



แผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่  
เขตกอบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด  
(พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขต  
กอบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด  
(สส.พมพ.กปช.จต.)

## วิสัยทัศน์

การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ  
ในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดน  
จันทบุรีและตราด

“คน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายเพื่อความมั่นคง  
ในความรับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดน  
จันทบุรีและตราด มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงพร้อม  
เผชิญภัยคุกคาม คนมีจิตสำนึกความมั่นคง มีความสามัคคี  
พออยู่พอกิน พึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ชุมชนมั่นคงปลอดภัย  
พื้นที่เป้าหมายมีความมั่นคง นำมาสู่ประโยชน์สุข”

\*\*\*\*\*

## คำนำ

การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นการบูรณาการงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ มุ่งขจัดและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคงหรือพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคงหรือพื้นที่ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคง โดยใช้กระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ รวมทั้งแผนหลักที่เกี่ยวข้องเข้ามาสนับสนุนและเอื้ออำนวยต่อการสร้างความมั่นคงปลอดภัยและให้ประชาชนพึ่งพาตนเองได้

กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็นหน่วยรับผิดชอบการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีพันธกิจในการประสานงานด้านการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในเขตจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ จึงได้จัดทำแผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) รongรับแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) เพื่อเป็นกรอบและแนวทางการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยแผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในระดับภาคฉบับนี้ บรรจุไว้ด้วยวิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ ประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าหมาย ในระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าทุกหน่วยงานจะได้ให้ความร่วมมือด้วยการให้ความสำคัญในการร่วมกันดำเนินงานตามแผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ให้เกิดผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมต่อไป

พลเรือโท



( คังกร พงษ์ศิริ )

ประธานกรรมการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่  
ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด และ  
ผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

# สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
<b>บทที่ ๑ บทนำ</b>	๑ - ๑๑
<b>บทที่ ๒ กรอบแนวคิดการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่ เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) กรอบแนวคิดการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงฯ หลักการทรงงานและหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระ พระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)</b>	๑๒ ๑๒ - ๑๓ ๑๔ - ๑๕ ๑๕ - ๑๖ ๑๖ - ๑๘
<b>บทที่ ๓ แผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่ เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) วิสัยทัศน์ วัตถุประสงค์ พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงฯ ระยะเวลาดำเนินการ เป้าหมายการดำเนินงาน ประเด็นยุทธศาสตร์ ผลที่คาดว่าจะได้รับ กลไกการบริหารงาน</b>	๑๙ ๑๙ ๑๙ - ๒๑ ๒๑ ๒๑ - ๒๓ ๒๓ - ๒๔ ๒๕ - ๒๙ ๓๐ - ๓๔
<b>บทที่ ๔ การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ แนวทางการขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด แผนงาน/โครงการพัฒนาพื้นที่ของหน่วยป้องกันชายแดน แหล่งที่มาของงบประมาณ การประสานงานและติดตามผลการปฏิบัติงาน ปัจจัยและเงื่อนไขแห่งความสำเร็จ</b>	๓๕ ๓๕ - ๓๗ ๓๖ - ๓๗ ๓๗ ๓๗ ๓๘
<b>รายการผนวก</b>	
ผนวก ก	พื้นที่รับผิดชอบ
ผนวก ข	พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงพื้นที่จังหวัดจันทบุรี
ผนวก ค	พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงพื้นที่จังหวัดตราด

\*\*\*\*\*

## บทที่ ๑ บทนำ

### ๑. หลักการเหตุผล

สถานการณ์ปัญหาความมั่นคงของประเทศในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไปในลักษณะผสมผสานระหว่างปัญหาความมั่นคงรูปแบบเก่าที่ยังไม่หมดไป กับปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความเชื่อมโยงกันซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยของประชาชนและประเทศชาติโดยรวม ไม่อาจป้องกันแก้ไขปัญหาด้วยแนวทางและวิธีการดั้งเดิมที่มุ่งใช้แผนงานด้านความมั่นคงอย่างเดียวได้ จำเป็นต้องใช้ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง โดยเตรียมความพร้อมของประชาชนและพื้นที่เป้าหมายเพื่อเผชิญสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ โดยมุ่งเน้นการสร้างภูมิคุ้มกัน การป้องกันและลดเงื่อนไขของปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและการพัฒนาในพื้นที่เป้าหมายที่มีความเสี่ยงด้านความมั่นคง

กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (กปช.จต.) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่ในเขตจังหวัดจันทบุรีและตราด โดยมีคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พมพ.กปช.จต.) เป็นองค์กรกลางในการดำเนินงานภายใต้ “แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)” เพื่อชี้แนะและขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติให้มีประสิทธิภาพและเอื้อต่อกระบวนการพัฒนาประเทศส่วนรวม

### ๒. สถานการณ์ภัยคุกคามและเงื่อนไขที่ส่งผลต่อความมั่นคง

#### ๒.๑ สถานการณ์โลก

การเมืองโลกมีแนวโน้มที่จะเปลี่ยนแปลงไปสู่หลายขั้วอำนาจ และมีการสร้างดุลอำนาจใหม่ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงระเบียบโลก ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม สภาพการณ์ดังกล่าวส่งผลให้ประเทศไทยต้องกำหนดท่าทีเพื่อรักษาดุลยภาพทางความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ ในขณะเดียวกันมีการเปลี่ยนแปลงปัจจัยความมั่นคงในสถานการณ์โลกที่สำคัญ อาทิ ปัจจัยความมั่นคงของมนุษย์ จากสถานการณ์ที่ประชากรโลกมีจำนวนเพิ่มขึ้นนำไปสู่การขาดแคลนทางทรัพยากรและพลังงาน และอัตราผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นจนส่งผลกระทบต่อโครงสร้างประชากรโลก รวมทั้งปัจจัยความมั่นคงด้านพลังงาน สิ่งแวดล้อม และภัยธรรมชาติ โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเป็นปัญหาสำคัญของโลกที่รุนแรงมากขึ้น จึงต้องมีความร่วมมือในระดับนานาชาติเพื่อเผชิญกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ ภัยคุกคามข้ามชาติ โดยเฉพาะผลกระทบจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติที่ขยายตัวอย่างรวดเร็วส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ โดยเฉพาะการใช้ประเทศไทยเป็นสถานที่พักพิงและอำนวยความสะดวกในการก่อเหตุจากกลุ่มก่อการร้าย ทั้งในและนอกภูมิภาค เชื่อมโยงและส่งผลกระทบต่อปัญหาความมั่นคงอื่น ๆ อาทิ การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ การฟอกเงิน และอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องเฝ้าระวังความเสี่ยงและเตรียมพร้อมเพื่อรับมือต่อปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

#### ๒.๒ สถานการณ์ในภูมิภาค

๒.๒.๑ การขยายอิทธิพลและเพิ่มบทบาทของประเทศมหาอำนาจต่อภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประเทศมหาอำนาจมีการปรับเปลี่ยนนโยบายที่แสดงให้เห็นถึงแนวโน้มของการแข่งขันและการขยายอิทธิพลในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งในรูปแบบของการใช้พลังอำนาจทางทหาร ทางเศรษฐกิจ และการแทรกแซงทางการเมือง เพื่อให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ในภูมิภาค ซึ่งมีแนวโน้มที่จะเกิดความขัดแย้งจนอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของประเทศไทย

๒.๒.๒ ความร่วมมือในกรอบประชาคมอาเซียน มีความเคลื่อนไหวสำคัญที่จะทำให้อาเซียน มีความเข้มแข็งทางการเมือง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การมีปฏิสัมพันธ์และเชื่อมโยงกัน มากขึ้นของประเทศสมาชิกอาเซียน อาจทำให้ภัยคุกคามรูปแบบเดิมมีโอกาสเกิดขึ้นได้น้อย ในทางตรงกันข้าม อาจทำให้ภัยคุกคามรูปแบบใหม่มีโอกาสเกิดขึ้นได้มากและรุนแรงขึ้น นอกจากนี้ ความแตกต่างด้านการปกครอง และเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนอาจส่งผลกระทบต่อความร่วมมือและความมั่นคงของอาเซียน

๒.๒.๓ ความขัดแย้งทางดินแดนและการใช้กำลังทางการทหาร เป็นความขัดแย้งจากปัญหา ความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเล ที่มีแนวโน้มจะนำไปสู่การใช้กำลังความรุนแรง และ การใช้กำลังทางการทหารเพื่อแก้ไขปัญหาการกระทำผิดกฎหมายในบริเวณชายแดนที่อาจ กระทบกระทั่งกับ ประเทศรอบบ้าน เพราะเกี่ยวข้องกับอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ นอกจากนี้ ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ยังประสบกับปัญหาความขัดแย้งการอ้างสิทธิเหนือดินแดนในทะเลจีนใต้ ซึ่งความขัดแย้งดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อความร่วมมือกันในกรอบอาเซียนและทวิภาคี

