทุกหน่วยงานได้จัดการฝึกซ้อมในพื้นที่ทั้งทางบกและทางทะเลที่เชื่อมประสานกับการปฏิบัติการของระดับกระทรวงและระดับชาติ และให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้จัดเตรียมความพร้อมในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

๔. สถานการณ์และปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

สถานการณ์ภัยคุกคามทางทหาร สภาพแวดล้อมด้านความมั่นคงอาจทำให้มีสถานการณ์การสู้รบและปะทะกันตามแนวชายแดน อันเนื่องจากปัญหาเขตแดน ปัญหาการรุกล้ำอธิปไตย ตลอดจนความขัดแย้งทางผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจบริเวณพื้นที่ชายแดนและทางทะเล ทำให้มีการใช้กำลังทหารเพื่อเข้าทำการป้องกันปรามระงับ ยับยั้ง เพื่อให้การคุ้มครองประชาชนและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐในบริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบหรือมีความขัดแย้ง

สถานการณ์ภัยคุกคามแบบใหม่ ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นมีความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศและความปลอดภัยของประชาชนในวงกว้าง อาทิ เหตุการณ์ก่อการร้าย การจลาจล ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรงมีแนวโน้มเกิดขึ้นบ่อยครั้งและแต่ละครั้งได้ส่งผลกระทบอย่างใหญ่หลวง โดยเฉพาะในห้วงที่ผ่านมาทั่วโลกได้ประสบภัยพิบัติจากธรรมชาติและภัยด้านความมั่นคงทั้งแผ่นดินไหวอย่างรุนแรงที่ประเทศญี่ปุ่น ประเทศนิวซีแลนด์ ตุรกี อุทกภัยที่ออสเตรเลีย การก่อวินาศกรรมที่นอร์เวย์ (กรุงออสโล) และ การจลาจลที่อังกฤษ ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่สามารถกระทบต่อความมั่นคงของชาติหากไม่สามารถดำเนินการป้องกันและจัดการกับปัญหาดังกล่าวได้

สถานการณ์สาธารณสุขภัย มีแนวโน้มเกิดขึ้นบ่อยและมีความรุนแรงที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของประชาชนในวงกว้างและยากที่จะจัดการได้เพียงหน่วยงานใดเพียงหน่วยเดียว ที่ผ่านมามีพบว่าประเทศไทยขาดความสามารถในด้านความรู้ ทักษะ ประสบการณ์ และการเตรียมพร้อมของระบบการบริหารวิกฤตการณ์ ทำให้เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ขึ้น มักประสบปัญหากับความล่าช้าของขั้นตอนการจัดการกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น รวมทั้งการฟื้นฟูสถานการณ์ ถึงแม้จะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในเรื่องดังกล่าวในปัจจุบัน แต่ขาดการบูรณาการการทำงาน ตั้งแต่ขั้นการป้องกัน การแก้ไขเหตุการณ์ และการฟื้นฟู โดยสาธารณสุขที่เกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์และธรรมชาติ มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นและเกิดขึ้นบ่อยครั้ง เนื่องจากพื้นฐานของการใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลืองจนเกิดภาวะเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมนำไปสู่ปัญหาภาวะโลกร้อน ซึ่งก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติขนาดใหญ่ที่มีความรุนแรงและทำให้เกิดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินเป็นอย่างมากและการขาดระบบการเตรียมความพร้อมที่มีประสิทธิภาพของประเทศ ทำให้มีข้อจำกัดในการป้องกัน (Prevention) บรรเทา (Mitigation) เพื่อลดเงื่อนไขของผลกระทบจากเหตุการณ์ให้เบาลง รวมถึงการจัดการขณะเกิดเหตุได้อย่างทันที่ทั้งที่อย่างมีประสิทธิภาพและภายหลังสิ้นสุดเหตุการณ์ที่ต้องเร่งดำเนินการฟื้นฟูเยียวยาทางกายภาพและจิตใจ

๕. สภาพปัญหาและข้อจำกัดการเตรียมพร้อมของไทยในภาพรวม

การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติและการระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ สามารถประมวลภาพรวมสภาพปัญหาการเตรียมพร้อมของประเทศไทยที่ยังคงต้องมีการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- ระบบการแจ้งเตือนสาธารณสุขภัยและภัยความมั่นคงที่ชัดเจน แม่นยำ และกระจายข้อมูลข่าวสารที่น่าเชื่อถือแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบและสาธารณชน
- ระบบการเตรียมแผนและบัญชาทรัพยากร เครื่องมือ อุปกรณ์ การกู้ภัย ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในคลังข้อมูลสาธารณสุขภัยแห่งชาติ
- ระบบการจัดทำบัญชีระดมสรรพกำลังเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนป้องกันประเทศที่ต้องการความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน
- การมีระบบกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และการเบิกจ่ายเงิน ที่ไม่เอื้อต่อการดำเนินงานของผู้บริหารเหตุการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉินที่ต้องดำเนินการจัดการปัญหาอย่างรอบคอบและเร่งด่วน
- การให้การศึกษาและการเข้าถึงองค์ความรู้ของประชาชนและชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงภัยยังไม่เพียงพอ

- การนำแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศไปสู่การปฏิบัติที่ไม่สามารถนำมาใช้ทดสอบการระดมสรรพกำลังได้เพราะไม่มีภาวะสงคราม
- ประสิทธิภาพของระบบการบัญชาการเหตุการณ์เพื่อใช้ในการบริหารจัดการภัยแต่ละประเภททั้งในห้วงภาวะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย ที่ต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖. กรอบแนวคิดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๖.๑ การเตรียมพร้อมของประเทศให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ ให้ความสำคัญกับการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการ แผนเผชิญเหตุ ให้พร้อมเผชิญกับภัยความมั่นคง สาธารณภัย สถานการณ์ฉุกเฉิน และภัยเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตั้งแต่ในภาวะปกติในเชิง Whole - of - Nation Approach โดยประสานและผนึกกำลังของทุกฝ่ายในชาติทั้งหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน เครือข่ายชุมชน และองค์กรสาธารณประโยชน์

๖.๒ การเตรียมทรัพยากรมนุษย์ให้มีภูมิคุ้มกันเป็นรากฐานสำคัญ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีภูมิคุ้มกันภัยความมั่นคงและสาธารณภัย โดยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจการเตรียมความพร้อมในระดับชุมชน ท้องถิ่น ภูมิภาค และ ประเทศ ในการเตรียมความพร้อมและบริหารจัดการในมิติการป้องกัน (prevention) การมีข้อมูล การมีระบบเฝ้าระวังแจ้งเตือน การจัดการเมื่อคาดว่าจะเกิดภัย ขณะเกิดภัย และ หลังเกิดภัย โดยกระบวนการเรียนรู้ถ่ายทอดสิ่งสมประสพการณ์ บทเรียน และ กระบวนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานรัฐกับทุกภาคส่วน ในการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมร่วมกันของคนในชาติ โดยเฉพาะภัยที่มีสาเหตุจากมนุษย์ ถือเป็นการเตรียมพร้อมที่สำคัญที่สามารถวางแผนเพื่อป้องกันหรือลดผลกระทบจากภัยดังกล่าวได้

๖.๓ การเตรียมความพร้อมของชุมชนท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย แผน และ แนวทาง การสร้างภูมิคุ้มกันในการป้องกันและบรรเทาภัยความมั่นคงและสาธารณภัย รวมทั้งมีกระบวนการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างภาครัฐ ชุมชนท้องถิ่น ประชาสังคม และภาคประชาชน โดยนำความรู้ของชุมชนท้องถิ่นมาใช้ในการป้องกันและจัดการกับภัยความมั่นคง และ สาธารณภัย และสนับสนุนการจัดการฐานข้อมูลภัยต่าง ๆ ตลอดจนการมีเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งข่าวสารข้อมูลในระดับชุมชนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างความพร้อมรับมือที่จะสามารถจัดการภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้ด้วยตนเอง โดยมีชุมชนท้องถิ่นเป็นศูนย์กลางและเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๖.๔ การเตรียมพร้อมเชิงรุกของหน่วยงานเพื่อป้องกันและลดผลกระทบ การมีแผน กฎ ระเบียบ ระบบเฝ้าระวังแจ้งเตือน การเตรียมบัญชีทรัพยากรทั้งคนและสิ่งของอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอย่างเหมาะสมในแต่ละประเภทภัย การฝึกศึกษาอบรม การจัดทำหลักสูตรและคู่มือเผชิญภัย การกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยและพื้นที่เฝ้าระวัง การมีแผนอพยพทางบกและทางทะเล การมีระบบคลังสำรองอาหาร ระบบการแพทย์และสาธารณสุข ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบการสื่อสาร ระบบการบริจาคและแจกจ่ายสิ่งของอุปโภคบริโภค การลำเลียงขนส่งสินค้าและผู้ประสบภัย และการฝึกซ้อมแผนอย่างสม่ำเสมอและจริงจัง เพื่อให้การบริหารจัดการสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นไปอย่างทันทั่วทั้งที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนหน่วยงานรัฐและภาคธุรกิจเอกชนสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง (Business Continuity Management)

๖.๕ การผนึกกำลังเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ เสริมสร้างและพัฒนา ศักยภาพของชาติด้วยการผนึกกำลังและทรัพยากรจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศและให้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทัพไทย ศูนย์ระดมสรรพกำลังทางทหาร และ ศูนย์บัญชาการทางทหาร ตั้งแต่ในภาวะปกติ ตลอดจนพัฒนาระบบการประสานงานระหว่างกองทัพกับหน่วยงานพลเรือน เพื่อป้องกัน

ป้องกัน ภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ ทั้งทางบก ทางทะเล และ ทางอากาศ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพและ
ปลูกฝังจิตสำนึกด้านความมั่นคงให้กับคนและชุมชนรวมทั้งสร้างเครือข่ายอาสาสมัครเพื่อสนับสนุนกองทัพบก
ในการจัดเตรียมกำลังและใช้กำลังเพื่อปฏิบัติการกิจตามแผนป้องกันประเทศ

๖.๖ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ

๖.๖.๑ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อพัฒนาระบบ
การเตรียมพร้อมของชาติ โดยเฉพาะความร่วมมือกับสหประชาชาติซึ่งมีหน่วยงาน United Nations Office for
Disaster Risk Reduction (UNISDR) และ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA)
ประชาคมอาเซียน และ ความร่วมมือภายใต้กลไกความร่วมมือของอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ซึ่งได้กำหนด
กรอบและแผนงานความร่วมมือที่สำคัญ อาทิ Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on
Disaster Management and Emergency Response (COP to AADMER) คณะกรรมการอาเซียน
ด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management - ACDM) ศูนย์ประสานงานอาเซียน
ในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (ASEAN Humanitarian Assistance - AHA Centre) และระบบ
เตรียมพร้อมเพื่อบรรเทาภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินของอาเซียน (ASEAN Standby Arrangements
for Disaster Relief and Emergency Response) รวมทั้ง ความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบ ASEAN
Regional Forum เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาคความมั่นคงที่จะกระทบต่อความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค
และพัฒนาไปสู่ความร่วมมือระหว่างภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนและใช้ประโยชน์จากความร่วมมือภายใต้องค์กรภายใน
ภูมิภาคที่มีการดำเนินการในเรื่องนี้ เช่น กองทุน ESCAP Multi Donor Trust Fund for Tsunami, Disaster and
Climate Preparedness in Indian Ocean and Southeast Asian Countries ซึ่งไทยเป็นผู้ก่อตั้ง และศูนย์เตรียมความพร้อม
ป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย (Asian Disaster Preparedness Centre: APDC) ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ในไทย

๖.๖.๒ ภัยคุกคามและสาธารณภัยในปัจจุบันมีรูปแบบใหม่ ๆ เกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะภัย
คุกคามต่อความมั่นคงของมนุษย์ทางด้านสังคม อาทิ ภัยคุกคามจากโรคอุบัติใหม่ และโรคระบาดต่าง ๆ ดังนั้น จึงควรมี
การเตรียมพร้อมและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านความมั่นคงของมนุษย์

๖.๗ การพัฒนาและสนับสนุนการมีระบบฐานข้อมูลทรัพยากรของประเทศด้านความมั่นคงและสนับสนุน
การมีคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อการแจ้งเตือนภัย การอพยพ การให้ความช่วยเหลือ การบริจาค การจัดการ
ในภาวะฉุกเฉินทั้งภัยคุกคามทางทหาร และสาธารณภัยไว้ตั้งแต่ในยามปกติ โดยมีการปรับปรุงฐานข้อมูลสม่ำเสมอ
ให้สามารถนำมาประกอบการตัดสินใจของผู้บัญชาการเหตุการณ์รวมทั้งจัดให้มีช่องทางการประสานและแลกเปลี่ยน
ข้อมูลระหว่างหน่วยงานในการสนับสนุนทรัพยากรทั้งด้านความมั่นคงและด้านสาธารณภัย ทั้งภาครัฐ เอกชน
สมาคม มูลนิธิ เครือข่ายชุมชนท้องถิ่น และ ภาคประชาสังคม ให้สามารถแลกเปลี่ยนและนำทรัพยากรมาใช้ร่วมกัน
เมื่อเกิดภัยในแต่ระดับความรุนแรงของสถานการณ์ได้อย่างทันที่ รวมทั้งนำแผนและระบบฐานข้อมูล
มาทดสอบการปฏิบัติในการฝึกซ้อมอย่างสม่ำเสมอ

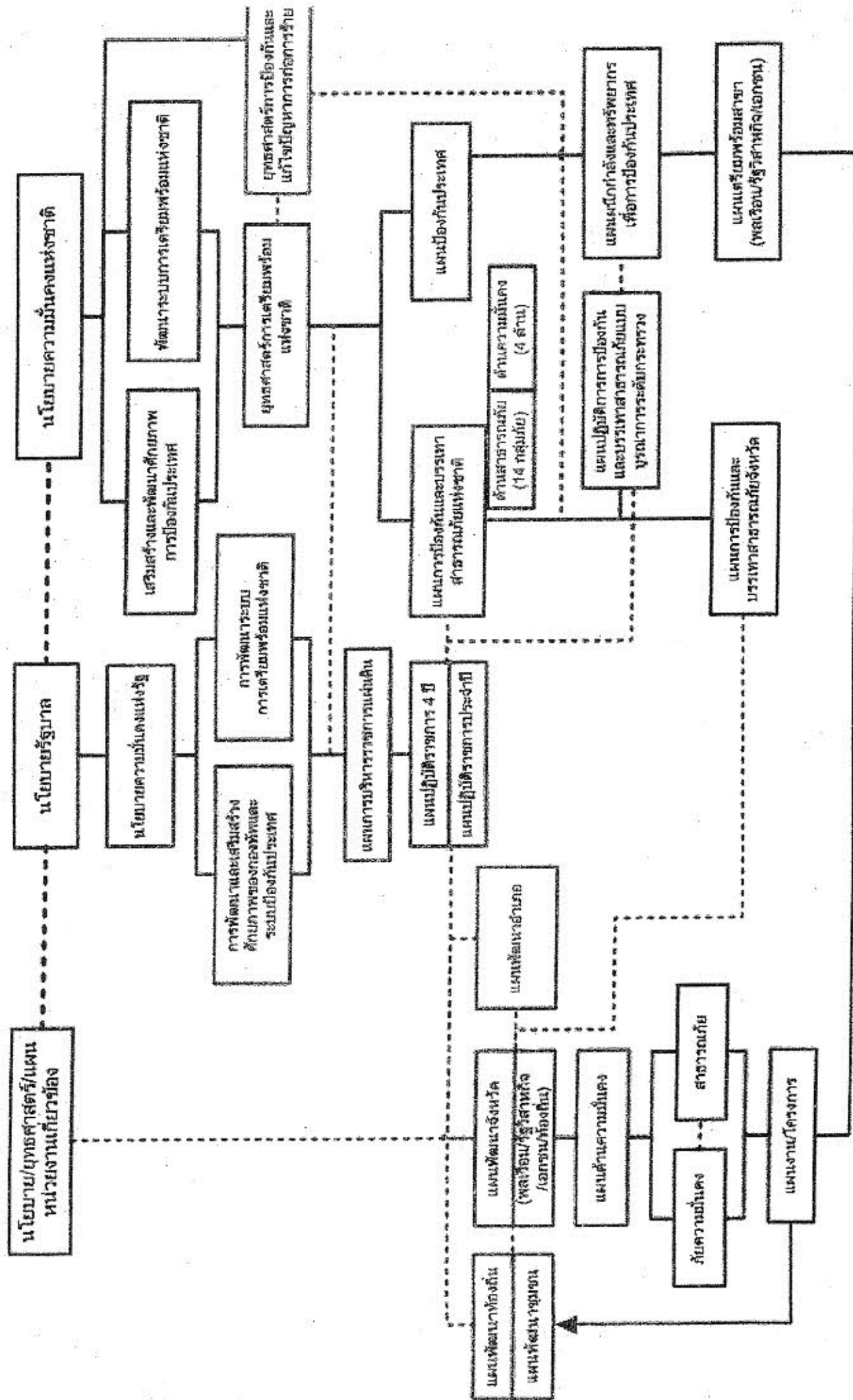
๖.๘ การส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภัยในเชิงรุก โดยผนึกกำลังทุกภาคส่วน
เป็นภาคีเครือข่ายในกระบวนการวางแผน การบริหารจัดการภัย ตั้งแต่ขั้นก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และ หลังเกิดเหตุ
ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น ตำบล อำเภอ จังหวัด ภูมิภาค และ ประเทศ โดยเสริมสร้างการพัฒนาความรู้
การตระหนักรู้ การมีจิตสำนึกความมั่นคง การมีจิตสาธารณะของทุกภาคส่วน เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมผนึกกำลังในการป้องกัน
และบรรเทาผลกระทบก่อนเกิดเหตุ ดำเนินการแก้ไขขณะเกิดเหตุอย่างทันที่ และฟื้นฟูความเสียหายทางกายภาพและ
จิตใจให้กลับคืนสู่ภาวะปกติ รวมทั้งทบทวนและพัฒนา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับ
สถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๖.๙ การมีระบบการบริหารจัดการที่ประสานสอดคล้องตั้งแต่ระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น

๖.๙.๑ การประสานเชื่อมโยงความร่วมมือและบูรณาการการทำงานตั้งแต่แผนระดับกระทรวง / กรม แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาชุมชน เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนแผนงาน โครงการ กิจกรรม และงบประมาณ ให้ประสานสอดคล้องและสนับสนุนกันระหว่างภารกิจกระทรวง (Function) กับการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ (Area)

๖.๙.๒ การให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยรับผิดชอบภารกิจการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ การดำเนินงานของศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ(ศอร.ปภ.ช.) และ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) ตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อประสานบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานเพื่อนำเสนอผู้บัญชาการเหตุการณ์ ในแต่ละช่วงเวลาและแต่ละระดับความรุนแรงของภัย รวมทั้งให้จัดตั้ง กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตพื้นที่ (อปท. / อำเภอ / เขต / จังหวัด / กทม.) ตั้งแต่ในยามปกติ เพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนเป็น “ศูนย์บัญชาเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด/กรุงเทพมหานคร” เมื่อคาดว่าจะเกิดภัยหรือเมื่อเกิดภัยขึ้นอย่างทันทั่วทั้งที่ และสามารถปรับใช้ในภารกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการรักษาความสงบเรียบร้อย และ ศูนย์ระดมสรรพกำลังกลาโหมในการป้องกันประเทศ

แผนภูมิยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ



๗. นิยามศัพท์

๗.๑ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ หมายถึง การเตรียมการด้านต่างๆ ของหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์กรเอกชน องค์กรปกครองท้องถิ่น องค์กรชุมชน และ ภาคประชาชน ตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อให้มีนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แนวทางดำเนินการ มาตรการ และกิจกรรม เพื่อป้องกัน ลดผลกระทบ บรรเทา และระงับสถานการณ์ในภาวะไม่ปกติ

๗.๒ ภาวะไม่ปกติ หมายถึง สถานการณ์ระหว่างเวลาที่ประเทศมีภัยความมั่นคง สาธารณภัย สถานการณ์ฉุกเฉิน และ สถานการณ์วิกฤติ จนถึงขั้นต้องมีการระดมสรรพกำลังของทุกฝ่ายในชาติ เพื่อผนึกกำลังในการแก้ปัญหาดังกล่าว

๗.๓ ภัยความมั่นคง หมายถึง ภัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เช่น การก่อวินาศกรรม การก่อการร้าย ภัยจากหุ่นระเบิด / กัมพูระเบิด ภัยทางอากาศ การก่อจลาจล ภัยการสู้รบและการสงคราม เป็นต้น ตามกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร การป้องกันประเทศ และ กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๗.๔ สาธารณภัย หมายถึง ภัยอันมีมาเป็นสาธารณะไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ โดยครอบคลุมถึง อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศและการก่อวินาศกรรม ตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๗.๕ สถานการณ์ฉุกเฉิน หมายถึง สถานการณ์อันกระทบหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรืออาจทำให้ประเทศหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของประเทศอยู่ในภาวะคับขันหรือสถานการณ์การกระทำอันใดตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน

๗.๖ สถานการณ์วิกฤติ หมายถึง เหตุการณ์อันเกิดจากการกระทำของธรรมชาติและการกระทำของมนุษย์ที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความมั่นคงปลอดภัยของประชาชนและประเทศ จำเป็นต้องมีการบริหารจัดการด้วยการผนึกกำลังและทรัพยากรของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนในชาติ เพื่อให้สถานการณ์กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

๗.๗ การเตรียมพร้อมด้านทรัพยากร หมายถึง การเตรียมบัญชีทรัพยากร อันได้แก่ คน สิ่งของ อุปกรณ์ กฎ ระเบียบ ที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยด้านความมั่นคง ตั้งแต่ในภาวะปกติ และสามารถนำทรัพยากรดังกล่าวมาใช้ได้อย่างเหมาะสมและทันการณ์

๘. เป้าหมายยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

คนในชาติมีภูมิคุ้มกัน มีส่วนร่วม และ ผนึกกำลังทุกภาคส่วน ในการป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparedness) การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ (Response) และ การฟื้นฟู (Recovery) ภายใต้การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Management) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันทั่วทั้งที่

๙. วัตถุประสงค์

๙.๑ เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภาวะไม่ปกติ

๙.๒ เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพของคน ชุมชน และ สังคม ในการเตรียมพร้อมของชาติ

๙.๓ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือการเตรียมพร้อมด้านความมั่นคงและสาธารณภัยกับต่างประเทศ

๙.๔ เพื่อให้มีการฝึกกำลังและบูรณาการแผนการเตรียมพร้อมในทุกกระดับที่ประสานสอดคล้อง
อย่างเป็นระบบ

๙.๕ เพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพ ประสิทธิภาพ และ ทันทั่วถึง

๑๐. ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบด้วย ๕ ประเด็นคือ ๑) การเตรียมพร้อม
ของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ ๒) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ
สังคม ๓) การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ ๔) การฝึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ และ
๕) การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๑๐.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ

๑๐.๑.๑ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑) หน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ให้
ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมของชาติ

๒) หน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดมีการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและบัญชี
บุคลากรภาครัฐ อาสาสมัคร ที่สอดคล้องกับประเภทของภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่

๓) การมีหลักสูตรและคู่มือสำหรับหน่วยงานรัฐและประชาชนให้พร้อมเผชิญกับ
ภัยความมั่นคงและสาธารณภัยโดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีโอกาสเสี่ยงภัย

๔) การพัฒนาระบบคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติและระบบเครือข่ายข้อมูล
ด้านความมั่นคง เพื่อให้สามารถใช้สนับสนุนการอำนวยความสะดวกและการบริหารจัดการภัยและสามารถ
แลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของหลายหน่วยงาน

๕) หน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จัดการฝึกอบรมและฝึกซ้อมด้านความมั่นคงและด้านสาธารณภัยเพื่อเตรียมความพร้อมของคนและ
ทรัพยากรบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๑.๒ ตัวชี้วัด

๑) ร้อยละของหน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด กำหนดแผนเตรียมความพร้อม
เผชิญกับภัยความมั่นคงและสาธารณภัย

๒) จำนวนหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
แบบบูรณาการระดับกระทรวงมีระบบข้อมูลบัญชีผู้เชี่ยวชาญและบัญชีทรัพยากรของหน่วยงานที่ทันสมัย
และสามารถสนับสนุนการดำเนินงานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยความมั่นคง

๓) จำนวนจังหวัดกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้และ
การตระหนักรู้การเตรียมพร้อมในการป้องกันภัยด้านความมั่นคงและสาธารณภัย

๔) ร้อยละของหน่วยงานระดับกระทรวง / กรม มีระบบข้อมูลบัญชีทรัพยากร
ด้านสาธารณภัยเพื่อป้องกันตนเองเบื้องต้น และ มีระบบเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงเพื่อสนับสนุน
การแลกเปลี่ยนข้อมูลและใช้ประโยชน์ร่วมกัน

๕) จำนวนหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องและจังหวัด / กลุ่มจังหวัด
มีการฝึกอบรมและฝึกซ้อมแผนด้านสาธารณภัยที่สอดคล้องกับกรอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย-
แห่งชาติ (ภาคสาธารณภัย ภาคความมั่นคง)

๖) กระทรวงกลาโหมจัดการฝึกพร้อมกองทัพบกไทย (กปร.) และ/หรือ การฝึกกระตมสรรพกำลังเพื่อการทหาร (กรส.) ในกรอบแผนป้องกันประเทศ โดยประสานและบูรณาการการฝึกร่วมกับหน่วยงานฝ่ายพลเรือน อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๑๐.๑.๓ กลยุทธ์

๑) พัฒนา ทบทวน และ ปรับปรุง นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนฉุกเฉิน แผนเผชิญเหตุ แนวทางปฏิบัติ และ คู่มือให้พร้อมเผชิญภาวะไม่ปกติให้ครอบคลุมการป้องกัน การคุ้มครอง การตอบสนองจัดการ และการฟื้นฟูเยียวยาทางกายภาพและจิตใจ โดยสามารถประสานแผนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ ภายหลังเกิดเหตุ รวมทั้งให้หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ ได้จัดเตรียมทรัพยากร เครื่องมือ กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ บุคลากร ให้พร้อมเผชิญกับภัยที่เกิดขึ้น

๒) พัฒนาและตรวจสอบระบบการแจ้งเตือน เฝ้าระวัง ทั้งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ โดยจัดระบบการแจ้งเตือนเฝ้าระวังของคนและชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย พื้นที่ชายแดนทั้งทางบก และทางทะเล พื้นที่ในเขตเมืองใหญ่ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ทั่วถึงและสม่ำเสมอตลอดจนให้ทำการทดสอบระบบการแจ้งเตือน ระบบการเฝ้าระวังภัยอย่างสม่ำเสมอ โดยนำความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสนับสนุนการแจ้งเตือนและเฝ้าระวังภัย

๓) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ การเรียนรู้ ทักษะ ความชำนาญ การตระหนักรู้ และจิตสำนึกสาธารณะ ของผู้บริหาร ผู้นำ บุคลากรในทุกระดับ ทั้งฝ่ายข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ ชุมชน ท้องถิ่น องค์กรสาธารณประโยชน์ และ ภาคประชาสังคม โดยส่งเสริมให้มีการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนที่เกี่ยวข้องในสถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชนในทุกระดับ การประชุม สัมมนา เกี่ยวกับการเตรียมพร้อมของชาติ เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและสามารถประสานการทำงานร่วมกัน โดยพร้อมฝึกกำลังเผชิญกับภัยตั้งแต่ก่อนเกิด ขณะเกิด และ ภายหลังเกิดเหตุ

๔) ส่งเสริมและพัฒนาระบบการสื่อสารหลักและสื่อสารสำรองและการมีฐานข้อมูลด้านการสื่อสารเพื่อให้สามารถใช้ได้ในทุกสถานการณ์ โดยเฉพาะสำหรับผู้บริหาร ประเทศและหัวหน้าหน่วยงานระดับกระทรวงและภูมิภาค ในการประสานสั่งการขณะเกิดเหตุ และจัดทำบัญชีทรัพยากรด้านการสื่อสารทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร รวมทั้งกำหนดให้มีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมายเดียวทั่วประเทศ (Emergency Call Number) ที่สามารถพร้อมให้บริการประชาชนได้อย่างทันท่วงที และให้มีการใช้ความถี่วิทยุกลางในกรณีประเทศเกิดสาธารณภัย ภัยพิบัติ หรือภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งแผนความถี่วิทยุเพื่อความมั่นคงของรัฐในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเมื่อประเทศเกิดภัยพิบัติ และ การป้องกันประเทศ

๕) ส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุนให้หน่วยงานรัฐ เอกชน และ ทุกภาคส่วนมีการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและการสนธิกำลังระหว่างหน่วยงานตั้งแต่ในภาวะปกติ โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐให้มีการจัดเตรียมหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจ เพื่อให้พร้อมเผชิญสถานการณ์และให้ความช่วยเหลือหน่วยงานและผู้ประสบภัยได้อย่างทันท่วงทีในแต่ละประเภทภัยและแต่ละระดับความรุนแรงของภัย เช่น ชุดเผชิญเหตุสถานการณ์ฉุกเฉิน (Emergency Response Team : ERT) การกู้ภัยด้านวัตถุอันตราย (HAZMAT TEAM) การเก็บกู้ระเบิดชุดปฏิบัติการฉุกเฉินทางการแพทย์ระดับตติยภูมิ (Medical Emergency Response Team : MERT) ชุดแพทย์สนาม หน่วยโรงพยาบาลสนาม รถครัวสนาม

หน่วยพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล ชุดควบคุมฝูงชน ชุดรักษาความสงบเรียบร้อย และควบคุมเส้นทางการจราจร ในภาวะไม่ปกติ หน่วยปฏิบัติการกู้ภัยสารเคมีและวัตถุอันตราย ข้อมูลดาวเทียมและภูมิสารสนเทศ เป็นต้น

๖) พัฒนาและสนับสนุนเร่งรัดการมีคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติและช่องทาง ประสานการติดต่อและแลกเปลี่ยนข้อมูลทรัพยากรระหว่างหน่วยงานทั้งพื้นที่ทางบกและทางทะเล เพื่อให้มีฐานข้อมูลกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งส่งเสริมการมีฐานข้อมูล ในการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงาน ด้านความมั่นคงทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ และ ทหาร โดยอาจมีการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือ ระหว่างหน่วยงาน

๗) พัฒนาและเสริมสร้างการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์และการจัดการข่าวสาร เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและระงับข่าวลือ รวมทั้งเผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อให้ประชาชนได้สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ โดยเฉพาะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อสารมวลชน ผู้นำชุมชน องค์กรปกครองท้องถิ่น สถานศึกษา ได้เข้ามามีบทบาทในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนทั่วไปและประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยความมั่นคงและสาธารณภัย รวมทั้ง จัดให้มีระบบข้อมูลร่วม (Joint Information System) และ ศูนย์ข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ด้านการประชาสัมพันธ์และการจัดการข่าวสาร และ แผนประชาสัมพันธ์ในภาวะวิกฤติแห่งชาติ ในการสื่อสาร ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๘) สนับสนุนการนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจ นอกเหนือจากสงคราม (Military Operation Other than War) โดยเฉพาะการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความมั่นคงภายใน โดยจัดเตรียมทรัพยากรและกำลังพลให้มีความเหมาะสมโดยไม่ส่งผลกระทบ ต่อการปฏิบัติการกิจตามแผนป้องกันประเทศ

๙) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรมและการฝึกซ้อมในการทดสอบแผน แนวทางปฏิบัติของระบบบัญชาการเหตุการณ์ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติงานภาคสนาม เจ้าหน้าที่ประจำ ศูนย์บัญชาการหรือศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจและผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละสถานการณ์ จำลอง และให้หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการฝึกซ้อมแผนด้านความมั่นคงและ สาธารณภัยอย่างสม่ำเสมอทั้งภายในหน่วยงานและระหว่างหน่วยงาน ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ระดับกระทรวง/กรม และ ระดับชาติ โดยจัดทำหลักสูตร คู่มือการฝึก (คู่มือกลาง คู่มือระดับจังหวัด คู่มือระดับชุมชนท้องถิ่น) และแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

๑๐.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม

๑๐.๒.๑ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองท้องถิ่นมี ความรู้ ความเข้าใจ ระบบการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน การบัญชาการเหตุการณ์ภัยความมั่นคงและสาธารณภัย

๒) คนในสังคมมีภูมิคุ้มกัน มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง (Security Mind) และ จิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind)

๓) ชุมชน ท้องถิ่น มีความรู้และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมเผชิญกับภัยความมั่นคงและสาธารณภัย

๔) เครือข่ายองค์กรชุมชน และ ท้องถิ่น มีส่วนร่วมและทำงานร่วมกับหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรสาธารณกุศล ในการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันการป้องกันและแก้ไข ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและภัยจากสาธารณภัย

๑๐.๒.๒ ตัวชี้วัด

๑) ร้อยละของการอบรมการเตรียมความพร้อมของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ หน่วยงานของรัฐและผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหมู่บ้านเป้าหมายที่มีความเสี่ยงภัย โดยจัดหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ จิตสำนึกด้านความปลอดภัย จิตสำนึกด้านความมั่นคง และ พัฒนาเครือข่ายการเฝ้าระวังและการข่าวภาคประชาชน

๒) จำนวนหน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดร่วมกันกำหนด แผนงาน / โครงการ / งบประมาณ เกี่ยวกับหลักสูตรการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคงและจิตสำนึกด้านความปลอดภัย จากสาธารณภัยให้กับหน่วยงานในระดับชุมชน หมู่บ้าน และ อาสาสมัคร

๓) ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกระจายข้อมูลให้แก่ชุมชนและ หมู่บ้าน

๔) ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนการทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐ สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรสาธารณกุศล ในการป้องกันและบรรเทาภัยความมั่นคงและ / หรือ สาธารณภัย

๑๐.๒.๓ กลยุทธ์

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนศักยภาพการบริหารจัดการภัยโดยชุมชน ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำแผนที่ครอบคลุมขั้นตอนก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และ หลังเกิดเหตุ รวมทั้งจัดทำแผนฉุกเฉิน คู่มือ ในระดับชุมชนหมู่บ้านที่สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของแต่ละชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเองในเบื้องต้น (First Response)

๒) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การรับรู้ การตระหนักรู้ จิตสำนึกสาธารณะ ของผู้นำท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน สภาองค์กรชุมชน อาสาสมัคร ประชาสังคม ในการป้องกัน บรรเทา ภัย และ ฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยจัดเวทีแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ โดยหน่วยงานรัฐ ภาควิชาการ สื่อสารมวลชน และ ผู้นำองค์กรชุมชนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการดำเนินงาน

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรมให้แก่บุคลากรภาครัฐ ชุมชน ท้องถิ่น องค์กรสาธารณกุศล ภาคประชาชน ทั้งในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา อย่างสม่ำเสมอ และนำความรู้ที่ได้ จากชุมชนท้องถิ่นและวิชาการสมัยใหม่มาใช้ในการแจ้งเตือน เฝ้าระวัง การมีเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งข่าว ในชุมชนท้องถิ่น การบริหารจัดการสาธารณภัยและภัยความมั่นคง โดยเฉพาะระเบียบปฏิบัติและ การใช้อุปกรณ์เครื่องมือในแต่ละประเภทภัยอย่างถูกวิธี โดยหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครชุมชน อาสาสมัครภาคพลเมือง อาสาสมัครป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ชุดไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) หมู่บ้านยามชายแดน สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครสาธารณสุข และอื่นๆ ให้เกิดจิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind) และจิตสำนึกด้านความมั่นคง (Security Mind)

๔) พัฒนาและขยายเครือข่ายความร่วมมือระหว่างชุมชนในการเตรียมพร้อม เพื่อสนับสนุนและร่วมมือกับเครือข่ายของภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ โดยให้หน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะจังหวัดให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาตำบลหมู่บ้าน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้เกิดความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรชุมชนท้องถิ่นและท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) และภาคประชาสังคม

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมมือกับ อำเภอ จังหวัด ได้จัดเตรียมแผน แนวทางปฏิบัติ คู่มือ บัญชีความพร้อมของทรัพยากร หลักสูตรการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ บุคลากรหรือพนักงานในองค์กรให้ตระหนักและทราบแนวทางปฏิบัติเมื่อเผชิญกับประเภทยภัยที่เกิดขึ้น เพื่อลด ผลกระทบที่เกิดขึ้น และ ส่งเสริมให้หน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดกิจกรรม เวทีประชาคม การเสวนา การประชุมแลกเปลี่ยน เพื่อเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และขีดความสามารถ ในการเตรียมพร้อมเผชิญภัยทั้งสาธารณภัยและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่

๖) ส่งเสริมและพัฒนาการจัดทำระบบฐานข้อมูลสาธารณภัยระดับท้องถิ่น โดยสามารถเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลภัยพิบัติระดับอำเภอ และ จังหวัด เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน ในการแจ้งเตือนก่อนเกิดเหตุ การตอบโต้สถานการณ์ขณะเกิดเหตุ การฟื้นฟูหลังเกิดเหตุโดยเฉพาะ การมีศูนย์กลางการเตือนภัยระดับพื้นที่ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่น่าเชื่อถือแก่ชุมชนได้อย่างรวดเร็ว รวมถึงจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย พื้นที่หลบภัย พื้นที่อพยพ แผนอพยพทางบก แผนอพยพทางทะเล เส้นทางอพยพ และจัดทำและเผยแพร่คู่มือสำหรับประชาชนในการรับมือและจัดการตนเองในการป้องกัน และจัดการกับเหตุการณ์โดยประสานการทำงานกับหน่วยงานระดับอำเภอและจังหวัด

๗) สนับสนุนให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนภัยพิบัติของชุมชน ตำบล หรือ กองทุนเพื่อเฝ้าระวังสาธารณภัยและภัยความมั่นคง เพื่อให้เป็นต้นทุนทางสังคมในการเตรียมความพร้อม เผชิญกับภัยที่เกิดขึ้นและสนับสนุนโครงการ / กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัยและภัยความมั่นคง ในระดับชุมชนท้องถิ่น

๘) ส่งเสริมและจัดให้มีกลไกการประสานงานและขับเคลื่อนความร่วมมือ ในการดำเนินการของหน่วยงานรัฐกับชุมชนท้องถิ่น ในการร่วมมือป้องกันและแก้ไขปัญหามันคง โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน พื้นที่ทางทะเลและเกาะแก่ง และ พื้นที่เสี่ยงสาธารณภัย อาทิ ศูนย์ประสาน ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐกับชุมชนท้องถิ่น สภาองค์กรชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน ศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชนอำเภอและจังหวัด ศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อความมั่นคง เป็นต้น

๑๐.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ

๑๐.๓.๑ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑) ประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะในกลุ่มอาเซียนและกับองค์กร ความร่วมมือระหว่างประเทศต่าง ๆ มีความร่วมมือที่ใกล้ชิดในการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง และสาธารณภัย

๒) มีกลไกความร่วมมือและการสนับสนุนระบบอุปกรณ์ด้านการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยจากต่างประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติของรัฐบาล

๓) พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของไทยในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคง และสาธารณภัย โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูล การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์จากต่างประเทศ ที่มีความเชี่ยวชาญและเหมาะสม

๑๐.๓.๒ ตัวชี้วัด

๑) ร้อยละการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การเรียนรู้ การฝึกอบรม ด้านความมั่นคง การจัดการสาธารณภัย ระหว่างหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ

๒) มีการจัดการฝึกซ้อมระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ในระดับทวิภาคี หรือพหุภาคีทั้งในด้านการจัดการภัยคุกคามด้านความมั่นคงและการจัดการสาธารณภัย

๓) จำนวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมด้านฐานข้อมูล และบัญชีทรัพยากร และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านทั้งของไทยและต่างประเทศ เพื่อแลกเปลี่ยนความช่วยเหลือและให้การสนับสนุนกรณีเกิดสาธารณภัย

๑๐.๓.๓ กลยุทธ์

๑) เสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับต่างๆ กับมิตรประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อสามารถร่วมมือกับมิตรประเทศสนับสนุนการบรรเทาสาธารณภัยและการจัดส่งความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมกรณีเกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่ โดยความเห็นชอบจากรัฐบาล

๒) เสริมสร้างบทบาทนำและความร่วมมือที่ดีระหว่างหน่วยงานความมั่นคงไทย กับหน่วยงานความมั่นคงของมิตรประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน และกลุ่มประเทศในอาเซียน ภายใต้กลไกความร่วมมือระดับทวิภาคีและพหุภาคี อาทิ กรอบความร่วมมือของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ASEAN Regional Forum การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defence Ministers' Meeting : ADMM) เพื่อเพิ่มความสามารถและการสนับสนุนจากมิตรประเทศในการป้องกันประเทศ ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาจากภัยคุกคามรูปแบบใหม่ รวมทั้งส่งเสริมมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างกัน (Confidence Building Measures - CBMs) และการทูตเชิงป้องกัน (Preventive Diplomacy - PD)

๓) ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือและศักยภาพของประเทศไทยในการจัดการสาธารณภัยและภัยความมั่นคงแบบใหม่ อาทิ การก่อวินาศกรรม การก่อการร้าย เป็นต้น ทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี โดยเฉพาะความร่วมมือภายในประชาคมอาเซียน ภายใต้กรอบและแผนงานต่าง ๆ อาทิ ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (AADMER) ส่งเสริมให้มีการฝึกซ้อมในกรอบ ASEAN Regional Disaster Emergency Response Simulation Exercises (ARDEX) รวมทั้งการพัฒนาและขยายความร่วมมือไปยัง ASEAN+3 ASEAN+6 และกลุ่มภูมิภาคอื่นทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศต่าง ๆ

๔) เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและความร่วมมือด้านความมั่นคงและทางทหารในการปฏิบัติการกิจนอกเหนือจากการปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ในกรอบสหประชาชาติ ตลอดจนความร่วมมือกับหน่วยงาน องค์การระหว่างประเทศ ในการเตรียมความพร้อมของประเทศโดยสอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล และบนพื้นฐานผลประโยชน์ของประเทศ

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมกับหน่วยงานต่างประเทศ โดยการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาความร่วมมือทางวิชาการ แลกเปลี่ยนข้อมูล การสัมมนา ฝึกอบรม การเสริมสร้างทักษะ เทคนิค ความเชี่ยวชาญ การกำหนดช่องทางประสานความช่วยเหลือจากต่างประเทศ และ การฝึกซ้อมทั้งด้านสาธารณภัยและด้านความมั่นคงในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

๖) พัฒนาและจัดทำข้อมูล บัญชีทรัพยากร และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านของต่างประเทศ ที่สามารถให้การสนับสนุนช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาสาธารณภัยรวมทั้งจัดให้มีการเตรียมข้อมูล และเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร และอุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น ชุดปฏิบัติการกู้ภัย/กู้ชีพ ของหน่วยงานไทย ในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและบรรเทาสาธารณภัย ที่สามารถจัดส่งไปให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่ประสบภัยเมื่อได้รับการร้องขอจากประเทศนั้นหรือจากองค์การระหว่างประเทศ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติการกิจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยงานในประเทศ

๗) พัฒนาและจัดทำแผนอพยพคนไทยที่อยู่ในต่างประเทศกรณีเกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่ และภัยความมั่นคงจากการสู้รบ การก่อวินาศกรรม ในต่างประเทศ และประสานความพร้อมและแนวทางปฏิบัติ ในการสนับสนุนอากาศยานจากกระทรวงกลาโหม และ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการอพยพคนไทยในต่างประเทศ

๑๐.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การฉีกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ

๑๐.๔.๑ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑) หน่วยงานระดับกระทรวง/กรม ได้จัดทำแผนรองรับยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน โดยประสานสอดคล้องระหว่างแผนระดับ กระทรวง/กรม แผนระดับจังหวัด และ แผนระดับท้องถิ่น

๒) กระทรวงกลาโหมจัดทำแผนรองรับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อประสานและฉีกกำลังและทรัพยากรร่วมกับหน่วยงานพลเรือนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องใน การเสริมสร้างศักยภาพกองทัพบกในการป้องกันประเทศ

๓) จังหวัดกำหนดแผนงานหรือแนวทางการเตรียมพร้อมด้านความมั่นคงและ ด้านสาธารณภัยบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้ทุกหน่วยงานในจังหวัดได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนา ระบบการเตรียมพร้อมของจังหวัด

๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการประสานแผนและแนวทาง / ช่องทางการปฏิบัติ ระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับ กระทรวงกลาโหม กรณีเกิดภัยการสู้รบในพื้นที่จังหวัดชายแดนและพื้นที่ ทางทะเล เพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องในการรับและการให้ความช่วยเหลือดูแลประชาชนที่ได้รับผลกระทบ อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๔.๒ ตัวชี้วัด

๑) จำนวนหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ได้กำหนดให้มีประเด็นการเตรียมพร้อม เผชิญสาธารณภัยและภัยความมั่นคง ในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน

๒) กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนฉีกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกัน ประเทศ และ กองบัญชาการกองทัพบกไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ได้จัดทำแผนรองรับ ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ อย่างน้อยหน่วยงานละ ๑ แผน

๓) ร้อยละของจังหวัดได้จัดทำแผนงานด้านความมั่นคงที่ครอบคลุมกิจกรรม ด้านความมั่นคงและสาธารณภัย

๔) กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแนวทางหรือช่องทางการปฏิบัติระหว่าง กระทรวงมหาดไทย กับ กระทรวงกลาโหม กรณีเกิดภัยการสู้รบบริเวณพื้นที่จังหวัดชายแดนและพื้นที่ทางทะเล

๑๐.๔.๓ กลยุทธ์

๑) ให้หน่วยงานของรัฐได้จัดทำแผนเตรียมพร้อมตามภารกิจของหน่วยงานบรรจุ เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒) ส่งเสริมให้หน่วยงานรัฐได้มีการจัดทำและพัฒนาแผนปฏิบัติการการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และ แผนที่เกี่ยวข้องกับงานความมั่นคง เพื่อสนับสนุนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และ แผนป้องกันประเทศ

๓) พัฒนาและทดสอบแผนฉนวนกักกันและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ เพื่อให้สามารถระดมสรรพกำลังของหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างศักยภาพของชาติ ในการป้องกันประเทศ

๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวางแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาชุมชนบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในจังหวัด โดยให้ครอบคลุมระบบการแจ้งเตือนภัย การจัดทำบัญชีทรัพยากร แนวทางปฏิบัติและแนวทางการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงาน / องค์กร ภายในจังหวัดและข้ามเขตจังหวัด

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรมหาชน ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ได้มีการกำหนดแผนหรือแนวทางดำเนินการแผนบริหารธุรกิจต่อเนื่อง (Business Continuity Plan) เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ในขณะเกิดภาวะไม่ปกติ

๖) ส่งเสริมให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้วางแผนงาน/โครงการ หลักเกณฑ์และสัดส่วนงบประมาณเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อสนับสนุนงานด้านสาธารณภัยและความมั่นคงที่สอดคล้องกับประเภทภัยที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนมีหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณในเชิงป้องกันเมื่อคาดว่าจะเกิดภัยหรือเมื่อเกิดภัยได้อย่าง ทันทั่วถึง

๗) ส่งเสริมและพัฒนาคู่มือการประสานการปฏิบัติที่ชัดเจนในการป้องกันและ เผชิญกับภัยแต่ละประเภท โดยให้หน่วยงานของรัฐได้จัดทำคู่มือการประสานงานและการปฏิบัติ การจัดทำคู่มือ แนวทางปฏิบัติสำหรับประชาชนทั่วไปและประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยแต่ละประเภท บนพื้นฐานของกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชน และ ภาคชุมชนท้องถิ่น

๘) สนับสนุนและส่งเสริมการฉนวนกักกันร่วมกันเป็นภาคีเครือข่าย โดยให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคท้องถิ่น องค์กรชุมชน สมาคม มูลนิธิ อาสาสมัครภาคพลเมือง ได้มีการจัดทำแผน แนวทาง และ มาตรฐานการปฏิบัติงาน (Standard Operating Procedure : SOP) ร่วมกันในการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับภัยในแต่ละประเภท

๑๐.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๑๐.๕.๑ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑) การมีระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติที่สามารถ ฉนวนกักกันและมีความพร้อมในการระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ปัญหาภัยที่เกิดขึ้น

๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสาธารณภัยและภัยความมั่นคงมีความรู้ ความเข้าใจระบบบัญชาการเหตุการณ์ และสามารถบัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละระดับความรุนแรงของภัย ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการระดับกระทรวง และ แผนฉนวนกักกันและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ มีแผนงาน / โครงการ รองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ

๑๐.๕.๒ ตัวชี้วัด

๑) ร้อยละของหน่วยงานได้จัดทำแนวทางการบริหารจัดการการเตรียมพร้อมของหน่วยงาน

๒) ร้อยละของเจ้าหน้าที่รัฐของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการ ภัยความมั่นคงและสาธารณภัยที่ผ่านการอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับระบบบัญชาการเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องใน แต่ละระดับความรุนแรงของแต่ละประเภทภัย

๓) หน่วยงานระดับกระทรวง อย่างน้อย ๒๐ หน่วยงาน ได้จัดทำ แผนงาน / โครงการ ในแผนปฏิบัติการประจำปีของกระทรวงรองยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๔) หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการระดับกระทรวง มีการทดสอบ ปรับปรุง และ พัฒนาแผนปฏิบัติการฯ ของหน่วยงาน อย่างน้อย ๒ ปี/ครั้ง

๑๐.๕.๓ กลยุทธ์

๑) การบัญชาการเหตุการณ์เมื่อเกิดภาวะไม่ปกติ มอบให้ นายกรัฐมนตรี หรือ รองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒) การประสานและอำนวยความสะดวกการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ มอบให้ สำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยหลักดำเนินการ

๓) การเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับสาธารณภัย ให้ยึดถือแผนการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เป็นแผนหลัก โดยมี แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการระดับกระทรวง แผนบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม และแผนของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงาน โดยมี กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ

๔) การเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับภัยการสู้รบและการสงคราม ให้ยึดถือแผน ป้องกันประเทศ เป็นแผนหลัก โดยมี แผนผืนภูกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ และ แผน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ภาคความมั่นคง) และ แผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการดำเนินงาน โดยมี กระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ

๕) การเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับภัยการก่อการร้าย ให้ยึดถือยุทธศาสตร์ การป้องกันและแก้ไขปัญหากการก่อการร้าย เป็นแผนหลัก และแผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุน การดำเนินงาน โดยมี สำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ

๖) การสนับสนุนงบประมาณการดำเนินงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยจัดทำแผนงาน / โครงการ และงบประมาณตามภารกิจของหน่วยงาน และให้มีการทบทวนระเบียบต่างๆ และการเบิกจ่ายเงินให้ รวดเร็วและโปร่งใส ในการแก้ปัญหาในภาวะไม่ปกติ

๗) การบูรณาการระดับพื้นที่มอบให้ คณะกรรมการนโยบายและบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) สนับสนุนให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ได้วางแผนและจัดทำ แผนงาน / โครงการ / กรอบงบประมาณบนหลักการยึดพื้นที่ (Area Approach) สนับสนุนงานด้านความมั่นคงและงานด้านสาธารณภัยและในแผนพัฒนาจังหวัดทุกจังหวัด และให้มีการประสานการเชื่อมโยงการทำงานกับจังหวัดใกล้เคียง โดยให้หน่วยงานระดับกระทรวง / กรม ได้ให้การสนับสนุนจังหวัด โดยให้จังหวัดกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมในแผนพัฒนาจังหวัด โดยประสานกับทุกภาคส่วนเพื่อป้องกันปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนในพื้นที่ และกำหนด หน่วยหลักและหน่วยสนับสนุนดำเนินการให้เป็นไปตามตัวชี้วัดผลดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา ระบบราชการ

๘) การสนับสนุนการบริหารสถานการณ์ ให้ทุกหน่วยงานได้สนับสนุนการทำงาน ของ ศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทา- สาธารณภัยแห่งชาติ และ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ (อำเภอ / เขต / จังหวัด / กทม.) ตั้งแต่ในยามปกติ เพื่อให้พร้อมแปรสภาพเป็น ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ เมื่อเกิดสถานการณ์ โดยสามารถปรับใช้ในการกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ ศูนย์ระดมสรรพกำลังกระทรวงกลาโหม และ ศูนย์บัญชาการทางทหาร กรณีภัยการสู้รบ / สงคราม ตามที่ฝ่ายทหารร้องขอ

๙) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ มอบให้ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นหน่วยงาน อำนวยการและประสานติดตามและประเมินผล เพื่อพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมทั้งให้มีการทบทวน ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามห้วงเวลาที่เหมาะสม

๑๑. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๑๑.๑ การมีแผนรองรับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยประสานเชื่อมโยงในทุกระดับ ประกอบด้วย ๑) แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ๒) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง / กรม เพื่อให้ทุกหน่วยงานกำหนดประเด็นการเตรียมพร้อม ๓) แผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้ความสำคัญกับแผนงาน ด้านความมั่นคงและแผนงานด้านสาธารณภัย ๔) แผนระดับอำเภอ (แผนพัฒนาอำเภอ) ซึ่งจะประสาน แผนพัฒนาชุมชน / หมู่บ้านกับแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาจังหวัด และ ๕) แผนระดับท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) แผนพัฒนาชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน เพื่อมุ่งเน้นการบริหารจัดการภัย โดยชุมชน

๑๑.๒ การขับเคลื่อนโดยการปฏิบัติตามแผน ทุกหน่วยงานจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับแผนของ หน่วยงานที่กำหนดขึ้นภายใต้กฎหมายที่ให้อำนาจในการปฏิบัติงาน โดยหน่วยงานหลักที่เป็นแกนกลาง รับผิดชอบตามแผนหรือภัยที่เกิดขึ้นต้องนำแผนที่กำหนดไว้มาใช้เมื่อคาดว่าจะเกิดเหตุการณ์หรือเมื่อเกิด เหตุการณ์ขึ้น เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนได้เข้ามาสนับสนุนและประสานการปฏิบัติ ตามภารกิจของหน่วยงานนั้น ๆ ให้เป็นไปตามแผนหลักที่กำหนดไว้

๑๑.๓ การขับเคลื่อนโดยการปฏิบัติตามกลยุทธ์ หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในแต่ละกลยุทธ์ได้ประชุม วางแผนร่วมกับหน่วยงานสนับสนุนรวมทั้งอาจพิจารณาเชิญหน่วยงานและองค์กร สมาคม มูลนิธิ ที่เกี่ยวข้องตามที่หน่วยงานหลักพิจารณาเห็นสมควร เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและจัดลำดับความสำคัญ การดำเนินงานเพื่อจัดทำ แผนงาน / โครงการ ดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณในลักษณะแผนปฏิบัติการ (Action Plan) โดยเสนอให้คณะกรรมการประสานงานของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และ / หรือ คณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อประสานการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว

๑๑.๔ การขับเคลื่อนโดยกำหนดตัวชี้วัด เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับ หน่วยงานหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนด หลักเกณฑ์การชี้วัดรวมทั้งให้มีการสนับสนุนงบประมาณการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วม สามารถดำเนินการ ตามตัวชี้วัดที่กำหนด

การแบ่งมอบการดำเนินงานของหน่วยงาน

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๑.	เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ	การเตรียมพร้อมของภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ	๑) หน่วยงานระดับกระทรวงกรม จังหวัด และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมของชาติ (กลยุทธ์ที่ ๑) ๒) หน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดมีการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและปัญหาบุคลากรภาครัฐ อาสาสมัครที่สอดคล้องกับประเภทของภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ (กลยุทธ์ที่ ๑,๔,๕,๖,๘) ๓) การมีหลักสูตรและคู่มือสำหรับหน่วยงานรัฐและประชาชนให้พร้อมเผชิญภัยความมั่นคงและสาธารณภัย	๑) ร้อยละของหน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด กำหนดแผนเตรียมความพร้อมเผชิญภัยความมั่นคงและสาธารณภัย ๒) จำนวนหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวงมีระบบข้อมูลบัญชีผู้เชี่ยวชาญและบัญชีทรัพยากรของหน่วยงานที่ทันสมัย และสามารถสนับสนุนภาคเป็นงานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยความมั่นคง	๑) พัฒนา ทบทวน และ ปรับปรุง นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนฉุกเฉิน แผนเผชิญเหตุ แนวทางปฏิบัติ และ คู่มือให้พร้อมเผชิญภาวะไม่ปกติให้ครอบคลุม การป้องกัน การคุ้มครอง การตอบสนอง จัดการ และ การฟื้นฟูเยียวยาทางกายภาพ และจิตใจ โดยสามารถประสานแผนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ ภายหลังเกิดเหตุ รวมทั้งให้หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิได้จัดเตรียมทรัพยากรเครื่องมือ กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ บุคลากร ให้พร้อมเผชิญภัยที่เกิดขึ้น	สมช. มท. กท. ตร.	หน่วยงานของรัฐบาล หน่วย

- หน่วยงานหลัก คือ หน่วยงานที่มีภารกิจ บทบาทหน้าที่โดยตรงในการขับเคลื่อนกลยุทธ์
- หน่วยงานสนับสนุน คือ หน่วยงานที่บทบาทหน้าที่ หรือ ความสำเร็จเกี่ยวข้องกับการทำงานในกลยุทธ์เพื่อเสริมการทำงานของหน่วยงานหลักให้บรรลุเป้าหมาย
- หน่วยงานหลัก สามารถกำหนดหน่วยงานสนับสนุนเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

		โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีโอกาสเสี่ยงภัย (กลยุทธ์ที่ ๑,๓,๗) ๔) การพัฒนาระบบคลังข้อมูลสาธารณสุขแห่งชาติและระบบเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงเพื่อให้สามารถใช้อย่างมีประสิทธิภาพและการบริหารจัดการภัยและสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของหลายหน่วยงาน (กลยุทธ์ที่ ๒,๔,๖,๗) ๕) หน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดการฝึกอบรมและฝึกซ้อมด้านความมั่นคงและด้านสาธารณสุขเพื่อเตรียมความพร้อมของคนและทรัพยากรบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง (กลยุทธ์ที่ ๕)	๓) จำนวนจังหวัดกำหนดหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้และการตระหนักรู้ การเตรียมพร้อมในการป้องกันภัยด้านความมั่นคงและสาธารณสุข ๔) ร้อยละของหน่วยงานระดับกระทรวง/กรม มีระบบข้อมูลบัญชีทรัพยากรด้านสาธารณสุขเพื่อป้องกันตนเองเบื้องต้น และมีระบบเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและใช้ประโยชน์ร่วมกัน ๕) จำนวนหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องและจังหวัด / กลุ่มจังหวัด มีการฝึกอบรมและฝึกซ้อมแผนด้านสาธารณสุขที่สอดคล้องกับกรอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ภาคสาธารณสุขภาคความมั่นคง)	๒) พัฒนาและตรวจสอบระบบการแจ้งเตือน เฝ้าระวัง ทั้งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ โดยจัดระบบการแจ้งเตือนเฝ้าระวังของคนและชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย พื้นที่ชายแดน พื้นที่ทางบกและทางทะเล พื้นที่ในเขตเมืองใหญ่ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ทั่วถึงและสม่ำเสมอตลอดจนให้ทำการทดสอบระบบการแจ้งเตือนระบบการเฝ้าระวังอย่างสม่ำเสมอ โดยนำความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสนับสนุนการแจ้งเตือนและเฝ้าระวังภัย ๓) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ การเรียนรู้ ทักษะ ความชำนาญ การตระหนักรู้ และจิตสำนึกสาธารณะของผู้บริหาร ผู้นำ บุคลากรในทุกระดับ ทั้งฝ่ายราชการการเมือง ข้าราชการประจำ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ ชุมชน ท้องถิ่น องค์กรสาธารณประโยชน์ และ ภาคประชาสังคม โดยส่งเสริมให้มีการจัดหลักสูตรการเรียนการสอน	มท. ดร. สช. วท. กท. มท. ศธ. กท. ดร. สธ. อปท.
--	--	--	---	--	---

				๖) กระทรวงกลาโหมจัดการฝึกซ้อม กองทัพไทย (กปร.) และ/หรือ การฝึกกระตมสรรพกำลังเพื่อการทหาร (กรส.) ในกรอบแผนป้องกันประเทศ โดยประสานและบูรณาการการฝึกซ้อมกับหน่วยงานฝ่ายพลเรือน อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง	ที่เกี่ยวข้องในสถาบันการศึกษาของรัฐ และเอกชนในทุกระดับ การประชุมสัมมนา เกี่ยวกับการเตรียมพร้อมของชาติ เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและสามารถประสานการทำงานร่วมกัน โดยพร้อมมีนักกำลังเผชิญกับภัยตั้งแต่ก่อนเกิดขณะเกิด และ หลังเกิดเหตุ ๔) ส่งเสริม และพัฒนาระบบการสื่อสารหลักและสื่อสารสำรอง และการมีฐานข้อมูลด้านการสื่อสาร เพื่อให้สามารถใช้ได้ในทุกสถานการณ์ โดยเฉพาะสำหรับผู้บริหารประเทศ และหัวหน้าหน่วยงานระดับกระทรวง และภูมิภาค ในการประสานสั่งการ ขณะเกิดเหตุ และจัดทำบัญชีทรัพยากรด้านการสื่อสารทั้งฝ่ายพลเรือน ดำรวจ ทหาร รวมทั้งกำหนดให้มีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมายเดียวทั่วประเทศ (Emergency Call Number) ที่สามารถพร้อมให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง และให้มีการใช้ความถี่วิทยุกลางในกรณีประเทศ	ทก.	มท. ดร. สธ. กสทช. บมจ.ทีโอที บมจ.กสท. โทรคมนาคม ผู้ประกอบการ ภาคเอกชน กท.
--	--	--	--	--	---	------------	--

					เกิดสาธารณภัย ภัยพิบัติ หรือภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งแผนความถี่คลื่นวิทยุ เพื่อความมั่นคงของรัฐในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเมื่อประเทศเกิดภัยพิบัติ และการป้องกันประเทศ		
					๕) ส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุนให้หน่วยงานรัฐ เอกชน และทุกภาคส่วนมีการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและการสนธิกำลังระหว่างหน่วยงานตั้งแต่ในภาวะปกติ โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐให้มีการจัดเตรียมหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจ เพื่อให้พร้อมเผชิญสถานการณ์และให้ความช่วยเหลือหน่วยงานและผู้ประสบภัยได้อย่างทั่วถึงในแต่ละประเภทภัยและแต่ละระดับความรุนแรงของภัย เช่น ชุดเผชิญเหตุสถานการณ์ฉุกเฉิน (Emergency Response Team : ERT) การกู้ภัย ด้านวัตถุอันตราย (HAZMAT TEAM) การเก็บกู้ระเบิด ชุดปฏิบัติการฉุกเฉินทางการแพทย์	มท.	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมาคมมูลนิธิ ภาคเอกชน

					ระดับตติยภูมิ (Medical Emergency Response Team : MERT) ชุดแพทย์สนาม หน่วยโรงพยาบาลสนาม รถครีวสนาม หน่วยพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล ชุดควบคุมฝูงชน ชุดรักษาความสงบเรียบร้อย และควบคุมเส้นทางจราจรจรจร ในภาวะไม่ปกติ หน่วยปฏิบัติการกู้ภัย สารเคมีและวัตถุอันตราย ข้อมูลดาวเทียมและภูมิสารสนเทศ เป็นต้น		
					๖) พัฒนาและสนับสนุนเร่งรัดการมีคลังข้อมูลสาธารณสุขแห่งชาติ และช่องทางประสานการติดต่อและแลกเปลี่ยนข้อมูลทรัพยากรระหว่างหน่วยงานทั้งนี้ทั้งทางบกและทางทะเล เพื่อให้มีฐานข้อมูลกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งส่งเสริมการมีฐานข้อมูลในการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานด้านความมั่นคงฝ่ายพลเรือน ดำรงและ ทหาร โดยอาจมีการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน	มท. กท.	จังหวัด : สมช. ตร. ศรีชล.

					๗) พัฒนาและเสริมสร้างการสื่อสารการประชาสัมพันธ์ และการจัดการข่าวสาร เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและระงับข่าวลือ รวมทั้งเผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนตั้งแต่ในภาวะปกติเพื่อให้ประชาชนได้สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ โดยเฉพาะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสื่อสารมวลชน ผู้นำชุมชน องค์กรปกครองท้องถิ่น สถานศึกษา ได้เข้ามา มีบทบาทในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนทั่วไปและประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย ความมั่นคงและสาธารณภัย รวมทั้งจัดให้มีระบบข้อมูลร่วม (Joint Information System) และ ศูนย์ข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการระดับกระทรวง ด้านการประชาสัมพันธ์และจัดการข่าวสาร และ แผนประชาสัมพันธ์ในภาวะวิกฤติแห่งชาติ ในการสื่อสารทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ	กต. (กรม สารนิเทศ) กท. มท. ทก. ศธ. สถาบัน การศึกษา สอ. ตร. สื่อสารมวลชน	กปส.
--	--	--	--	--	--	--	-------------

					๘) สนับสนุนการนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจนอกเหนือจากสงคราม (Military Operation Other than War) โดยเฉพาะการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความมั่นคงภายใน โดยจัดเตรียมทรัพยากรและกำลังพลให้มีความเหมาะสม โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติภารกิจตามแผนป้องกันประเทศ	กท.	สมช. มท. ตร. กอ.รมน. กต.
					๙) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรม และการฝึกซ้อมในการทดสอบแผน แนวทางปฏิบัติของระบบบัญชาการ เหตุการณ์ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ ที่ปฏิบัติงานภาคสนาม เจ้าหน้าที่ที่ประจำศูนย์บัญชาการหรือศูนย์อำนวยความสะดวกและปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละสถานการณ์จำลอง และให้หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการฝึกซ้อมแผนด้านความมั่นคง และสาธารณภัยอย่างสม่ำเสมอ ทั้งภายในหน่วยงานและระหว่าง	มท.	ทุก หน่วยงาน

[illegible]

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๒.	เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพของชุมชน และสังคมในการเตรียมพร้อมของชาติ	การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้ชุมชน และ สังคม	๑) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจ ระบบการเฝ้าระวังแจ้งเตือน การบัญชาการเหตุการณ์ภัยความมั่นคงและสาธารณสุข (กลยุทธ์ที่ ๑๒๓๕) ๒) คนในสังคมมีภูมิคุ้มกัน มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง (Security Mind) และจิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind) (กลยุทธ์ที่ ๒,๓) ๓) ชุมชน ท้องถิ่น มีความรู้และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมเผชิญภัยกับความมั่นคงและสาธารณสุข (กลยุทธ์ที่ ๓,๕)	๑) ร้อยละของการอบรม การเตรียมความพร้อมของ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ หน่วยงานของรัฐและผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหมู่บ้าน เป้าหมายที่มีความเสี่ยงภัย โดยจัดหลักสูตรการฝึกอบรม เพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ จิตสำนึกด้านความปลอดภัย จิตสำนึกด้านความมั่นคง และ พัฒนาเครือข่ายการเฝ้าระวัง และการข่าวภาคประชาชน ๒) จำนวนหน่วยงานส่วนกลาง และจังหวัดร่วมกันกำหนด แผนงาน/โครงการ/งบประมาณ เกี่ยวกับหลักสูตรการเสริมสร้าง จิตสำนึกด้านความมั่นคงและ จิตสำนึกด้านความปลอดภัย	๑) ส่งเสริมและสนับสนุนศักยภาพ การบริหารจัดการภัยโดยชุมชน ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในกระบวนการ จัดทำแผนที่ครอบครัวชุมชนก่อน เกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และ หลังเกิดเหตุ รวมทั้งจัดทำแผนฉุกเฉิน คู่มือ ในระดับชุมชนหมู่บ้านที่สอดคล้องกับ สภาพแวดล้อมของแต่ละชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเอง ในเบื้องต้น (First Response)	มท.	สถ.
						พม.	จังหวัด กอ.รมน. หน่วยงาน/ องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น

		๔) เครือข่ายองค์กรชุมชน และท้องถิ่น มีส่วนร่วมและทำงานร่วมกับหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรสาธารณกุศล ในการเสริมสร้างภูมิคุ้มกัน การป้องกันและแก้ไขปัญหาคะทบต่อความมั่นคงและภัยจากสาธารณภัย (กลยุทธ์ที่ ๔,๗,๘)	จากสาธารณภัยให้กับหน่วยงานในระดับชุมชน หมู่บ้าน และอาสาสมัคร	๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรมให้แก่บุคลากรภาครัฐ ชุมชน ท้องถิ่น องค์กรสาธารณกุศล ภาคประชาชน ทั้งในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา อย่างสม่ำเสมอ และนำความรู้ที่ได้จากชุมชนท้องถิ่นและวิชาการสมัยใหม่มาใช้ในการแจ้งเตือน ฝ่าละอองธุรีศภัย ฝ่าระว่างและแจ้งข่าวในชุมชนท้องถิ่น การบริหารจัดการสาธารณภัยและภัยความมั่นคง โดยเฉพาะระเบียบปฏิบัติและการใช้อุปกรณ์เครื่องมือ ในแต่ละประเภท ภัยอย่างถูกวิธี โดยหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครชุมชน อาสาสมัครภาคพลเมือง อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ชุติกรศึกษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ชุติกรอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) หมู่บ้านยามชายแดน สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครสาธารณสุข และอื่นๆ ให้เกิดจิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind) และจิตสำนึกด้านความมั่นคง (Security Mind)	มท. ศธ.	กท. พม. สธ. ตร. ปค. สธ. องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น ทก. จังหวัด
--	--	--	--	--	------------	---

						๔) พัฒนาและขยายเครือข่ายความร่วมมือระหว่างชุมชนในการเตรียมพร้อมเพื่อสนับสนุนและร่วมมือกับเครือข่ายของภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ โดยให้หน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะจังหวัดให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาตำบล หมู่บ้าน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้เกิดความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรชุมชนท้องถิ่น และท้องถิ่น (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) และภาคประชาสังคม	มท. พม.	ปค. สธ. จังหวัด ภาคเอกชน หน่วยงาน/ องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น
						๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมมือกับอำเภอ จังหวัด ได้จัดเตรียมแผน แนวทางปฏิบัติ คู่มือ บัญชีความพร้อมของทรัพยากร หลักสูตรการฝึกอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรหรือพนักงานในองค์กรให้ตระหนักและทราบแนวทางปฏิบัติเมื่อเผชิญกับประเภทยภัยที่เกิดขึ้น เพื่อลดผลกระทบที่เกิดขึ้น และส่งเสริมให้หน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดกิจกรรมเวที	มท.	สธ. ศธ. ภาคเอกชน

				ประชุม การเสวนา การประชุม แลกเปลี่ยน เพื่อเสริมสร้าง กระบวนการเรียนรู้และขีดความสามารถ ในการเตรียมพร้อมเผชิญภัยทั้งสาธารณภัยและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่		
				๖) ส่งเสริมและพัฒนาการจัดทำระบบฐานข้อมูลสาธารณภัยระดับท้องถิ่น โดยสามารถเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลภัยพิบัติระดับอำเภอ และ จังหวัด เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันในการแจ้งเตือนภัยเกิดเหตุ การตอบโต้สถานการณ์ขณะเกิดเหตุ การฟื้นฟูหลังเกิดเหตุโดยเฉพาะการมี ศูนย์กลางการเตือนภัยระดับพื้นที่ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่นำเชื่อถือแก่ชุมชนได้อย่างรวดเร็ว รวมถึงจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย พื้นที่หลบภัย พื้นที่อพยพ แผนอพยพทางบก แผนอพยพทางทะเล เส้นทางอพยพ และจัดทำและเผยแพร่คู่มือสำหรับประชาชนในการรับมือและจัดการตนเองในการป้องกันและจัดการกับเหตุการณ์โดยประสานการทำงานกับหน่วยงานระดับอำเภอและจังหวัด	มท.	คค. ปค. พม. สธ. กท. จังหวัด องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น

					๗) สันนิษฐานให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนภัยพิบัติของชุมชน ตำบล หรือ กองทุนเพื่อเผื่อารวังสาธารณภัยและภัยความมั่นคง เพื่อให้เป็นต้นทุนทางสังคมในการเตรียมความพร้อมเผชิญกับภัยที่เกิดขึ้นและสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัยและภัยความมั่นคงในระดับชุมชนท้องถิ่น	มท.	พม. สศช. หน่วยงาน/ สธ. อปท.
					๘) ส่งเสริมและจัดให้มีกลไกการประสานงานและขับเคลื่อนความร่วมมือในการดำเนินการของหน่วยงานรัฐกับชุมชนท้องถิ่น ในการร่วมมือป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในเชิงรุกโดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนพื้นที่ทางทะเลและเกาะแก่ง และพื้นที่เสี่ยงสาธารณภัย อาทิ ศูนย์ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐกับชุมชนท้องถิ่น สภาองค์กรชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน ศูนย์ประสานงาน เครือข่ายชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในอำเภอและจังหวัด ศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อความมั่นคง เป็นต้น	มท.	พม. ปค. สธ. กท. ตร. จังหวัด

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หลัก	สนับสนุน
๓.	เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางทวิภาคีและพหุภาคี	การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ	๑) ประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะในกลุ่มอาเซียนและกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศต่าง ๆ มีความร่วมมือที่ใกล้ชิดในการเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงและสาธารณสุข (กลยุทธ์ที่ ๑,๒)	๑) ร้อยละการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การเรียนรู้การฝึกอบรม ด้านความมั่นคง การจัดการสาธารณสุข ระหว่างหน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องกับต่างประเทศ	๑) เสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางทหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับต่างๆ กับมิตรประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อสามารถร่วมมือกับมิตรประเทศสายสนับสนุนการบรรเทาสาธารณภัยและการจัดการความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมกรณีเกิดสาธารณภัยขนาดใหญ่ โดยความเห็นชอบจากรัฐบาล	กท. มท.	กต. สมช. ตร.
			๒) มีกลไกความร่วมมือและการสนับสนุนระบบอุปกรณ์ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากต่างประเทศซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติของรัฐบาล (กลยุทธ์ที่ ๓,๔,๕)	๒) มีการจัดการฝึกซ้อมระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่างๆ ในระดับทวิภาคีหรือพหุภาคีทั้งในด้านการจัดการภัยคุกคามด้านความมั่นคงและการจัดการด้านความมั่นคงและภัยคุกคาม	๒) เสริมสร้างบทบาทนำและความร่วมมือที่ระหว่างหน่วยงานความมั่นคงไทยกับหน่วยงานความมั่นคงของมิตรประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน และกลุ่มประเทศในอาเซียน ภายใต้กลไกความร่วมมือระดับทวิภาคีและพหุภาคี อาทิ การอบรมร่วมมือของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ASEAN Regional Forum การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน	กต.	มท. กท. สมช. ยธ. ตร.

			๓) พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของไทยในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคง และสาธารณภัย โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูล การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์จากต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญและเหมาะสม (กลยุทธ์ที่ ๖,๗)		(ASEAN Defence Ministers' Meeting : ADMM) เพื่อเพิ่มความสามารถและการสนับสนุนจากมิตรประเทศ ในการป้องกันประเทศ ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขปัญหายกยคุกคามรูปแบบใหม่ รวมทั้งส่งเสริมมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างกัน (Confidence Building Measures - CBMs) และการทูตเชิงป้องกัน (Preventive Diplomacy - PD)		
					๓) ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือและศักยภาพของประเทศไทย ในการจัดการสาธารณภัยและภัยความมั่นคงแบบใหม่ อาทิ การกักวินาศกรรม การก่อการร้าย เป็นต้น ทั้งในกรอบพหุภาคี และพหุภาคี โดยเฉพาะความร่วมมือภายในประชาคมอาเซียนภายใต้กรอบและแผนงานต่าง ๆ อาทิ ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (AADMER) ส่งเสริมให้มีการฝึกซ้อมในกรอบ ASEAN Regional Disaster Emergency Response Simulation	กต.	มท. กท. ตร. สมช. ศธ. พณ. ยธ.

					Exercises (ARDEX) รวมทั้งการพัฒนา และขยายความร่วมมือไปยัง ASEAN+3 ASEAN+6 และกลุ่มภูมิภาคอื่นทั้งใน ภูมิภาคและนอกภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งองค์ความร่วมมือระหว่าง ประเทศต่าง ๆ		
					๔) เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และความร่วมมือด้านความมั่นคงและ ทางทหารในการปฏิบัติภารกิจ นอกเหนือจากการปฏิบัติการรักษา สันติภาพในกรอบสหประชาชาติ ตลอดจนความร่วมมือกับหน่วยงาน องค์การระหว่างประเทศ ในการเตรียม ความพร้อมของประเทศโดยสอดคล้อง กับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล และบนพื้นฐาน ผลประโยชน์ของประเทศ	กท. มท. กต. สธ. สพฉ.	
					๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา ระบบการเตรียมพร้อมกับหน่วยงาน ต่างประเทศ โดยการศึกษา ค้นคว้า วิจัย พัฒนาความร่วมมือทางวิชาการ	กท. มท. กต. สธ. สพฉ. มท. สมช. ศธ. สกว., วท.	

[illegible]

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๔.	เพื่อให้มีการพัฒนากำลังและบูรณาการเตรียมพร้อมในทุกภาคส่วน	การพัฒนากำลังและบูรณาการแผนในระดับ	๑) หน่วยงานระดับกระทรวง/กรม ได้จัดทำแผนรองรับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๑) จำนวนหน่วยงานหลักและหน่วยงานสนับสนุนที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ได้กำหนดให้มีประเด็นการเตรียมพร้อมเผชิญสาธารณภัยและความมั่นคงในแผนปฏิบัติการของหน่วยงาน	๑) ให้หน่วยงานของรัฐได้จัดทำแผนเตรียมพร้อมตามภารกิจของหน่วยงานบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการราชการของหน่วยงาน โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	สมช. มท. กท.	หน่วยงานของรัฐ
						มท.	กต. กท. คค. สธ. วท พม. ทส. ทก. ตร. จังหวัด
			๒) กระทรวงกลาโหมจัดทำแผนรองรับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อประสานและพัฒนากำลังและบูรณาการแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และแผนที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงเพื่อสนับสนุนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และ แผนป้องกันประเทศ	๒) กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อขอการป้องกันประเทศ และกองบัญชาการกองทัพอากาศ กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ได้จัดทำแผนรองรับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ย้ำชัยยะแห่งหนึ่งและ๑๑แผนประเทศ (กลยุทธ์ที่ ๒,๓)	๓) พัฒนาและทดสอบแผนฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ เพื่อให้สามารถระดมสรรพกำลังของหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ	กท.	รง. กษ. ทส. คค. ทก.สธ. พม. อก. กปส.

			๓) จังหวัดกำหนดแผนงานหรือแนวทางการเตรียมพร้อมด้านความมั่นคงและด้านสาธารณสุขพร้อมทั้งในแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้หน่วยงานในจังหวัดได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของจังหวัด (กลยุทธ์ที่ ๔,๕,๖) ๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการประสานแผนและแนวทาง / ช่องทางการปฏิบัติระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับกระทรวงกลาโหม กรณีเกิดภัยผู้รบในพื้นที่จังหวัดชายแดนและพื้นที่ทางทะเล เพื่อสนับสนุนความต่อเนื่องในการรับและให้ความช่วยเหลือดูแลประชาชนที่ได้รับผลกระทบ (กลยุทธ์ที่ ๗,๘) ประสิทธิภาพ (กลยุทธ์ที่ ๗,๘)	๓) ร้อยละของจังหวัดได้จัดทำแผนงานด้านความมั่นคงที่ครอบคลุมกิจกรรมด้านความมั่นคงและสาธารณสุข ๔) กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแนวทางหรือช่องทางการปฏิบัติระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงกลาโหม กรณีเกิดภัยการสู้รบบริเวณพื้นที่จังหวัดชายแดนและพื้นที่ทางทะเล	๔) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวางแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาชุมชนบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในจังหวัด โดยให้ครอบคลุมระบบการแจ้งเตือนภัย การจัดทำบัญชีทรัพยากร แนวทางปฏิบัติและแนวทางการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงาน / องค์กรภายในจังหวัดและข้ามเขตจังหวัด	ก.พ.ร. จังหวัด	มท. พม. สถ. ศกช. อปท.
					๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานรัฐ วิทยาลัย ภาคเอกชน องค์กรมหาชน ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะวิทยาลัยสหกิจ ภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ได้มีการกำหนดแผนหรือแนวทางดำเนินการแผนบริหารธุรกิจต่อเนื่อง (Business Continuity Plan) เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ในขณะเกิดภาวะไม่ปกติ	กค. สคร.	สศช. พณ. สอท. สภา- หอการค้า หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจที่ เกี่ยวข้องกับ โครงสร้าง พื้นฐานและ ระบบ สาธารณูปโภค

					๖) ส่งเสริมให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกถ.) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้วางแนวทางการพัฒนาศักยภาพและส่วนงบประมาณเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อสนับสนุนงานด้านสาธารณภัยและความมั่นคงที่สอดคล้องกับประเภทภัยที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนมีหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณในเชิงป้องกันมิฉะนั้นจะเกิดภัยหรือเมื่อเกิดภัยได้อย่างทั่วถึง	มท. สปน.	สธ. ปก.
					๗) ส่งเสริมและพัฒนาคู่มือการประสานการปฏิบัติที่ชัดเจนในการป้องกันและเผชิญภัยแต่ละประเภท โดยให้หน่วยงานของรัฐได้จัดทำคู่มือการประสานงานและการปฏิบัติการจัดทำคู่มือ แนวทางปฏิบัติสำหรับประชาชนทั่วไปและประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยแต่ละประเภทบนพื้นฐานของกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชน และภาคชุมชนท้องถิ่น	มท.	ทุก หน่วยงาน

		๓) หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวงและแผนนิวก่ำถึงและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศมีแผนงาน / โครงการรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ(กลยุทธ์ที่ ๓,๔,๕,๖,๗)	๔) หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวงมีการทดสอบปรับปรุงและพัฒนาแผนปฏิบัติการของหน่วยงานอย่างต่อเนื่องปี/ครั้ง	๔) การเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญภัยการสู้รบและการสงคราม ให้ยึดถือแผนป้องกันประเทศ เป็นแผนหลัก โดยมี แผนฉบับก่ำถึงและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ภาคความมั่นคง) และแผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานโดยมีกระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ	กท.	มท. สมช. ดร. สชช. และ หน่วยที่ เกี่ยวข้อง
				๕) การเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญภัยการก่อการร้าย ให้ยึดยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย เป็นแผนหลัก และแผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงาน โดยมี สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ	สมช.	ดร. กท. สชช. มท. ปก.

					๖) การสนับสนุนงบประมาณ การดำเนินงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม แห่งชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็น รูปธรรม โดยจัดทำแผนงาน / โครงการ และงบประมาณตามภารกิจ ของหน่วยงาน และให้มีการทบทวน ระเบียบต่างๆ และการเบิกจ่ายเงินให้ รวดเร็วและโปร่งใส ในการแก้ปัญหา ในภาวะไม่ปกติ	สงป.	กค. มท. สธ. สศช. และหน่วย เกี่ยวข้อง
					๗) การบูรณาการระดับพื้นที่มอบให้ คณะกรรมการนโยบายและ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ (กนบ.) สนับสนุนให้ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบ บูรณาการ (กบจ.) ได้วางแผนและ จัดทำ แผนงาน / โครงการ / กรอบ งบประมาณบนหลักการยึดพื้นที่ (Area Approach) สนับสนุนงาน ด้านความมั่นคงและงานด้านสาธารณสุข และในแผนพัฒนาจังหวัดทุกจังหวัด และให้มีการประสานการเชื่อมโยง	ก.พร.	สศช. สมช. กท. มท. สงป.

					การทำงานกับจังหวัดใกล้เคียง โดยให้หน่วยงานระดับกระทรวง / กรม ได้ให้การสนับสนุนจังหวัด โดยให้จังหวัดกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมในแผนพัฒนาจังหวัด โดยประสานกับทุกภาคส่วน เพื่อป้องกันปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนในพื้นที่ และกำหนดหน่วยหลักและหน่วยสนับสนุนดำเนินการให้เป็นไปตามตัวชี้วัดผลดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ		
					๘) การสนับสนุนการบริหารสถานการณ์ ให้ทุกหน่วยงานได้สนับสนุนการทำงานของศูนย์อำนวยความสะดวกป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ (อำเภอ/เขต/จังหวัด/กทม.) ตั้งแต่ในยามปกติ เพื่อให้พร้อมแปรสภาพเป็น	มท.	ทุกหน่วยงาน

					ศูนย์อำนวยความสะดวก เมื่อเกิดสถานการณ์ โดยสามารถปรับใช้ในการกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ระดมสรรพกำลังกระทรวงกลาโหม และศูนย์บัญชาการทางทหาร กรณีภัยการสู้รบ / สงครามตามฝ่ายทหารร้องขอ		
					๔) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อม-แห่งชาติ มอบให้ สำนักงานสภา-ความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยกระทรวงกลาโหม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการระบบราชการเป็นหน่วยงานอำนวยความสะดวกและประสานติดตามและประเมินผล เพื่อพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมทั้งให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม-แห่งชาติ ตามหัวเวลาที่เหมาะสม	สมช.	มท. กท. ก.พ.ร.

ภาคผนวก ๒
การดำเนินงานเตรียมพร้อมแห่งชาติที่ผ่านมา
และกระบวนการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๑. การดำเนินงานงานเตรียมพร้อมแห่งชาติที่ผ่านมา

๑.๑ การกำหนดแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประเทศใด ๆ อาจประสบกับภาวะไม่ปกติอันจะพึงบังเกิดเป็นภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศชาติขึ้นได้เสมอ ด้วยเหตุนี้ นานาประเทศจึงจำเป็นต้องมีแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติขึ้นเพื่อพร้อมที่จะเผชิญกับสถานการณ์นั้น ๆ ได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งประเทศไทย โดยรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความอยู่รอดปลอดภัยของชาติตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยกำหนดให้มีแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ ดังนี้

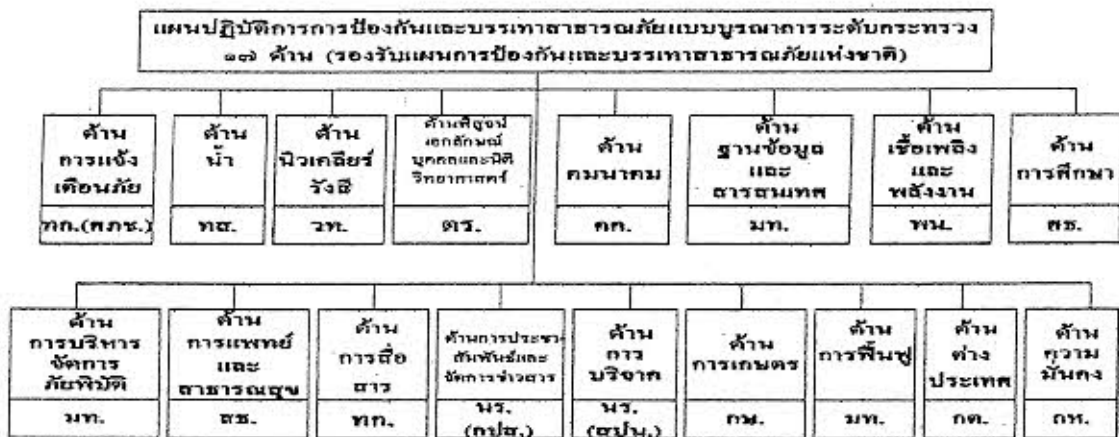
๑.๑.๑ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๗ (นายสัญญา ธรรมศักดิ์ นายกรัฐมนตรี) มีความมุ่งหมายที่จะให้การบริหารในด้านทรัพยากร เศรษฐกิจ และการเมืองอยู่ในสภาวะที่สามารถจะเผชิญกับภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติในภาวะไม่ปกติได้ นอกจากนี้ยังมีเป้าหมายในการขยายขีดความสามารถของฐานทรัพยากรเศรษฐกิจบางประเทศ เพื่อสนับสนุนการระดมสรรพกำลังทางทหารและการป้องกันฝ่ายพลเรือน

๑.๑.๒ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๐ (นายธานินทร์ กรัยวิเชียร นายกรัฐมนตรี) มีความมุ่งหมายเพื่อระดมสรรพกำลังของชาติเพื่อการป้องกันประเทศและสนับสนุนการระดมสรรพกำลังของชาติเป็นสำคัญ และสามารถวางแผนเพื่อแปรสภาพการบริหารด้านเศรษฐกิจและการบริหารราชการภาวะปกติเข้าสู่สภาพที่สามารถเผชิญกับภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติในภาวะไม่ปกติได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว โดยกำหนดภัยคุกคามใน ๓ ลักษณะ คือ ๑) ภัยคุกคามจากการกระทำของศัตรู ๒) ภัยคุกคามจากสาธารณภัย (อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น) และ ๓) ภัยคุกคามจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ โดยมีขอบเขตการเตรียมพร้อมรวม ๑๓ สาขา (กลุ่มการเตรียมพร้อมทั่วไป ๕ สาขา และกลุ่มการเตรียมพร้อมแยกตามสาขา ๘ สาขา)

๑.๑.๓ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ โดยมี นายอานันท์ ปันยารชุน นายกรัฐมนตรี) มีความมุ่งหมายเพื่อเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อให้สามารถนำมาใช้ในภาวะไม่ปกติอันเนื่องมาจากประเทศมีภัยจากการกระทำของศัตรูอย่างรุนแรงภายในประเทศ หรือจากการรุกรานจากภายนอกประเทศจนถึงขั้นต้องระดมสรรพกำลังของชาติ โดยเฉพาะสนับสนุนกองทัพอากาศในการป้องกันประเทศและสามารถนำทรัพยากรที่จัดเตรียมมาสนับสนุนด้านสาธารณภัย โดยมีขอบเขตการเตรียมพร้อมรวม ๑๔ สาขา (การเตรียมพร้อมด้านมาตรการ การเตรียมพร้อมด้านทรัพยากร และการเตรียมพร้อมด้านพื้นที่)

๑.๒ นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ โดยมี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้เห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบการกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ (ยกเลิกแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕) เพื่อให้การจัดการสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือ วิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยทุกภาคส่วนต้องผนึกกำลังตั้งแต่ในภาวะปกติหรือยามปกติ ด้วยการจัดเตรียมระบบป้องกัน บรรเทา ระวังภัย รวมทั้งการฟื้นฟูภายหลังสถานการณ์ฉุกเฉินหรือวิกฤตการณ์ โดยให้ความสำคัญกับ ๒ แผนหลัก เพื่อเป็นแผนรองรับการนำนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

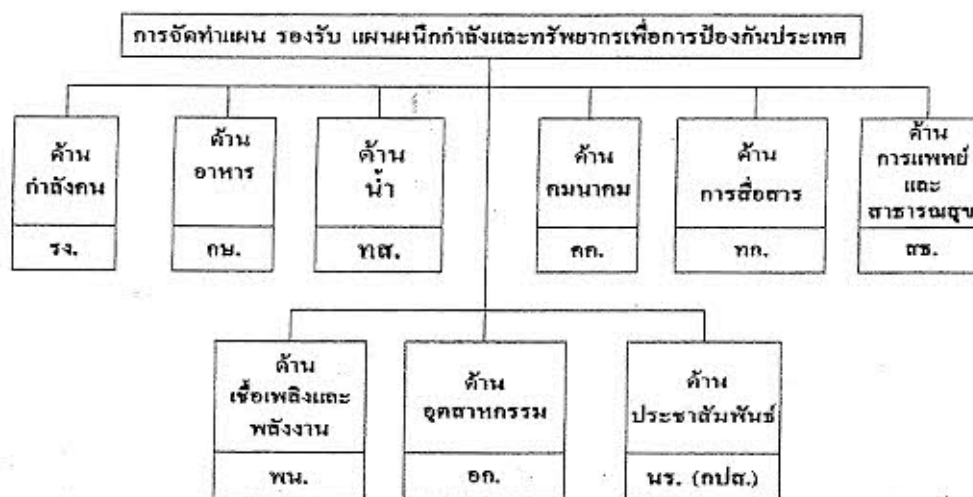
๑.๒.๑ แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ (ปัจจุบันคือ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ) รองรับการบริหารจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉินอันเกิดจากสาธารณภัย ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยมี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ และมีหน่วยงาน องค์การของทุกภาคส่วน ได้ให้การสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และมี แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๗ ด้าน รองรับ (คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเสนอ)



๑.๒.๒ แผนป้องกันประเทศ ในการเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ จึงได้มีการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานพลเรือนให้สนับสนุนกองทัพในสถานการณ์การสู้รบและการสงคราม ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้มีมติรับทราบแผนแม่บทกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการฝึกกำลังและทรัพยากร เพื่อเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรของหน่วยพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับการสนับสนุนทรัพยากร รวม ๔ ด้าน เพื่อสนองความต้องการทางทหารในภาวะไม่ปกติได้อย่างต่อเนื่องเพียงพอ และทันเวลา โดยในการระดมสรรพกำลังเพื่อการทหารอาศัยอำนาจเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พุทธศักราช ๒๔๕๗ และพระราชบัญญัติการเกณฑ์ช่วยราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

- **ขั้นเตรียมการ** เป็นการปฏิบัติในภาวะปกติ จนกระทั่งฝ่ายตรงข้ามได้ใช้กำลังรุกรานอธิปไตยของประเทศไทยและฝ่ายทหารได้ประกาศวันเริ่มระดมสรรพกำลัง (วัน ร.)
- **ขั้นการระดมสรรพกำลังเพื่อการป้องกันประเทศ** เป็นการปฏิบัติตั้งแต่วันเริ่มระดมสรรพกำลัง (วัน ร.) จนกระทั่งสถานการณ์สู้รบหรือการสงครามยุติลง การปฏิบัติในขั้นนี้เป็นการปฏิบัติของทุกภาคส่วนในการสนับสนุนการปฏิบัติทางทหารตามแผน ที่ได้กำหนดไว้ โดยหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบในระดับกระทรวง และหน่วยประสานการเตรียมพร้อมในระดับจังหวัดจะเป็นหน่วยงานหลักในการระดมทรัพยากรและสนับสนุนทรัพยากรต่าง ๆ ให้กับฝ่ายทหาร ทั้งนี้ทุกภาคส่วนจะต้องให้การสนับสนุนการปฏิบัติทางทหารอย่างต่อเนื่องจนกว่าสถานการณ์สู้รบ หรือสงครามจะยุติลง
- **ขั้นการส่งมอบ** เป็นการปฏิบัติหลังจากสถานการณ์การสู้รบหรือการสงครามได้ยุติลง ฝ่ายทหาร จะพิจารณายกเลิกการประกาศกฎอัยการศึกในบางพื้นที่ และส่งมอบความรับผิดชอบ

ในการอำนวยความสะดวก ประสานงาน และกำกับดูแลในด้านการบูรณะฟื้นฟูและการช่วยเหลือประชาชนให้กับกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการต่อไป โดยฝ่ายทหารจะเปลี่ยนบทบาทมาเป็นผู้ให้การสนับสนุนการดำเนินการของฝ่ายพลเรือน และจะมีการส่งมอบกำลังและทรัพยากรต่าง ๆ ที่ฝ่ายทหารได้ขอรับการสนับสนุนคืนให้กับฝ่ายพลเรือน รวมทั้งดำเนินการวิธีในการชดเชยค่าเสียหายต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ฝ่ายทหารยังคงต้องขอรับการสนับสนุนจากฝ่ายพลเรือน เพื่อดำเนินการฟื้นฟูสถานภาพหน่วยทหารให้มีความพร้อมรบโดยเร็วต่อไป เพื่อให้หน่วยงานพลเรือนและหน่วยที่เกี่ยวข้องได้มีการเตรียมทรัพยากรตั้งแต่ภาวะปกติให้พร้อมที่จะระดมสรรพกำลังสนับสนุนการป้องกันประเทศของฝ่ายทหารเมื่อมีการร้องขอ



๒. การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๑ การประชุมระดมความคิดเพื่อประเมินนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และรับฟังข้อเสนอการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ในห้วงเดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๔ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ในภาคต่าง ๆ รวม ๕ ครั้ง เพื่อรับฟังและระดมความคิดเห็นจากผู้แทนหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานในระดับจังหวัด สำหรับประมวลข้อมูลมาประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ดังนี้ ๑) เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ จังหวัดศรีสะเกษ การประชุมเพื่อถอดบทเรียนการบริหารสถานการณ์ในภาวะภัยพิบัติจากการสู้รบตามแนวชายแดน จังหวัดศรีสะเกษ ๒) เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ณ โรงแรมสุโขทัย แกรนด์ จังหวัดอุบลราชธานี , วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ รร.รอยัล ซิตี จ.ภูเก็ต, วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ รร.สยาม ซิตี กรุงเทพฯ, วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ ณ รร.हरราช เจ บี หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เพื่อระดมความคิดเห็น การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ตามลำดับ

๒.๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๒.๑ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ดังนี้ ๑) เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเจริญธานี จ.ขอนแก่น ๒) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมบีพี สมิหลา บีช จ.สงขลา (หน่วยงานภาคใต้)

๓) เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมสยาม ซิตี้ (หน่วยงานภาคกลาง) ๔) เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมอิมพีเรียล แม่ปิง จ.เชียงใหม่ และ ๕) เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมรอยัล ปริ้นเซส หลานหลวง (หน่วยงานส่วนกลาง)

๒.๒.๒ การประชุมคณะทำงานการมีส่วนร่วมของชุมชนในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม-
แห่งชาติ (ภาคประชาชน) โดยมี นายสมพร ใช้บางยาง เป็นประธาน เพื่อกำหนดกรอบแนวคิด
การเตรียมพร้อมและแนวทางการจัดเวทีระดมความคิดเห็นของหน่วยงานชุมชนท้องถิ่นในการเตรียมพร้อม-
ของชาติ และเมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของชุมชน
ในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออก
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ ภาคใต้ เพื่อระดมความคิดเห็นของหน่วยงานท้องถิ่นและเครือข่ายองค์กร
ชุมชน ในการกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ภาคผนวก ๓

การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและมติคณะรัฐมนตรี

๑. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) (มติสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕)

๑.๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ มีแนวนโยบายดังนี้

๑) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของกองทัพ โดย ๑) พัฒนากองทัพให้มีโครงสร้างกำลังกองทัพที่เหมาะสมและทันสมัย มีความพร้อมในการพิทักษ์ รักษาเอกราช อธิปไตย ตลอดจนการป้องกันภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ ทั้งทางบก ทางทะเล และ ทางอากาศ และ ๒) พัฒนาขีดความสามารถของกองทัพและกำลังพล ในการพัฒนาการปฏิบัติการร่วมระหว่างเหล่าทัพการเสริมสร้างความพร้อมรบให้แก่หน่วยเป้าหมายให้มีความพร้อมรบของกำลังพลและยุทธโศปกรณ์รวมถึงขีดความสามารถของกำลังพลให้ตอบสนองต่อการปฏิบัติการ

๒) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของชาติด้วยการฝึกกำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศและให้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทัพตั้งแต่ในภาวะปกติ โดย ๑) พัฒนาความพร้อมของหน่วยงานภาครัฐ ในการเตรียมความพร้อมเพื่อการระดมสรรพกำลัง-ทรัพยากร การป้องกันการขาดแคลนทรัพยากรที่จำเป็นในภาวะไม่ปกติ การพัฒนาระบบการประสานงานระหว่างหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และ ๒) เสริมสร้างศักยภาพและปลูกฝังจิตสำนึกด้านความมั่นคงของท้องถิ่น เอกชน ภาคประชาชนให้สนับสนุนภาครัฐรวมถึงการสร้างเครือข่ายสนับสนุนการดำเนินงานด้านการป้องกันประเทศโดยยึดกระบวนการมีส่วนร่วม

๓) ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศและความมั่นคง โดย ๑) พัฒนาระบบอาวุธและระบบการแจ้งเตือนภัยทางทหาร การเฝ้าระวัง การเฝ้าตรวจให้มีขีดความสามารถในการป้องกันทางยุทธศาสตร์ และ ๒) ส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนากิจการทหารและเสริมสร้างขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร โดยมีกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจนและให้ความสำคัญกับการประสานการวิจัยและการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานภายในกองทัพและกับหน่วยงานวิจัยของภาครัฐ องค์กร สถาบันวิจัย และสถาบันการศึกษาด้านเทคโนโลยีของภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงการขยายผลการวิจัยและเสริมสร้างขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารเพื่อการพึ่งพาตนเอง ตลอดจนพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการสื่อสารทางทหารให้สนับสนุนการป้องกันประเทศ

๔) เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ โดย ๑) พัฒนาความร่วมมือและความเข้าใจอันดีในทุกระดับกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้านและกลุ่มอาเซียนรวมทั้งมิตรประเทศ โดยดำเนินการอย่างสมดุลบนพื้นฐานของการรักษามลประโยชน์ร่วมกันและสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศ และ ๒) ดำเนินการตามกรอบพันธกรณีระหว่างประเทศและกรอบความร่วมมือระดับต่างๆ ด้านการทหารและความมั่นคง เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือด้านอื่น ๆ บนพื้นฐานของผลประโยชน์แห่งชาติ

๕) พัฒนาและนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจนอกเหนือจากสงคราม โดย ๑) เตรียมความพร้อมของกองทัพให้สามารถสนับสนุนภารกิจนอกเหนือจากสงครามในการพัฒนาประเทศ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความมั่นคงภายในการปราบปรามยาเสพติด และ ๒) สนับสนุนภารกิจปฏิบัติการเพื่อสันติภาพและการบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติทั้งในกรอบของ

สหประชาชาติและกรอบความร่วมมือต่าง ๆ โดยจัดเตรียมอุปกรณ์และกำลังพลของกองทัพให้มีความเหมาะสมและไม่กระทบต่อการจัดเตรียมกำลังและใช้กำลังเพื่อปฏิบัติการกิจตามแผนป้องกันประเทศ

๑.๒ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดย

๑) กำหนดและพัฒนา นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการการเตรียมความพร้อมของประเทศ ให้ประสานสอดคล้องระหว่างแผนระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น และ ระดับชุมชน เพื่อลดความเสี่ยงของผลกระทบจากภัยคุกคามทางทหาร การก่อการร้าย โดยเฉพาะการรักษาความปลอดภัยในเขตเมืองและสาธารณภัย

๒) ส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภัยในเชิงรุก โดยผนึกกำลังทุกภาคส่วนเป็นภาคีเครือข่ายในกระบวนการวางแผน การบริหารจัดการภัยตั้งแต่ขั้นก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิด และ หลังเกิดเหตุ ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น จังหวัด ภูมิภาค และ ประเทศ โดยเสริมสร้างการพัฒนาความรู้ การตระหนักรู้ การมีจิตสำนึกความมั่นคง การมีจิตสาธารณะของทุกภาคส่วน เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมผนึกกำลังในการป้องกันและบรรเทาผลกระทบก่อนเกิดเหตุ ดำเนินการแก้ไขขณะเกิดเหตุอย่างทันท่วงที และฟื้นฟูความเสียหายทางกายภาพและจิตใจให้กลับคืนสู่ภาวะปกติ รวมทั้งทบทวนและพัฒนา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๓) พัฒนาและสนับสนุนการมีระบบฐานข้อมูลด้านทรัพยากรของประเทศด้านความมั่นคงและการมีคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ ในการแจ้งเตือนภัย การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การอพยพ การให้ความช่วยเหลือ การบริจาค ตั้งแต่ในยามปกติ โดยมีการปรับปรุงฐานข้อมูลให้มีความทันสมัย รวมทั้งจัดให้มีช่องทางการประสานการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานในการสนับสนุนทรัพยากรระหว่างกัน ทั้งด้านความมั่นคงและด้านสาธารณภัย ทั้งภาครัฐ ท้องถิ่น เอกชน สมาคม มูลนิธิ และภาคประชาสังคม ให้สามารถแลกเปลี่ยนและนำทรัพยากรมาใช้ร่วมกันเมื่อเกิดภัยในแต่ละระดับความรุนแรงของสถานการณ์ได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งนำแผนและระบบฐานข้อมูล มาทดสอบในการฝึกซ้อมอย่างสม่ำเสมอ

๔) ส่งเสริม สนับสนุน และ พัฒนาการศึกษ ค้นคว้า วิจัย และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้กับหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของชาติ รวมทั้งให้ความร่วมมือสนับสนุนและช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและบรรเทาสาธารณภัย และ ภัยความมั่นคง

๒. นโยบายรัฐบาล

นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้ให้ความสำคัญ ดังนี้

๒.๑ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ ในประเด็นเรื่องพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ และ การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๑.๑ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ ให้มีความพร้อมในการพิทักษ์รักษาเอกราช อธิปไตย ความมั่นคง และผลประโยชน์แห่งชาติ สนับสนุนให้กองทัพมีโครงสร้างที่เหมาะสมและมีความทันสมัย ส่งเสริมกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้สามารถบูรณาการขีดความสามารถของภาครัฐและเอกชนให้เป็นเอกภาพ นำไปสู่การพึ่งพาตนเองได้ในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ได้เอง สนับสนุนสิทธิและหน้าที่กำลังพลของกองทัพเพื่อให้เป็นทหารอาชีพในระบอบประชาธิปไตยและสามารถผนึกกำลังกับประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศรวมทั้งกำหนดเป็นบทบาทของทหารในการช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรง ขณะเดียวกันจะปรับปรุงสวัสดิการของกำลังพลทุกระดับให้มีมาตรฐานการดำรงชีวิตที่ดียิ่งขึ้นให้ความสำคัญกับการผนึกกำลังกับ

ประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งกำหนดเป็นบทบาทของทหาร ในการช่วยเหลือประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีเกิดภัยพิบัติร้ายแรง

๒.๑.๒ การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยเน้นการบริหารวิกฤตการณ์เพื่อรับมือภัยคุกคามต่าง ๆ ทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้นที่มากขึ้น โดยมุ่งระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนให้สามารถดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายของชาติที่เกิดจากภัยต่าง ๆ รวมถึงให้ความสำคัญในการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับปัญหาความมั่นคงในรูปแบบใหม่ในทุกด้าน ได้แก่ ด้านพลังงาน ด้านสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงของมนุษย์ อาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย และอุบัติเหตุ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความพร้อมรับมือกับความเปลี่ยนแปลงของประเด็นปัญหาด้านความมั่นคงในยุคโลกาภิวัตน์กับรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๒ นโยบายที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นสร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ โดยการพัฒนาองค์ความรู้และระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพิ่มขีดความสามารถในการพยากรณ์และคาดการณ์ความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยธรรมชาติในระดับประเทศและระดับพื้นที่ จัดทำ ยุทธศาสตร์รองรับภัยพิบัติระยะยาว ส่งเสริมและเร่งรัดการเตือนภัย และการเตรียมความพร้อมในการรับมือความแปรปรวนในปัจจุบัน เพื่อให้เป็นฐานกับการรับมือความเปลี่ยนแปลงในระยะยาว ป้องกันภัยพิบัติโดยเฉพาะน้ำท่วม สึนามิ แผ่นดินไหว และดินถล่ม สร้างกลไกส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลระดับชุมชนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในระดับชุมชนให้เข้มแข็งพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยพิบัติต่าง ๆ ดำเนินการศึกษาอย่างรอบคอบในเรื่องของความจำเป็นของโครงการพัฒนาเขื่อนและเกาะเพื่อป้องกันกรุงเทพฯ และภาคกลางให้ปลอดภัยจากการเพิ่มขึ้นของระดับน้ำทะเลและจากการละลายของน้ำแข็งขั้วโลกตามสภาวะโลกร้อนที่กำลังเกิดขึ้น

๓. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรม

นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม ในด้านการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ ได้กำหนดกรอบพันธกิจ การพัฒนางานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งเน้นการสร้างพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความมั่นคงและคุณภาพ มีความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนรักษามลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยเน้นการวิจัยและพัฒนา นอกจากนี้ยังส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การวางแผน การผลิตด้านการเกษตร การป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์คุณภาพชีวิต และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (อ้างอิง บทที่ ๔ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔ เรื่องพันธกิจ ข้อที่ ๓)

๔. นโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหการก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๕๕ ให้ความสำคัญกับวัตถุประสงค์ ๓ ประการหลัก คือ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหการก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีเอกภาพมีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์ และเพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน รวมทั้งประชาคมระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหการก่อการร้าย และเพื่อให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหการก่อการร้าย ทั้งนี้ให้มีการประสานแผนเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสนธิทรัพยากรอย่างใกล้ชิดระหว่างภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน และ ประชาชน รวมทั้งจัดให้มีระบบการประสานงานที่ชัดเจนระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และฝึกซ้อมการปฏิบัติอย่าง

ต่อเนื่อง เพื่อให้มีความพร้อมในการแก้ไขปัญหาเมื่อเกิดเหตุการณ์และฟื้นฟูบูรณะภายหลังเกิดเหตุการณ์ โดยมี คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการแก้ไขปัญหาก่อนการร้ายสากล (นอก.) เป็นองค์กรระดับนโยบาย และให้คณะอนุกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหาก่อนการร้ายสากล (อกรส.) ทำหน้าที่ช่วยเหลือการปฏิบัติงาน โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล (ศตก.) เป็นองค์กรประสานการปฏิบัติและกำกับดูแล หน่วยปฏิบัติการพิเศษและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและแก้ไขปัญหาก่อนการร้ายสากล

๕. ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้ให้ความสำคัญกับแนวคิดยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศของ กระทรวงกลาโหม ประกอบด้วย ๑) การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง (Security Cooperation) โดยใช้ทรัพยากรทางทหาร ในการสนับสนุนรัฐบาล สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน มิตรประเทศ และประเทศมหาอำนาจทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อสร้างบรรยากาศความเป็นมิตร รักษาความเป็น กลางลดเงื่อนไขและลดโอกาสที่จะนำไปสู่ความขัดแย้ง ๒) การผนึกกำลังเพื่อการป้องกันประเทศ (United Defence) เป็นการนำทรัพยากรที่เป็นพลังอำนาจของชาติทุกประเภท ในทุกมิติ ทั้งด้านการทหาร การเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เข้ามาบูรณาการอย่างมีระเบียบแบบแผนและเป็น ระบบตั้งแต่ยามปกติ เพื่อแก้ไขข้อจำกัดของชาติ รวมทั้งชดเชยอำนาจกำลังรบของกองทัพที่มีอยู่อย่างจำกัด และ ๓) การป้องกันเชิงรุก (Active Defence) เป็นการเตรียมกำลัง เสริมสร้าง พัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรทางทหารทั้งหมดให้กองทัพสามารถพึ่งตนเองได้ และมีความพร้อมในการใช้กำลัง เพื่อการป้องปราม การแก้ไขปัญหา และยุติความขัดแย้ง โดยเน้นมาตรการด้านการข่าว ระบบแจ้งเตือนและ ฝ้าตรวจพร้อมรับสถานการณ์รวมทั้งสามารถขยายกำลังได้ตามสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป

๖. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) (มติสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕) ให้ความสำคัญกับประเด็นยุทธศาสตร์เรื่อง การคุ้มครอง การใช้ประโยชน์ จากทะเล อันเนื่องจากภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่มีลักษณะข้ามพรมแดน ทั้งอาชญากรรม ข้ามชาติ การก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ และภัยที่เกิดจากรัฐที่มีแนวคิดในการใช้ความรุนแรงในการบังคับใช้กฎหมาย

๖.๑ เสริมสร้างและพัฒนาระบบตรวจการณ์ ฝ้าตรวจติดตาม ควบคุมเรือ และพิสูจน์ทราบ เป้าหมายต่าง ๆ ทางทะเลให้ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ เพื่อปกป้องและรักษาอำนาจอธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน และสิทธิอธิปไตยทางทะเลจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ รวมทั้งเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง ในการควบคุมกิจกรรมทางทะเล การบังคับใช้กฎหมาย การให้ความคุ้มครองและความปลอดภัย

๖.๒ ในเรื่องภัยพิบัติ สาธารณภัย และภัยธรรมชาติ ให้มีการปรับปรุงและพัฒนาองค์กร กลไก เครื่องมือ ชีตความสามารถ ความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับประชาชน และความร่วมมือระหว่างประเทศ ตลอดจนการเชื่อมระบบฐานข้อมูลแบบบูรณาการ และการเตือนภัยล่วงหน้าในทุกระดับ เพื่อให้มีการติดตาม ค้นหา ช่วยเหลือ บรรเทา ฟื้นฟู และเยียวยาผู้ประสบภัยทางทะเลอย่างมีประสิทธิภาพ ตามมาตรฐานสากล ตลอดจนสร้างและแสวงหากลไกเพื่อประสานความร่วมมือกับนานาชาติ

๗. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ มีกรอบแนวคิดโดยยึดหลักการปฏิบัติตาม “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจน ในทุกระดับควบคู่ไปกับการยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา มีการเชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจสิ่งแวดล้อม และการเมือง ขณะเดียวกันให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

ในสังคมในกระบวนการการพัฒนาประเทศ ในแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญ ๖ ยุทธศาสตร์ โดยที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง ดังนี้

ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ที่ให้ความสำคัญในประเด็นเรื่อง การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการป้องกันภัยจากการก่อการร้าย และอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย ที่ส่งผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจในระยะยาวจากผลกระทบในด้านความมั่นคงแห่งชีวิต เศรษฐกิจ ความเป็นอยู่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค โดยมีแนวทางคือ ๑) พัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ปัญหายาเสพติด ปัญหาการค้ามนุษย์ และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบชายแดน การจัดระบบแรงงานต่างด้าว และการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ชัดเจนร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ ตลอดจนการรักษาผลประโยชน์ของชาติทั้งทางบกและทางทะเล ๒) เตรียมพร้อมรับภัยพิบัติทางธรรมชาติและเหตุฉุกเฉิน โดยพัฒนาศักยภาพและความร่วมมือภายในภูมิภาค เพื่อพร้อมรับต่อเหตุการณ์ฉุกเฉินและภัยทางธรรมชาติ โดยให้มีการบริหารจัดการโดยใช้แผนดำเนินธุรกิจต่อเนื่อง เร่งสร้างความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อปกป้องธุรกิจการค้าและความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อคน ตลอดจนรักษาการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตผ่านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ และ ๓) ร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อและการแพร่ระบาดของโรคภัยประเภทที่เกิดขึ้นใหม่ในโลก โดยสร้างศักยภาพในการเตรียมความพร้อมรับการดูแลด้านสาธารณสุข รวมทั้งการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่และโรคระบาดซ้ำ

ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ที่ให้ความสำคัญในเรื่องการเตรียมพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ด้วยการจัดทำแผนที่และจัดทำลำดับพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและจังหวัด ยกกระตือรือร้นการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูลการสื่อสารโทรคมนาคม ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการจัดการภัยพิบัติ พัฒนาระบบงานอาสาสมัครของประเทศอย่างจริงจัง และให้มีมาตรฐานตามหลักสากล สนับสนุนภาคเอกชน สถานประกอบการ โรงเรียน และท้องถิ่นให้มีการเตรียมความพร้อม และจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับภัยพิบัติ

๘. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เป็นกรอบและทิศทางให้หน่วยงานทุกภาคส่วนตั้งแต่ระดับท้องถิ่นถึงระดับประเทศปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตั้งแต่ระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย อย่างเป็นระบบ มีทิศทางเดียวกันและเสริมกำลังกันอย่างบูรณาการและเพื่อจัดระบบการดำเนินงานและการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ไว้รองรับสถานการณ์สาธารณภัยตามลักษณะความเสี่ยงภัยให้แก่หน่วยงานทุกภาคส่วน ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นถึงระดับประเทศทั้งในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและหลังเกิดภัย โดยมีขอบเขตสาธารณภัย ประกอบด้วย ด้านสาธารณภัย ๑๔ ประเภท และด้านความมั่นคง ๔ ประเภทภัย (ภัยจากการก่อวินาศกรรม ภัยจากฟุนเอร์เบิดกับระเบิด ภัยทางอากาศ ภัยจากการชุมนุมประท้วงและก่อกวนจลาจล)

๙. แผนฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ ให้ความสำคัญกับทุกภาคส่วนในการมีส่วนร่วมฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อเตรียมความพร้อมอย่างประสานสอดคล้องและเป็นระบบ ตามภาระหน้าที่และขีดความสามารถที่ได้กำหนดไว้ในภารกิจของแต่ละหน่วยงาน โดยให้พร้อมที่จะสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันประเทศของฝ่ายทหารได้ตั้งแต่ภาวะปกติ และเมื่อเกิดภัยจากการสู้รบหรือการสงคราม

การสนับสนุนฝ่ายทหารยังคงดำเนินการได้อย่างเต็มขีดความสามารถตามแผนที่ทหารกำหนด หรือร้องขอ ทั้งนี้เพื่อให้การป้องกันและรักษาเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดนของชาติ และความมั่นคงของรัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการระดมทรัพยากร ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านกำลังคน อาหาร น้ำ การคมนาคม การสื่อสาร การแพทย์และสาธารณสุข อุตสาหกรรมและปัจจัยการผลิต เชื้อเพลิงและพลังงาน และการประชาสัมพันธ์มาสนับสนุนกองทัพ

๑๐. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของชาติ และการจัดการสาธารณภัยตามบัญชานายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เร่งดำเนินการตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี โดย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม ได้ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑๐.๑.๑ การมีเครื่องมือ เครื่องใช้ ทรัพยากร กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ การเบิกจ่ายงบประมาณและการรับบริจาคอย่างเป็นระบบและคุ้มค่า ขอให้จัดทำระบบการรับบริจาค และพบทวนกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้สามารถใช้ในเชิงป้องกันก่อนเกิดเหตุ อาทิ เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและ กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยของสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐.๑.๒ การติดต่อสื่อสารในการบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและการมีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมายเดียวทั่วประเทศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.) อยู่ระหว่างการเตรียมการจัดการประชุมและได้ร่างคู่มือความถี่กลางรวมทั้งกำหนดเลขหมายฉุกเฉินหมายเลข ๑๙๒ ดังนั้น ให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เร่งดำเนินการเรื่องดังกล่าว

๑๐.๑.๓ การจัดการสาธารณภัยร้ายแรงตามบัญชานายกรัฐมนตรี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจเมื่อเกิดสาธารณภัย และศูนย์ปฏิบัติการรองรับเหตุการณ์ฉุกเฉินด้านสาธารณภัยในลักษณะ Multi Agency Co-ordination center เพื่อปฏิบัติงาน ๒๔ ชั่วโมง รวมทั้งจัดทำ คลังข้อมูลด้านสาธารณภัย โดยนำข้อมูลที่ทุกกระทรวงได้จัดทำแล้วมาแลกเปลี่ยนและใช้ประโยชน์ร่วมกัน ในการบริหารจัดการเหตุวิกฤติ

๑๐.๑.๔ การเตรียมพร้อมการป้องกันและบรรเทาภัยจากสารเคมี วัตถุอันตราย นิวเคลียร์และรังสี ได้มีแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย) แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ด้านนิวเคลียร์และรังสี โดยให้ความสำคัญกับระบบการแจ้งเตือนประชาชน และแผนประชาสัมพันธ์ที่ให้ข้อมูลและแนวทางปฏิบัติ ที่ถูกต้องแก่ประชาชน รวมทั้งภัยประเภทต่างๆ โดยมอบให้ กรมประชาสัมพันธ์ ร่วมกับ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการรวมทั้งการอบรม และทำความเข้าใจที่ถูกต้องกับกลุ่มอาสาสมัครในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากภัยประเภทต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนหน่วยงานของรัฐและความปลอดภัยของกลุ่มอาสาสมัคร

๑๐.๑.๕ การดำเนินการเชิงป้องกันจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการแจ้งเตือนภัยที่ชัดเจน โดยที่ ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ กำหนดให้มี แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวงด้านการแจ้งเตือนภัยด้านการประชาสัมพันธ์และจัดการข่าวสาร และ ด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ ตามลำดับ ดังนั้น เห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้ ๑) ระยะเวลา มอบให้คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยแห่งชาติพิจารณา

การประกาศแจ้งเตือนภัยของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นหนึ่งเดียว ๒) ระยะเร่งด่วน มอบให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ร่วมกับ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมประชาสัมพันธ์ ได้วางแผนและกำหนดขั้นตอน การปฏิบัติการแจ้งเตือนภัยที่ชัดเจนและเป็นหนึ่งเดียวและกำหนดหน่วย / ผู้มีสิทธิ์ประกาศการแจ้งเตือนให้แก่ประชาชน

๑๐.๑.๖ การบริหารจัดการภัยที่ประสานสอดคล้องกันระหว่างหน่วยงานนโยบาย กับหน่วยปฏิบัติทุกระดับในเชิงรุก การมีศูนย์กลางการประสานการปฏิบัติงาน การมีกฎ ระเบียบ ระบบ บริหารจัดการ คลังข้อมูลด้านสาธารณภัย เครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคง ระบบเทคโนโลยีและการสื่อสาร อาทิ ภาพถ่ายดาวเทียมสำรวจพื้นที่เสียหาย ระบบ Video down-link ของกองทัพอากาศเข้าสำรวจพื้นที่เพื่อเสนอ ข้อมูลภาพ Real Time ชุดเผชิญเหตุสถานการณ์ฉุกเฉิน(Emergency Response Team: ERT) ของกรม ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) และ ชุดปฏิบัติการฉุกเฉินทางการแพทย์ระดับตติยภูมิ (Medical Emergency Response Team : MERT) ของกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) รวมทั้งหน่วยฉุกเฉินของสถาบัน การแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) จำเป็นต้องมีการทำงานในทุกระดับที่สนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหา ในทิศทางเดียวกัน เพื่อนำเสนอข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะผู้บริหารวิกฤติการณ์ โดยทุกหน่วยงานให้ ความร่วมมือและสนับสนุนการทำงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งนี้สำนักงานสภา ความมั่นคงแห่งชาติจะเป็นหน่วยสนับสนุนและประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๑๐.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการฝึกซ้อม การบริหารวิกฤติการณ์ระดับชาติและการมอบนโยบายของรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก โกวิท วัฒนะ) ดังนี้

๑๐.๒.๑ การกำหนด แผน งบประมาณ ในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานทั้ง ส่วนกลาง ภูมิภาค และจังหวัดเพื่อพัฒนาระบบเตรียมความพร้อมของชาติ เพื่อให้สามารถวางแผนในเชิงป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยและภัยความมั่นคง โดยการจัดเตรียมทรัพยากร เครื่องมือ บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับ ระบบการแจ้งเตือน การสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ การกู้ภัย การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย การขนส่ง การรักษาพยาบาล การพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล ให้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยอำนวยการและประสานการดำเนินงานในเรื่องนี้

๑๐.๒.๒ การพัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัย โดยกำหนดแนวทางการแจ้งเตือนแก่ ประชาชนในพื้นที่ที่คาดว่าจะประสบภัยให้มีความชัดเจน และให้การแจ้งเตือนภัยเป็นไปอย่างมีเอกภาพ ให้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและกรมประชาสัมพันธ์ กำหนดแนวทางเรื่องนี้

๑๐.๒.๓ การพัฒนาระบบคลังข้อมูลเพื่อใช้สนับสนุนการบริหารจัดการงาน สาธารณภัย เพื่อเตรียมความพร้อมในการนำข้อมูลทรัพยากรมาใช้ในการปฏิบัติงานขณะเกิดสถานการณ์ ทุกห้วงเวลา รวมทั้งให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานเพื่อให้การบริหารจัดการสถานการณ์วิกฤติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑๐.๒.๔ การให้ความสำคัญกับแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๗ ด้าน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการวางแผนขับเคลื่อน แผนปฏิบัติการฯ ให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป โดยมี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยประสานและบูรณาการในเรื่องนี้

๑๐.๒.๕ การจัดตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการเตรียมพร้อม” ประจำจังหวัด ตั้งแต่ในยามปกติ และเมื่อเกิดสถานการณ์ขึ้นศูนย์ดังกล่าวสามารถแปรสภาพเป็นศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจจังหวัดได้ทันที เพื่อให้ทุกหน่วยงานได้เตรียมทรัพยากรการประสานและบูรณาการการทำงานร่วมกับจังหวัด รวมทั้งกำหนดให้มีผู้สั่งการที่ชัดเจนในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีการกิจนอกพื้นที่จังหวัด ให้ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานกลางประสานการดำเนินงานเรื่องนี้ โดยให้ทุกหน่วยงานสนับสนุนการทำงานของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๑๐.๒.๖ การฝึกซ้อมสถานการณ์จำลองในการบริหารวิกฤตการณ์ ให้ ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญในการฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจและได้มีการซักซ้อมสถานการณ์จำลองแต่ละประเภทอย่างสม่ำเสมอ

๑๐.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักรับผิดชอบนโยบายรัฐบาลในประเด็นนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ เรื่อง การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยให้กระทรวงและหน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วย ๑) รายละเอียดผลการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่บูรณาการในภาพรวมของหน่วยงานและผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ ๒) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ ๓) ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นและ ๔) ข้อมูลตัวเลข สถิติ และรูปภาพที่สื่อให้เห็นถึงผลสำเร็จของงาน

๑๐.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ รับทราบ การฝึกซ้อมการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ ประจำปี ๒๕๕๕ และ การมอบนโยบายของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา) ประธานพิธีเปิดและมอบนโยบายในการฝึกซ้อมการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ ประจำปี ๒๕๕๕ (Crisis Management Exercise 2012 : C-MEX 12) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ ดังนี้

๑๐.๔.๑ ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมล่วงหน้าก่อนที่จะเกิดภัยและความสามารถในการจัดการเมื่อเกิดภัยในกรอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ด้วยการจัดการเตรียมความพร้อม ที่เกี่ยวข้องทั้งบุคคลากร เครื่องมือ เครื่องใช้ ในการกู้ภัยการปรับปรุงกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ระบบงบประมาณ ให้เอื้อต่อการป้องกันและระงับภัย

๑๐.๔.๒ ให้ทุกหน่วยงานได้ตระหนักว่า การเตรียมพร้อมในเชิงป้องกันหรือเชิงรุก ตั้งแต่ในภาวะปกติ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญที่หน่วยงานของรัฐควรจะได้มีการจัดทำแผนรองรับที่มุ่งเน้นภารกิจงานในเชิงป้องกันเหตุ

๑๐.๔.๓ ให้ทุกหน่วยงานได้ให้ความสำคัญต่อการมีระบบบัญชาการที่เป็นหนึ่งเดียว (Single Command) และ การมีระบบฐานข้อมูลกลางที่มีความน่าเชื่อถือ เพื่อประกอบการบัญชาการเหตุการณ์ในแต่ระดับความรุนแรงของภัยที่เกิดขึ้น

๑๐.๔.๔ ให้ทุกหน่วยงานได้ให้การสนับสนุนกระทรวงมหาดไทยในการจัดตั้งศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

๑๐.๔.๕ ให้หน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะหน่วยงานระดับจังหวัด ได้กำหนดแผนงาน / โครงการในการเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและองค์ความรู้เพื่อพัฒนาระบบป้องกันตนเองและการจัดการภัยในเบื้องต้นอย่างถูกวิธี

๑๐.๔.๖ ให้ทุกหน่วยงานได้จัดการฝึกซ้อมในพื้นที่ทั้งทางบกและทางทะเล ตั้งแต่ระดับตำบล อำเภอ จังหวัด จนถึงฝึกซ้อมที่เชื่อมประสานกับการปฏิบัติการของระดับกระทรวงและระดับชาติ เพื่อทดสอบแผนและระบบให้พร้อมนำมาใช้งานได้เมื่อเกิดสถานการณ์จริง

๓๐.๔.๗ ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้จัดเตรียมความพร้อมในเรื่องเกี่ยวกับ ระบบแจ้งเตือนภัย การให้ความรู้และข้อมูลที่ถูกต้อง การประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลข่าวสารในยามวิกฤติการจัดเตรียมชุดเผชิญสถานการณ์ฉุกเฉินด้านการกู้ชีพ กู้ภัย การเก็บกู้วัตถุอันตราย การจัดตั้งโรงพยาบาลสนาม แผนที่อพยพ เส้นทางคมนาคมขนส่งลำเลียงสิ่งของและผู้คนอพยพ การดูแลศูนย์อพยพ และระบบการกระจายสิ่งของที่ได้รับบริจาค การรักษาความปลอดภัย การพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล การมีระบบสื่อสารให้ใช้การได้ตลอดเวลา รวมถึงจัดให้มีระบบเลขหมายฉุกเฉินหมายเลขเดียวทั่วประเทศ และการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่าและทันกับเหตุการณ์ เพื่อผนึกกำลังทุกภาคส่วนในการเตรียมความพร้อมของชาติ

ภาคผนวก ๔

สภาพปัญหาและข้อจำกัดการเตรียมพร้อมของไทยในภาพรวม

การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ สามารถประมวลภาพรวมสภาพปัญหาการเตรียมพร้อมของประเทศไทย ดังนี้

๑. ระบบการแจ้งเตือนภัยและเฝ้าระวัง ระบบการแจ้งเตือนภัย การเฝ้าระวังภัยมีข้อจำกัด ในห่วงโซ่ที่ผ่านมาทำให้ประชาชนขาดความเชื่อมั่นการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยการแจ้งเตือนภัยมีความเชื่อมโยงกับการให้ข้อมูลข่าวสารที่มีความแม่นยำ ชัดเจน เพื่อประชาสัมพันธ์ชี้แจงประชาชนจึงต้องมีระบบที่สามารถพร้อมใช้งานและให้ความชัดเจนในการแจ้งเตือนบนพื้นฐานข้อมูลที่มีความน่าเชื่อถือและหน่วยงานภาครัฐต้องแจ้งเตือนภัยไปในทิศทางเดียวกัน โดยใช้ภาษาที่สื่อสารเข้าใจง่ายแก่ประชาชนและให้ทั่วถึงกรณีพื้นที่ที่ไม่สามารถรับสื่อหลักได้ นอกจากนี้ระบบการแจ้งเตือนภัยความมั่นคง อาทิ หอกระจายข่าวในหมู่บ้านชายแดนและหมู่บ้านชายฝั่งทะเล เกาะแก่งต่างๆ ควรให้ชุมชนและหน่วยงานระดับท้องถิ่น อำเภอ ได้ให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ในการแจ้งเตือนภัยและการเฝ้าระวังให้กับคนและชุมชนในหมู่บ้าน

๒. ระบบการเตรียมแผนและบัญชาทรัพยากร

๒.๑ หน่วยงานส่วนกลางมีการจัดทำแผนรองรับแต่ส่วนหนึ่งไม่มีการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนและประสานแผนการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดทุกจังหวัดจะให้ความสำคัญกับแผนและงบประมาณพัฒนาจังหวัดที่สนับสนุนการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจและสังคมเป็นหลักและไม่ได้เป็นแผนเชิงป้องกัน โดยการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและงานด้านความมั่นคงขึ้นอยู่กับดุลพินิจของแต่ละจังหวัด โดยบางจังหวัดอาจกำหนดให้มีแผนงาน/โครงการ แต่จัดสรรงบประมาณสนับสนุนในสัดส่วนที่ต่ำ ดังนั้น จึงควรให้ทุกจังหวัดได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์เรื่องนี้ในแผนพัฒนาจังหวัด

๒.๒ การขาดแคลนทรัพยากรประเภทเครื่องมือ อุปกรณ์การกู้ภัย ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ การให้ความช่วยเหลืออย่างเพียงพอ โดยเฉพาะในระดับชุมชนหมู่บ้าน ท้องถิ่น ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เขต จังหวัด รวมถึงข้อจำกัดอัตรากำลังคน การผลิตผู้เชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้ไม่สามารถจัดหาทรัพยากรต่าง ๆ มาเตรียมการและนำมาใช้ในการฝึกให้เกิดความชำนาญในการฝึกซ้อม และเมื่อระดับความรุนแรงของภัยมีสูงขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้างหลายพื้นที่จึงไม่สามารถระดมสรรพกำลังทรัพยากรจากแหล่งต่าง ๆ ได้อย่างพอเพียงโดยเฉพาะกรณีภัยที่เกิดขึ้นพร้อมกันหลายพื้นที่

๒.๓ การจัดทำแผนและบัญชาระดมสรรพกำลังเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนป้องกันประเทศ เพื่อให้กองทัพมีความพร้อมและความต่อเนื่องในการรบโดยการสนับสนุนทรัพยากรจากหน่วยงานฝ่ายพลเรือน รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน ตั้งแต่ในภาวะปกติ ยังคงมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถขับเคลื่อนเพื่อรองรับแผนฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ โดยหน่วยงานฝ่ายพลเรือน รัฐวิสาหกิจ ประสงค์ให้ฝ่ายทหารระบุความต้องการประเภททรัพยากร (คน สิ่งของ) เพื่อนำไปวางแผนการจัดหาทรัพยากรหรือสำรองทรัพยากรเพื่อให้กับฝ่ายทหารได้อย่างถูกต้อง นอกจากนี้ควรมีการประเมินสถานการณ์ และทบทวนความต้องการที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในด้านกำลังคน ยุทธโศภรณ์ ตลอดจนสิ่งจำเป็นอื่นใดให้สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ รวมทั้งขยายความร่วมมือกับภาคเอกชนให้สนับสนุนทรัพยากรที่จำเป็นในการป้องกันประเทศ และหากนำทรัพยากร เครื่องมือ ของฝ่ายทหารที่ได้มีการจัดหาเพื่อวัตถุประสงค์การป้องกันประเทศมาใช้ในงานด้านสาธารณภัยเป็นจำนวนมาก จะส่งผลกระทบต่อ

ศักยภาพการป้องกันประเทศในการเตรียมความพร้อมและการใช้เครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ ของฝ่ายทหาร หากเกิดสถานการณ์การสู้รบขึ้นได้

๓. ระบบกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่ไม่เอื้อต่อการดำเนินงาน

๓.๑ การเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อใช้ในสถานการณ์ฉุกเฉินส่วนใหญ่จะได้รับภายหลังเกิดเหตุการณ์ ทำให้ไม่สามารถใช้งบประมาณมาดำเนินการเชิงป้องกันเมื่อมีสัญญาณแจ้งเตือนหรือสิ่งบอกเหตุ ได้อย่างทันท่วงทีเนื่องจากเห็นว่าหน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดสามารถเบิกจ่ายเงินจากระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และในขณะที่เกิดเหตุที่มีแนวทางปฏิบัติขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณเหมือนเช่นในภาวะปกติทำให้ไม่สามารถจัดหาเครื่องมือ อุปกรณ์ มาสนับสนุนการแก้ปัญหาได้ทัน นอกจากนี้งบประมาณที่สามารถทำการเบิกจ่ายในภาวะฉุกเฉินกรณีสาธารณภัยและภัยความมั่นคงหลายหน่วยงานไม่มีกรอบงบประมาณในลักษณะดังกล่าว รวมทั้งข้อจำกัดด้านงบประมาณที่หน่วยงานที่ไม่ใช่หน่วยงานหลักด้าน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไม่ได้รับงบประมาณตามคำเสนอขอ เนื่องจากไม่ใช่ภารกิจหลักของหน่วยงานจึงไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงควรจัดสรรเป็นงบกลางเพื่อให้ทุกหน่วยงานสามารถเบิกจ่ายได้ทันที นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและงานความมั่นคง เนื่องจากเห็นว่าเป็นหน้าที่ของหน่วยงานราชการที่จะต้องจัดเตรียมอุปกรณ์และการฝึกอบรม ฝึกซ้อม ให้กับหน่วยงานส่วนท้องถิ่น

๓.๒ ในการปฏิบัติงานควรมีการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบในการปฏิบัติงานและเพื่อคุ้มครองการปฏิบัติงานของผู้แทนหน่วยงานรัฐ เอกชน สมาคม มูลนิธิ ที่เข้าไปให้ความช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยให้มากยิ่งขึ้น

๓.๓ ฝ่ายทหารสามารถระดมสรรพกำลังเมื่อเข้าสู่ภาวะสงครามหรือมีการประกาศกฎอัยการศึกภายใต้พระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พุทธศักราช ๒๔๕๗ และการเกณฑ์ช่วยราชการทหาร ภายใต้พระราชบัญญัติการเกณฑ์ช่วยราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังนั้น ควรมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการระดมสรรพกำลังเพื่อการทหารให้สอดคล้องกับความจำเป็นในภาวะไม่ปกติให้สามารถระดมสรรพกำลังได้ และควรมีการวางแผนการจัดเตรียมกำลังพลสำรองให้เหมาะสมกับการประเมินภัยคุกคามของกองทัพ

๔. ระบบการศึกษาและการจัดการองค์ความรู้

๔.๑ ข้อจำกัดการเข้าถึง องค์ความรู้ของประชาชนและชุมชนในพื้นที่เสี่ยงยังไม่ทั่วถึงและมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับภัยและการจัดการภัยเฉพาะหน้า จึงจำเป็นต้องสร้างการตระหนักรู้ การจัดทำหลักสูตร และกระบวนการเรียนรู้ของทุกฝ่ายให้ร่วมมือกับหน่วยงานรัฐ โดยที่ผ่านมาการจัดหลักสูตรการเรียนการสอน การฝึกอบรม ให้กับ ผู้บริหารและบุคลากรหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน ผู้นำชุมชน หมู่บ้าน ผู้บริหารหน่วยงานท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ ให้มีองค์ความรู้ที่ถูกต้องในการเตรียมพร้อม และการบริหารจัดการภัยแต่ละประเภทและแต่ละระดับความรุนแรงยังไม่มากพอ ขณะเดียวกันการขาดคู่มือ การเตรียมความพร้อมเผชิญภัยและการฝึกซ้อมให้กับหน่วยงานและชุมชนเพื่อทำความเข้าใจแนวทางปฏิบัติและใช้ในการฝึกซ้อมในระดับต่าง ๆ

๔.๒ การให้ความรู้ การฝึกอบรม หลักสูตรการศึกษา เพื่อให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงปัญหาความมั่นคงและเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของ คนและชุมชน ควรดำเนินการให้เพิ่มมากขึ้นในทุกระดับทั้งหน่วยงานส่วนกลาง จังหวัด ท้องถิ่น และ องค์กรที่เกี่ยวข้องของภาคเอกชนและภาคประชาชน

๕. ระบบการฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ

๕.๑ การดำเนินงานที่ผ่านมาที่มีข้อจำกัดการมีส่วนร่วมและความเข้าใจของฝ่ายพลเรือน และประชาชนในการเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพในการป้องกันประเทศ โดยมีความเข้าใจว่าหน้าที่ การป้องกันประเทศเป็นหน้าที่ของกองทัพเท่านั้น จึงจำเป็นต้องมีการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจบทบาท ของฝ่ายพลเรือนและหน่วยงานอื่นๆ รวมทั้งประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสริมสร้างศักยภาพของชาติ ในป้องกันประเทศและรักษาอธิปไตยของชาติ

๕.๒ การระดมสรรพกำลังควรสามารถระดมทรัพยากร (วันระดม) ได้ตั้งแต่ขั้นปกติ มีใช้สามารถระดมทรัพยากรได้ในขั้นตอนได้ตามแผนป้องกันประเทศทำให้ไม่สามารถใช้แผนฝึกกำลังและ ทรัพยากรเพื่อการป้องกันได้เพราะไม่มีภาวะสงคราม นอกจากนี้การรบททางทะเลจะมีแนวทางปฏิบัติ ที่มีความแตกต่างจากการรบททางบกที่จะต้องใช้เวลาในการระดมและลำเลียงทรัพยากรตั้งแต่ในขั้นปกติของ แผนป้องกันประเทศ

๕.๓ การสำรวจและรวบรวมข้อมูลเพื่อสนับสนุนการระดมสรรพกำลังเพื่อการทหารพบว่า หลายหน่วยงานยังไม่ได้มีการจัดทำแผนรองรับแผนฝึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ รวมทั้ง มีข้อจำกัดการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นระหว่งกันในการดำเนินการตามวงรอบการระดม- สรรพกำลังของฝ่ายทหาร

๖. ระบบการบริหารจัดการ

๖.๑ ก่อนเกิดภัย การประสานแผนและแนวทางปฏิบัติระหว่างหน่วยงานเพื่อเตรียมความพร้อม ด้านทรัพยากร การสนธิทรัพยากร การแลกเปลี่ยนข้อมูลทรัพยากรเพื่อจัดทำระบบฐานข้อมูลกลาง เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานร่วมกันยังไม่มีประสิทธิภาพ การขาดจุดเชื่อมต่อหรือช่องทางประสานแผนและแนวทาง ปฏิบัติงานที่ชัดเจนระหว่างหน่วยงานรัฐทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร และแนวทางประสานการปฏิบัติระหว่าง หน่วยงานรัฐกับหน่วยงานเครือข่ายชุมชนท้องถิ่น ภาคประชาชน ภาคเอกชนองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้องยังไม่ดี เพียงพอให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสนับสนุนกัน

๖.๒ ขณะเกิดภัย นโยบาย แผน และ แนวทางปฏิบัติของหน่วยงานที่กำหนดขึ้นไม่ได้ นำมาใช้ในการบริหารจัดการภัยตามแผนและแนวทางปฏิบัติที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะหน่วยงานหลักต้อง ขยับเคลื่อนการปฏิบัติตามแผนเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้สนับสนุนตามภารกิจของหน่วยงานนั้น ๆ (Function) ทำให้ขณะเกิดเหตุการณ์จึงมีความสับสน ความไม่ชัดเจนในบทบาทหน้าที่และการประสานงาน เมื่อเกิดภัย การขาดความชัดเจนการนำระบบบัญชาการเหตุการณ์ (Incident Commander System : ICS) มาใช้ในการบริหารจัดการเมื่อเกิดภัย การขาดข้อมูลชุดเดียวกันในการบริหารเหตุวิกฤติ การประสานการ ทำงานระหว่างหน่วยงานพลเรือนและหน่วยงานพลเรือนกับหน่วยงานทหารขณะเกิดเหตุการณ์สู้รบที่ยัง ไม่เกื้อหนุนกันระหว่างการให้ความช่วยเหลือชาวบ้านที่หนีภัยการสู้รบกับการส่งกำลังบำรุงของฝ่ายทหาร การประสานการทำงานระหว่างหน่วยงานรัฐกับภาคเอกชน ชุมชนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ ความไม่ชัดเจน ของการมอบอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลระหว่างฝ่ายปกครองกับฝ่ายทหารกรณีประกาศกฎอัยการศึก ในบางพื้นที่ และความไม่ชัดเจนในการกำหนดพื้นที่ยุทธบริเวณให้กับกองทัพในการสนับสนุนการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย

๖.๓ หลังเกิดภัย การดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานรัฐพบว่า การฟื้นฟูเยียวยา มีความล่าช้าและไม่ทั่วถึงผู้ประสบภัย และในหลายกรณีมีความซ้ำซ้อนทั้งกลุ่มคนและพื้นที่เป้าหมาย นอกจากนี้เครื่องมืออุปกรณ์ที่ไม่ได้จัดหาเพื่อใช้งานบรรเทาสาธารณภัยโดยเฉพาะเครื่องมือของฝ่ายทหาร มีการชำรุดเสียหายและขาดแคลนงบประมาณในการจัดหาใหม่หรือซ่อมบำรุงอุปกรณ์

ภาคผนวก ๕



คำสั่งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ที่ ๖ / ๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเป็นกรอบการกำหนดยุทธศาสตร์ แนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ เพื่อให้การจัดการสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือ วิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด นั้น

โดยที่ เพื่อให้การเตรียมพร้อมแห่งชาติมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป

อาศัยอำนาจตามคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๒ / ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ จึงให้แต่งตั้ง คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. ที่ปรึกษาด้านการประสานกิจการความมั่นคง
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๔. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๕. ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ | อนุกรรมการ |
| ๖. ผู้แทนกระทรวงคมนาคม | อนุกรรมการ |
| ๗. ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข | อนุกรรมการ |
| ๑๑. ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๑๔. ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๑๕. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ | อนุกรรมการ |

๑๖. ผู้แทนกระทรวงกลาโหม	อนุกรรมการ
๑๗. ผู้แทนกรมการสรรพกำลังกลาโหม	อนุกรรมการ
๑๘. ผู้แทนกองบัญชาการกองทัพไทย	อนุกรรมการ
๑๙. ผู้แทนกองทัพบก	อนุกรรมการ
๒๐. ผู้แทนกองทัพอากาศ	อนุกรรมการ
๒๑. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	อนุกรรมการ
๒๒. ผู้แทนกรมการแพทย์	อนุกรรมการ
๒๓. ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์	อนุกรรมการ
๒๔. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๒๕. ผู้แทนศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากล	อนุกรรมการ
๒๖. ผู้แทนสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๒๗. ผู้บัญชาการประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติทำหน้าที่ นายตำรวจประจำสภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือ ผู้แทน	อนุกรรมการ
๒๘. หัวหน้านายทหารประสานภารกิจทางทหารกับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือ ผู้แทน	อนุกรรมการ
๒๙. ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านความมั่นคงภายในประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๓๐. ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๓๑. ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)	อนุกรรมการ
๓๒. ผู้แทนมูลนิธิราชประชานุเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์	อนุกรรมการ
๓๓. ผู้แทนหน่วยงาน องค์การ นักวิชาการ สมาคม มูลนิธิ และผู้ทรงคุณวุฒิ ที่เกี่ยวข้อง	อนุกรรมการ
๓๔. ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการและ เลขานุการ
๓๕. เจ้าหน้าที่สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ (๑)
๓๖. เจ้าหน้าที่สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ (๒)
๓๗. เจ้าหน้าที่สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ (๓)

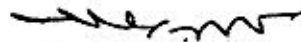
อำนาจหน้าที่

๑. ดำเนินการทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และประเมิน วิเคราะห์ สถานการณ์
ที่มีความเสี่ยงด้านสาธารณสุขและด้านความมั่นคง

๒. จัดทำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติเสนอคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ
๓. ให้ประธานอนุกรรมการฯ สามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะทำงานอื่นใดได้ตามที่คณะอนุกรรมการฯ เห็นสมควร
๔. ดำเนินการอื่นใดตามที่ประธานกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติหรือคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔


(นายถวิล เปี่ยนศรี)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ประธานกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ



คำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ที่ ๒ / ๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ตามคำสั่ง สภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อให้ทำหน้าที่ศึกษาวิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ และ สภาพปัญหา เสนอนโยบาย วางแผน ประสานงาน ติดตาม และประเมินผลในการวางแผนงาน โครงการ มาตรการ และกำหนดการเตรียมพร้อมแห่งชาติ นั้น

โดยที่ ได้มีการปรับปรุงกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี และเพื่อให้การเตรียมพร้อมแห่งชาติมีประสิทธิภาพขึ้นและสอดคล้องกับสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป จึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ จึงให้ยกเลิกคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และ คำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|--|---------------|
| ๑. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | ประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๓. ปลัดกระทรวงกลาโหมหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๔. ปลัดกระทรวงการคลังหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๕. ปลัดกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๖. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๗. ปลัดกระทรวงคมนาคมหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๘. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๙. ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๑๐. ปลัดกระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๑๑. ปลัดกระทรวงพลังงานหรือผู้แทน | กรรมการ |

๑๒. ปลัดกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทน	กรรมการ
๑๓. ปลัดกระทรวงยุติธรรมหรือผู้แทน	กรรมการ
๑๔. ปลัดกระทรวงแรงงานหรือผู้แทน	กรรมการ
๑๕. ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือผู้แทน	กรรมการ
๑๖. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทน	กรรมการ
๑๗. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้แทน	กรรมการ
๑๘. ปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้แทน	กรรมการ
๑๙. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๐. ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๓. อัยการสูงสุดหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๔. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๕. เสนาธิการทหารหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๖. เสนาธิการทหารบกหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๗. เสนาธิการทหารเรือหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๘. เสนาธิการทหารอากาศหรือผู้แทน	กรรมการ
๒๙. เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักรหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๐. เจ้ากรมการสรรพกำลังกลาโหมหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๑. เจ้ากรมยุทธการทหารหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๒. เจ้ากรมส่งกำลังบำรุงทหารหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๓. อธิบดีกรมทางหลวงหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๔. อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๕. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์หรือผู้แทน	กรรมการ
๓๖. อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๗. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๘. ผู้บัญชาการศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากลหรือผู้แทน	กรรมการ
๓๙. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๔๐. ผู้แทนส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่พิจารณา	กรรมการ
๔๑. ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม และการป้องกันประเทศ	กรรมการและ เลขานุการ

๔๒. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กรรมการและ

ผู้ช่วยเลขานุการ (๑)

๔๓. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กรรมการและ

ผู้ช่วยเลขานุการ (๒)

อำนาจหน้าที่

๑. ประเมิน วิเคราะห์ สถานการณ์ที่มีความเสี่ยงสูงและนำไปสู่วิกฤตการณ์ระดับชาติ ซึ่งเป็นการกระทำจากมนุษย์และจากภัยธรรมชาติ ภัยคุกคามด้านการทหารและสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อ การป้องกันประเทศ รวมถึงจัดทำฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

๒. เสนอแนะ จัดทำนโยบาย และพัฒนายุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ แผนบริหารวิกฤตการณ์ และแผนหลักกำลังและ ทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ รวมทั้งติดตาม ประเมินผล และรายงานการปฏิบัติตามวงรอบ

๓. เสนอแนะแนวทาง มาตรการ อำนาจการและประสานการปฏิบัติตามนโยบายกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง

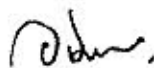
๔. พัฒนาระบบกลไกและแผนการบริหารจัดการภาครัฐในภาวะวิกฤติ เพื่อให้ครอบคลุม ในด้านการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากร ด้านการป้องกัน การแก้ไข การฟื้นฟู และการประสานเชื่อมโยง ระบบบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานได้ตามความจำเป็น

๖. ดำเนินการตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ



คำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ที่ ๗ /๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ตามคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๑๒๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดแนวทางเพื่อให้ส่วนราชการจัดทำแผนงาน หรือโครงการรองรับนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงที่กำหนด รวมทั้งประสานงาน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงาน

โดยที่ได้มีการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้การดำเนินงานด้านการประสานงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงแห่งชาติ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์ บทบาท และภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป จึงเห็นควรให้ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ จึงให้ยกเลิกคำสั่งสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ ๑๒๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติขึ้นใหม่ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

องค์ประกอบ

๑. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	ประธานกรรมการ
๒. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๓. ปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๔. ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. ปลัดกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๖. ปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๗. ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๘. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๙. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ

๑๐. ปลัดกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๑๑. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑๒. ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	กรรมการ
๑๓. ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๑๔. ปลัดกระทรวงพลังงาน	กรรมการ
๑๕. ปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
๑๖. ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๑๗. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๑๘. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๙. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๒๐. ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	กรรมการ
๒๑. ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ
๒๒. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๒๓. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๒๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	กรรมการ
๒๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๒๖. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๒๗. ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ	กรรมการ
๒๘. เลขาธิการทหาร	กรรมการ
๒๙. ผู้บัญชาการทหารบก	กรรมการ
๓๐. ผู้บัญชาการทหารเรือ	กรรมการ
๓๑. ผู้บัญชาการทหารอากาศ	กรรมการ
๓๒. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๓๓. เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	กรรมการ
๓๔. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	กรรมการ
๓๕. อธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
๓๖. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓๗. รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๓๘. หัวหน้านายทหารประสานภารกิจทางทหารกับ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ
๓๙. ผู้บัญชาการประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทำหน้าที่นายตำรวจประจำสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการ

๔๐. ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่พิจารณา	กรรมการ
๔๑. ผู้แทนสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่พิจารณา	กรรมการ
๔๒. ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงภายในประเทศ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการและ เลขานุการ
๔๓. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ (๑)
๔๔. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ (๒)
๔๕. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ (๓)

อำนาจหน้าที่

๑. พิจารณาแบ่งมอบความรับผิดชอบการปฏิบัติตามนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนปฏิบัติราชการ แผนงาน และโครงการรองรับนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติที่กำหนด

๒. ประสานงานและติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการนำนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ

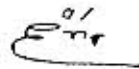
๓. ประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติ โดยรายงานต่อสภาพความมั่นคงแห่งชาติตามห้วงเวลาที่เหมาะสม

๔. ดำเนินการตามที่สภาพความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

๕. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

ประธานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

ผนวก ๘

มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๑๘๗



เลขที่	423
วันที่	28 ก.ค. 57
เวลา	๑.๔๑ น.

เลขที่	3434
วันที่	25/08/57
เวลา	1600 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๔/๒๑๘๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ ให้พิจารณากำหนดมาตรการในการดำเนินการและจัดลำดับความสำคัญของมาตรการและกิจกรรมต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งให้มีการติดตามการประเมินผลในแต่ละกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้หัวหน้าฝ่ายและรองหัวหน้าฝ่ายในคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (๕ ฝ่าย) ผู้อำนวยการรักษาความสงบเรียบร้อย ผู้อำนวยการส่วนงานการบริหารราชการ กระทรวง กรม ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๔๑, ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖, ๐ ๒๒๘๒ ๐๑๖๐

www.cabinet.thaigov.go.th

เว็บไซต์: www.thaigov.go.th



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สสธ.คสช.

(สำนักงานฯ โทร. ๘๗๑๕๖)

ที่ คสช(สธธ)/๑๗๗๗

วันที่ ๑๕ ก.ค. ๕๗

เรื่อง การพิจารณาร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ สำนักงานสภาฯ, มั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๔/๒๑๘๔

ลง ๓๐ มิ.ย. ๕๗

๒. สำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช.(สธธ)/๑๑๙๑

ลง ๗ ก.ค.๕๗

๑. ด้วย สภาความมั่นคงแห่งชาติ เสนอร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ให้คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณารายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ อนุมัติให้ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี นำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติดังกล่าว เสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อทราบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป นอกจากนี้ หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ มีสั่งการเพิ่มเติมว่า “ให้หามาตรการ มีผลในการปฏิบัติด้วย เมื่อผ่านการอนุมัติแล้วกำหนดให้มีการประเมินตามหัวระยะเวลาที่เหมาะสมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละกิจกรรม” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

พล.อ.

(อดมเดช สิตบุตร)

ธธ.คสช.

11:00
Mr. Smith

ที่ นร ๐๕๐๕/๗๕๕๗๐



11269
26: 50 56
1600u
คณะรัฐมนตรี
กทพ. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๕ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๔/๗๓๐๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๐ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

โดยที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร) และเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง มอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณากลับกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี) ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๓

รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องนี้ขึ้นสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืนมา พร้อมนี้ได้ส่งความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/จึงเรียน ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ก็ให้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้าบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ทั้งนี้ ขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๒, ๐ ๒๒๘๒ ๙๘๖๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖, ๐ ๒๒๘๓ ๑๘๒๒
www.cabinet.thaigov.go.th

บัญชีหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑)

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๔/๗๓๐๒ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๒๐๖๘๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๑๕๐๔๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๑๒/๔๑๒๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร.) ๐๒๐๑/๓๘๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๓๑๐๗ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๗๕๒ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๘.๒/๔๓๖๖ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๘๒๑๙ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๖
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๓๕/๔๔๗๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๓๔.๐๒/๔๓๗๘ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๕(๒)/๕๖๔๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๑/๔๗๐๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๗๓๗๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๖. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๐๗.๓๓/๔๔๖๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖



ที่ นร ๐๘๐๔/๗/๓๐๖

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ
๒. ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ ทำเนียบรัฐบาล ที่ นร ๐๘๐๔/๗๐๓๘ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ ทำเนียบรัฐบาลได้กำหนด ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนดยุทธศาสตร์ แผน และ แนวทางรองรับ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมและผนึกกำลังทุกภาคส่วนตั้งแต่ในยามปกติ เพื่อบริหารจัดการสาธารณภัยร้ายแรงและภัยความมั่นคง โดยที่ สถานการณ์ความมั่นคงมีความซับซ้อนขึ้น ประกอบกับรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐในประเด็นการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ดังนั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ ทำเนียบรัฐบาลได้ทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยกำหนดเป็น ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อให้มีความชัดเจนในประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และ ตัวชี้วัดการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติ

ในการนี้ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการนโยบายของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ ทำเนียบรัฐบาลได้พิจารณาเห็นชอบยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ดังกล่าวแล้ว โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก) เป็นประธาน (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒) เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คนในชาติมีภูมิคุ้มกัน มีส่วนร่วมและผนึกกำลังทุกภาคส่วน ในการป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparedness) การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ (Response) และ การฟื้นฟู (Recovery) ภายใต้การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Management) โดยครอบคลุม ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๑) การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ ๒) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม ๓) การผนึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ ๔) การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ และ ๕) การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

อนึ่ง เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก) มีบัญชาอนุมัติให้นำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เสนอคณะรัฐมนตรีทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานต่อไป ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เสนอคณะรัฐมนตรีทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวด้วย จักขอบคุณยิ่ง (ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดเอกสารที่ www.ncmc.nsc.go.th)

ขอแสดงความนับถือ

พลโท

(ภารดร พัฒนถาบุตร)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๐๐๖, ๔๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๔๓

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



บันทึกข้อความ

สำนักงาน
สภามันคงแห่งชาติ
รับที่ 10010
วันที่ 5 / พย / 56
เวลา 10.00 น.

ส่วนราชการ สำนักงานสภามันคงแห่งชาติ (สคป.) โทร. ๐ ๒๖๒๔ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๐๐๖

ที่ นร.๐๘๐๔ / ๓๐๓๖

วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

สคป.
รับที่ ๘๗5
วันที่ 5 / พย / 56
เวลา 13.45

เรียน รองนายกรัฐมนตรี / ประธานกรรมการนโยบายของสภามันคงแห่งชาติ
(พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก)

๑. ความเป็นมา สำนักงานสภามันคงแห่งชาติกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้คนในชาติมีภูมิคุ้มกัน มีส่วนร่วมและผนึกกำลังทุกภาคส่วน ในการป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparedness) การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ (Response) และ การฟื้นฟู (Recovery) ภายใต้การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Management) โดยครอบคลุม ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๑) การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ ๒) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม ๓) การผนึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ ๔) การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ และ ๕) การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๒. การดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ สำนักงานสภามันคงแห่งชาติได้นำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เสนอ คณะกรรมการนโยบายของสภามันคงแห่งชาติ โดยมี พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก เป็นประธาน ที่ประชุมมีความเห็นและมีมติ ดังนี้

๒.๑ ความเห็นที่ประชุม

๒.๑.๑ การเตรียมพร้อมกรณีพื้นที่พิพาทโดยรอบประเทศพระวิหารจะเป็นการดำเนินการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้หน่วยงานได้จัดเตรียมความพร้อมการดำเนินงานเรื่องดังกล่าว

๒.๑.๒ การเตรียมพร้อมของหน่วยงานสมควรให้ความสำคัญกับการป้องกันอุบัติภัยและความปลอดภัยการจราจรทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ โดยเฉพาะการจราจรทางบกที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งทำให้สูญเสียชีวิตของประชาชน สืบเนื่องจากพฤติกรรมผู้ขับขี่ขาดวินัย การบังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำความผิดที่ไม่เข้มงวด การแจ้งเตือนและการมีสัญลักษณ์แสดงจุดเสี่ยงต่อการประสบอุบัติเหตุ

ที่ไม่ชัดเจน โดยปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติฉบับนี้หรือมีแผนอื่นรองรับ อย่างไรก็ตาม ขอให้ กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับ กระทรวงคมนาคม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จังหวัดต่าง ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้วางแผนการทำงานเรื่องดังกล่าว อาทิ การพัฒนาระบบงานและปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้อง การสำรวจโครงสร้างทางวิศวกรรมจราจร การเพิ่มความเข้มงวดที่ด่านตรวจและผู้ขับขี่ เครื่องดื่มมีเมา การมีคนขับรถยนต์ ๒ คน เพื่อผลัดเปลี่ยนในระยะทางไกล การจำกัดความเร็วให้ลดเหลือ ๕๐-๕๐ กิโลเมตร/ชั่วโมง ในจุดเสี่ยง การประชาสัมพันธ์และรณรงค์อย่างต่อเนื่อง ให้เกิดวัฒนธรรมความปลอดภัย เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุให้มีความชัดเจนขึ้น

๒.๑.๓ การแบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบในส่วนกระทรวงกลาโหม ขอให้ กำหนดเป็นกระทรวงกลาโหมแทนการระบุหน่วยงานเหล่าทัพ โดยกระทรวงกลาโหมจะแบ่งมอบ ความรับผิดชอบให้กับหน่วยงานภายในกระทรวงกลาโหมต่อไป

๒.๒ มติที่ประชุม

๒.๒.๑ เห็นชอบยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) และ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๒.๒.๒ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานในเรื่อง ดังกล่าว

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๑) มีความสำคัญเพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับสาธารณภัยและภัยความ มั่นคงที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพของคน ชุมชน และ สังคม โดยประสานสอดคล้อง ทั้งในระดับนโยบายรัฐบาล (ประเด็นการรักษาความมั่นคงของรัฐ) ระดับ กระทรวง/กรม ระดับจังหวัด และ ระดับท้องถิ่น ดังนั้น เห็นสมควรนำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เสนอคณะรัฐมนตรีทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน ในเรื่องดังกล่าว

๓.๒ การป้องกันอุบัติเหตุและความปลอดภัยการจราจร ตามข้อ ๒.๑.๒ โดยที่ กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ได้กำหนดแผนหลักการป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) โดยกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการป้องกันอุบัติเหตุที่ครอบคลุมอุบัติเหตุจาก

การจราจรทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ การขนส่งระบบราง (ดังเอกสารแนบท้าย) ดังนั้น หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการเชิงป้องกันอุบัติเหตุภายใต้แผนหลักฯ ดังกล่าว จึงเห็นสมควรแจ้งให้กระทรวงมหาดไทย ได้ประสานการวางแผนและบูรณาการการทำงานร่วมกับ กระทรวงคมนาคม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับความเห็นที่ประชุมไปดำเนินการและรายงานผลให้ประธานกรรมการ ป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๓

พลโท



(ปราดร พัฒนابุตระ)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อนันต์

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รองนายกรัฐมนตรี

พ.ย. ๒๕๕๖

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๔๗๐/พ



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของยุทธศาสตร์ดังกล่าวเนื่องจากเป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานภาครัฐและทุกภาคส่วน เพื่อใช้ปฏิบัติในยามเกิดภาวะคับขันหรือเกิดปัญหาสาธารณภัย ซึ่งจะลดความเสี่ยงและการสูญเสียจากผลกระทบที่เกิดขึ้น และจะส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน องค์กรมหาชนที่เกี่ยวข้องมีการกำหนดแผนหรือแนวทางดำเนินการตามแผนบริหารธุรกิจต่อเนื่อง (Business Continuity) เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ในขณะเกิดภาวะไม่ปกติ

อย่างไรก็ดี กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ปัจจุบันการใช้จ่ายเงินเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาสถานการณ์อันเกิดหรืออันเกิดจากสาธารณภัย ซึ่งประกอบด้วย ภัยธรรมชาติ ภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ และภัยที่เกิดจากกองกำลังนอกประเทศ ส่วนราชการสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนหรือเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในขณะที่ยังไม่มีเงินงบประมาณได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนหรือเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นระเบียบการใช้จ่ายเงินที่เอื้อต่อการบริหารเหตุการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉิน นอกจากนี้ ส่วนราชการยังสามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการในสถานการณ์ดังกล่าวได้อีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐๒ ๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๕

โทรสาร. ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๘๕

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๗/๑ ๗๐๕๐



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอความร่วมมือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอความเห็น เรื่อง ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. การดำเนินงานเพื่อเตรียมพร้อมแห่งชาติ เป็นการดำเนินงานที่ต้องมีการสร้างความรู้ความเข้าใจ การเรียนรู้ ทักษะ ความชำนาญ ให้กับทุกภาคส่วนรับรู้ร่วมกันในบริบทของแต่ละพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่เสี่ยง พื้นที่เฝ้าระวัง โดยการสร้างความรู้ควรเป็นการเรียนการสอนที่มีหลักสูตรชัดเจนจากผู้เชี่ยวชาญในด้านนั้นๆ เช่น พื้นที่เสี่ยงอุทกภัย ก็ควรเป็นผู้ที่มีความรู้และเชี่ยวชาญด้านอุทกภัย เพื่อพัฒนาหลักสูตรที่ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้นจริงๆ มิใช่เป็นการเรียนการสอนในสถาบันการศึกษาเท่านั้น อาจต้องใช้ระบบเครือข่ายและ CSR ในระดับพื้นที่เป็นแกนหลักมากกว่าภาครัฐ

๒. การเตรียมพร้อมด้านสังคมในระดับมหภาคที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงในระดับชาติ จำเป็นที่หน่วยงานของรัฐต้องเป็นแกนหลักในการเฝ้าระวัง เช่น ความมั่นคงด้านอาชญากรรมหรือก่อการร้ายในรูปแบบใหม่ๆ แต่พบว่าในปัจจุบันภาคประชาชนยังไม่ได้รับทราบถึงสถานการณ์ที่เป็นจริงและการเตรียมพร้อมเท่าที่ควร ดังนั้น ภาครัฐต้องให้ข้อมูลที่แท้จริงเกี่ยวกับรูปแบบของอาชญากรรมที่จะเกิดขึ้นและเป็นภัยต่อประชาชน เพื่อให้ประชาชนรวมทั้งเครือข่ายภาคประชาสังคมได้ร่วมมือกันสร้างความปลอดภัยในระดับของตนเองต่อไป

๓. ข้อสังเกตเกี่ยวกับตัวชี้วัดตามประเด็นยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ เป็นตัวชี้วัดเชิงปริมาณที่ไม่ได้วัดผลสำเร็จเชิงผลลัพธ์ และผลกระทบของแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงควรมีตัวชี้วัดด้านคุณภาพที่บ่งบอกถึงความสำเร็จอย่างแท้จริง โดยเพิ่มการวัดผลที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมภาคประชาชน การเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการในระดับพื้นที่/ชุมชนหรือจัดทำนวัตกรรมในการป้องกัน/แก้ไขปัญหา โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนมากกว่าการวัดจำนวนหน่วยงานหรือจำนวนจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

J, J

(นางปวีณา หงสกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๔๔ โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๔๘

(นางสาวบุษกร ทังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

คำสั่ง
ที่ กษ ๐๒๑๒/๕๑๒๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๓๐๕๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การ
เตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม
แห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ได้มีการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วน โดยมีการเตรียมความ
พร้อมในการบริหารจัดการภัย ทั้งด้านสาธารณภัยและภัยความมั่นคงไว้อย่างเป็นระบบ อีกทั้งได้กำหนด
แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติไว้ด้วยแล้ว ดังนั้น จึงเห็นชอบยุทธศาสตร์การ
เตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และเห็นควรให้
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุชาติ ลิ้มแหลมทอง

(นายยุคล ลิ้มแหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๖๒๔ ๔๖๖๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนุชกร หวังวิไล)

นักวิเค. ะหนันโยบายและแผนชำนาญการ

ความเห็นที่ ๒

ที่ คค (ปร.) ๐๒๐๑/๓๘๘



กระทรวงกลาโหม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๔๗๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาเสนอความเห็น กรณีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหมพิจารณาแล้ว มีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ในเรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เนื่องจากได้มีการวิเคราะห์สภาพปัญหาและข้อจำกัด กำหนดกรอบแนวคิดวัตถุประสงค์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด กลยุทธ์ และหน่วยงานหลัก/สนับสนุน ซึ่งสามารถใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยึดถือปฏิบัติในการเตรียมความพร้อมกับการเผชิญสถานการณ์ภัย ด้านความมั่นคง สถานการณ์ฉุกเฉิน การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ การป้องกันและลดผลกระทบของเหตุการณ์ รวมทั้งการบริหารจัดการภายใต้สถานการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นแผนยุทธศาสตร์การฝึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ ซึ่งกระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ด้านความมั่นคงรองรับไว้ด้วยแล้ว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นสมควรสนับสนุนให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติ ในการป้องกันปัญหาการกระทำอันเป็นโจรสลัดและการปล้นเรือ ในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อปกป้องคุ้มครองเรือไทย ให้ปลอดภัยจากการปล้นของโจรสลัด เช่น การจัดทำกำลังพลกองทัพอากาศไปปฏิบัติงานในกองกำลังผสมทางทะเล (Combined Maritime Force: CMF) ในภารกิจปราบปรามโจรสลัดในพื้นที่อ่าวเอเดนและชายฝั่งโซมาเลีย ที่กำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้

๒. เห็นสมควรเพิ่มรายละเอียดการสนับสนุนด้านกำลังคน อุปกรณ์ เครื่องมือ งบประมาณ ให้เกิดความชัดเจนเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์สำหรับการนำลงสู่การปฏิบัติและการวัดผลสำเร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๗๒๔

(นางสาวนุชนกร หวังวิไล)

นักวิเส. ๖ หันโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๓๖๐๗



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ขอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและมหัพภาคเสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. ประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับการเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ ควรเชื่อมโยงประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับการเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพื่อให้เกิดการบูรณาการและเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน หากมีการผนวกเรื่องดังกล่าวไว้ในยุทธศาสตร์ ที่ ๑ และ ๒ จะเป็นอีกหนึ่งช่องทางในการสนับสนุนการขอรับจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินงานในการรับมือกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อ การเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ ที่มีความถี่และนับวันยิ่งทวีความรุนแรงขึ้นในอนาคต ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. ประเด็นการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน จะต้องไม่เป็นการทำลายหรือก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมแก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเกิดการพัฒนาการใช้ประโยชน์อย่างสมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน

๓. ประเด็นการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากพื้นที่รับผิดชอบตามภารกิจส่วนหนึ่งของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นพื้นที่ตามแนวชายแดนระหว่างประเทศ ซึ่งมีปัญหาการลักลอบทำไม้พะยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง รวมถึง

ขบวนการ...

ขบวนการการลักลอบนำไม้พะยุงที่ผิดกฎหมายออกไปจำหน่ายยังประเทศเพื่อนบ้านผ่านตามแนวชายแดน ซึ่งกรณีดังกล่าวส่งผลกระทบต่อทรัพยากรป่าไม้อันเป็นทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ จึงควรพิจารณา กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามยุทธศาสตร์การสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศในเรื่องดังกล่าว อีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเค. ๖ หันนโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๑๗๙๒



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๘๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้
เสนอเรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ไปเพื่อดำเนินการ และขอให้
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.
๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อเป็นกรอบแนวทางการพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วม
และผนึกกำลังทุกภาคส่วนทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ โดยมีการบริหารจัดการสาธารณภัยร้ายแรง
และภัยความมั่นคงอย่างมีระบบและทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมี
การบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานโดยใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกัน ทั้งนี้ เพื่อให้
ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติมีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้นเห็นควรให้มีการศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับ
ความสอดคล้องของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗) ซึ่งจะมีการ
ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมของกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) และการผนึกกำลัง
และทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศของกระทรวงกลาโหม (กรมสรรพกำลังกลาโหม) ซึ่งจะทำให้มีการ
ผนึกกำลังและบูรณาการแผนการเตรียมพร้อมในทุกระดับให้สอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ เพื่อความเป็น
เอกภาพมีประสิทธิภาพและทันการณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก

(อนุชิต นาคทรพรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๐๗, โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๓

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวนุชกร หวังวิไล)

สสอ. (๐๖)๐๕
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๒๐๘.๒/๕๓๖๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ส)๓๐๔๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการของยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อใช้เป็นแผนหลักในการเตรียมความพร้อมของประเทศในการเผชิญภัยคุกคามต่าง ๆ ทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้น โดยมุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนสามารถดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายของชาติที่เกิดจากภัยต่าง ๆ รวมถึงให้ความสำคัญในการเตรียมความพร้อมเพื่อเผชิญกับปัญหาความมั่นคงในรูปแบบต่าง ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๕๐๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๒๒๔

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๒๕๖๑



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ดังกล่าว โดยเห็นว่ายุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ได้กำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ที่นำไปดำเนินการ และตัวชี้วัดผลการดำเนินการไว้อย่างชัดเจน สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วม ใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานการเตรียมความพร้อมของคนในชาติสำหรับรองรับและเผชิญกับภาวะไม่ปกติได้อย่างมีประสิทธิภาพและทัน่วงที ซึ่งจะทำให้เกิดการผนึกกำลังทุกภาคส่วนทั้งในการป้องกัน การเตรียมความพร้อม การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ และการฟื้นฟู อย่างไรก็ตามมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๒ กลยุทธ์ที่ ๓ ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ ในการประเมินความรู้ความเข้าใจของผู้เข้าร่วมหลักสูตรการฝึกอบรม อันจะเป็นการประเมินประสิทธิภาพของการดำเนินงาน

๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กลยุทธ์ที่ ๓ เห็นควรปรับเพิ่มข้อความเป็น "... ทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งองค์กรระหว่างประเทศที่หน่วยงานของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัยเป็นสมาชิกอยู่ เช่น International Atomic Energy Agency (IAEA), World Health Organization (WHO), World Meteorological Organization (WMO) และอื่นๆ โดยมีความร่วมมือเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามภารกิจที่กำหนดไว้"

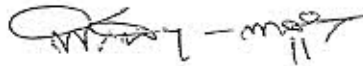
๓. หน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ยินดีสนับสนุนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องตามยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้เข้าร่วมการฝึกซ้อมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากภัยการก่อวินาศกรรมด้านสารเคมี และวัตถุอันตราย (รังสี) ที่มีผลกระทบรุนแรงอย่างต่อเนื่อง มีความพร้อมของบุคลากร รวมทั้งเครื่องมือและอุปกรณ์ในการที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์ดังกล่าว และได้จัดให้มีโครงการเพื่อพัฒนาผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการระงับเหตุฉุกเฉินทางรังสีอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ สถาบันวิจัยแสง

/ชินโครตรอน...

ชินโครตรอน (องค์การมหาชน) มีห้องปฏิบัติการซึ่งสามารถเป็นเครื่องมือกลางขั้นสูงของชาติ เพื่อปฏิบัติการ
ภารกิจทั้งด้านความมั่นคงทางทหาร ทางพลังงาน การแพทย์ และอื่นๆ ตามที่ระบุในเอกสารยุทธศาสตร์การ
เตรียมพร้อมแห่งชาติฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิรพันธุ์ พาสุสุข)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวนุชกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๔๓๘

E-mail jindamas@most.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๓๕/๒๕๗๙



กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗/ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาแล้ว เห็นชอบยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักส่งเสริมกิจการการศึกษา

โทร. / โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๖๔๐๐

ที่ สธ ๐๒๓๔.๐๒/ ๔ พ พศ



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีประเด็นความเห็น เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการเสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เนื่องจากยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีความเหมาะสม และสอดคล้องกับแผนเตรียมพร้อมด้านการแพทย์และสาธารณสุขและแผนผังกำลึงและทรัพยากรด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการป้องกันประเทศ ในการมีส่วนร่วมและผังกำลึงตั้งแต่ในยามปกติเพื่อบริหารจัดการสาธารณสุขภัยร้ายแรงและภัยความมั่นคง ให้มีความชัดเจนในประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และตัวชี้วัดการดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติและมีการบริหารจัดการที่ประสานสอดคล้องกันระหว่างภารกิจกระทรวงกับการบริหารจัดการเชิงพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประติษฐ สิ้นชวนรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักสาธารณสุขฉุกเฉิน

โทร.๐ ๒๕๕๐ ๑๗๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๗๗๑

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๒๐๕(๒)/ ๕๖๕๕



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗

ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอเรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงาน และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ เนื่องจากยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์การดำเนินการ ตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน และปัจจัยแห่งความสำเร็จที่มีความชัดเจน ทำให้หน่วยงานและภาคส่วนต่างๆ ได้นำไปใช้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผนงาน โครงการ แผนปฏิบัติการ ตามบทบาทหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีการบริหารจัดการการเตรียมความพร้อมของชาติอย่างเป็นระบบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๗๔

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๕๘ - ๙

‘กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นหัวใจของคู่ปกครองการเกษตรประชาชนอย่างแท้จริง’

สำนักงานปลัด
ที่ นร ๐๑๑๑/๙/๓/๐๖



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เห็นด้วยกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องได้อย่างชัดเจน พร้อมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ศาสตราจารย์พิเศษชงทอง จันทรางศุ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๘๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของประเทศและสามารถนิกำล้งทุกภาคส่วน ซึ่งยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีความสอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาลในด้านการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒. อย่างไรก็ตาม ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในเชิงรุกด้วยการจัดทำโครงการสำคัญ (Flagship project) ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม สามารถรองรับกับวิกฤติและภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ได้ รวมทั้งการวางระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยกำหนดช่วงเวลาการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

กลุ่มงานประสานนโยบายการกระจายอำนาจและความมั่นคง
โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๒๘๗๙ โทรสาร ๐ ๒๖๒๑ ๖๖๓๑
E-mail: venus@nesdb.go.th

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิจัย... แผนนโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๑๒



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง เสนอยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๙๗๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภาวะไม่ปกติ เสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพของชุมชน และสังคมในการเตรียมความพร้อม รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือการเตรียมพร้อมด้านความมั่นคงและบรรเทาสาธารณภัยกับต่างประเทศ การฝึกกำลัง บุคลากรแผนเตรียมพร้อมในทุกระดับและการบริหารจัดการมีเอกภาพและประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้มีประเด็นยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการของยุทธศาสตร์ดังกล่าว แต่อย่างไรก็ตามเห็นว่า การกำหนดเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ควรมีการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถประเมินผลสำเร็จของการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์ได้ และควรกำหนดตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีตัวชี้วัดหลายตัว

๒. นอกจากนี้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับตารางแบ่งมอบการดำเนินงานในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การฝึกกำลังและบุคลากรแผนในทุกระดับ กลยุทธ์ข้อ ๔ ที่กำหนดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการวางแผนพัฒนาจังหวัด ให้ครอบคลุมระบบการแจ้งเตือนภัย การจัดทำบัญชีทรัพยากร แนวทางปฏิบัติและแนวทางการประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงาน/องค์กรภายในจังหวัดและข้ามเขต และในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ กลยุทธ์ข้อ ๗ ที่กำหนดให้มีการบูรณาการระดับพื้นที่ที่มอบให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) สนับสนุนให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ได้วางแผนและจัดทำแผนงาน/โครงการ/กรอบงบประมาณบนหลักการยึดพื้นที่ (Area Approach) สนับสนุนงานด้านความมั่นคงและงานด้านสาธารณสุขและในแผนพัฒนาจังหวัดทุกจังหวัดให้มีการประสานเชื่อมโยงการทำงานกับจังหวัดใกล้เคียงโดยให้หน่วยงานระดับกระทรวง/กรมให้การสนับสนุนจังหวัดโดยให้จังหวัดกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมในแผนพัฒนาจังหวัด นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้มีมติเห็นชอบนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ว่า ให้นำนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาประเทศ แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค (ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา/เฉพาะด้าน เช่น ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว ทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรม แนวทางการพัฒนาการเกษตร ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการน้ำ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เป็นต้น มาเป็นกรอบหลักในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

สำหรับกรณี...

สำหรับกรณีของแผนพัฒนาจังหวัดนั้น ก.น.จ. ได้กำหนดขอบเขตแผนพัฒนาจังหวัดไว้ว่าเป็นแผนที่มุ่งการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด ดังนั้น ในการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม ปัจจัยภายในและภายนอกของแต่ละจังหวัดจะสามารถกำหนดให้มียุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมได้ตามความจำเป็นและความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๗.๓๓/๔๙๖๗



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน

กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณายุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๔๓๗
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
พิจารณายุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความทราบแล้ว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณายุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ
(พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) แล้วเห็นว่าสามารถใช้เป็นกรอบแนวทางในการประสานและผนึกกำลังของทุกฝ่าย
ในชาติทั้งหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน
เครือข่ายชุมชน และองค์กรสาธารณประโยชน์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(วรพงษ์ ชิวปรีชา)

รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

ส่วนเอกต้อง

สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๕ ๓๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๔๒๔๐

(นางสาวนงกต นังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



บันทึกข้อความ

ส.บ.	332
วันที่	12, 01, 52
เวลา	15:30
สำนักงาน	สำนักงาน
เลขที่	3508
วันที่	14, 01, 52
เวลา	15:30

ส่วนราชการ สธ.คสช.

(สำนักงานฯ โทร. ๘๗๑๕๖)

ที่ คสช(สธ)/๑๓๗๖

วันที่ ๑๕ ก.ค. ๕๗

เรื่อง การพิจารณาร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ นร ๐๘๐๔/๒๑๘๔ ลง ๓๐มิ.ย. ๕๗

๑. ตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ เสนอร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณารายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

๒. หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อนุมัติให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติดังกล่าว เสนอให้ที่ประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อทราบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป นอกจากนี้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีสั่งการเพิ่มเติมว่า “ให้หามาตรการ มีผลในการปฏิบัติด้วย เมื่อผ่านการอนุมัติแล้วกำหนดให้มีการประเมินตามห้วงระยะเวลาที่เหมาะสมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละกิจกรรม”

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบและดำเนินการตามสั่งการฯอย่างเคร่งครัดต่อไป

พล.อ.

(อดมเดช สิตบุตร)

สธ.คสช.

ผนวก ๙

บัญชีคำย่อหน่วยงาน