๒.๒.๔ การย้ายถิ่นฐานของประชากร เนื่องจากระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจและ คุณภาพชีวิตของประเทศในอาเซียนมีความเหลื่อมล้ำแตกต่างกัน จึงทำให้เกิดการย้ายถิ่นฐานของประชากรจาก ประเทศหนึ่งไปสู่อีกประเทศ ในลักษณะเข้าเมืองผิดกฎหมายที่ส่งผลให้เกิดปัญหาการบริหารจัดการกลุ่มคน เหล่านี้ของแต่ละประเทศ ซึ่งจะสร้างปัญหาการเมืองระหว่างประเทศในอนาคตได้ โดยเฉพาะกลุ่มที่ขัดแย้งกับ รัฐบาลของประเทศต้นทาง นอกจากนี้ ยังส่งผลให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา เช่น ปัญหาสถานะและสิทธิของ บุคคลตามกฎหมาย ปัญหาการศึกษา ปัญหาความขัดแย้งกับชุมชนในพื้นที่ เป็นต้น โดยปัญหาดังกล่าวมีความ ละเอียดย่อยและส่งผลกระทบต่อหลายมิติ ทั้งความมั่นคงของมนุษย์ ประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนและความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ รวมทั้งการอพยพโยกย้ายถิ่นฐานของชาวจีนอพยพรุ่นใหม่ที่จะเข้ามาตั้งถิ่นฐานในประเทศไทยเพื่อ แสวงโอกาสทางเศรษฐกิจ

## ๒.๓ สถานการณ์ในประเทศ

### ๒.๓.๑ สถานการณ์ความมั่นคงในประเทศโดยรวม

๑) **ความขัดแย้งทางสังคม การเมือง และสถาบันหลักของชาติ** เป็นความขัดแย้ง ที่เกิดจากความไม่เข้าใจในความแตกต่างทางความคิด ความเชื่อ ศาสนา วัฒนธรรม ที่อาจนำไปใช้เป็นเงื่อนไขใน การสร้างความชอบธรรมในการใช้ความรุนแรง รวมทั้งมีความเคลื่อนไหวที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถาบันหลัก ของชาติ ได้เพิ่มระดับและขอบเขตที่กว้างขวาง ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวเป็นประเด็นที่มีความอ่อนไหว ในขณะที่ สังคมไทยกำลังอยู่ในกระบวนการเปลี่ยนแปลงทางโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยที่ยังคง มีปัญหาเชิงโครงสร้างจากความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ สังคม และการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงโลกทัศน์ ที่แตกต่างกันของกลุ่มคนในสังคม เป็นปัจจัยผลักดันให้เกิดความแตกแยกทางความคิดระหว่างคนกลุ่มต่าง ๆ ทำให้มีความเสี่ยงต่อการรักษาเอกภาพของชาติและการสร้างภูมิคุ้มกันของสังคมไทย

๒) **ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ** ความยากจนและความเหลื่อมล้ำยังเป็นเงื่อนไข และปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ข้อมูลปี ๒๕๕๘ พบว่า ๑) มีคนจน จำนวน ๔.๘๔ ล้านคน หรือร้อยละ ๗.๒ ของประชากรประเทศ ๒) มีคนเกือบจนจำนวน ๕.๖๓ ล้านคน หรือร้อยละ ๘.๓๘ ของ ประชากรประเทศ ๓) คนจนส่วนใหญ่ร้อยละ ๖๒.๒ อยู่ในพื้นที่ชนบท โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดน และ ๔) คนจนมีอาชีพเกษตรกร ร้อยละ ๕๖.๙ และได้รับการศึกษาน้อย **ผลจากการพัฒนาที่ผ่านมาปัญหา ความยากจนได้ลดลง แต่ปัญหาความเหลื่อมล้ำยังไม่ลดลง** โดยเฉพาะในด้านรายได้พบว่า ความไม่สมดุล

ของรายได้ระหว่างคนจนกับคนรวย ดังนี้ ประชากรกลุ่มจนที่สุดร้อยละ ๑๐ มีสัดส่วนรายได้ร้อยละ ๑.๕๘ ในขณะที่ประชากรกลุ่มรวยที่สุดร้อยละ ๑๐ มีสัดส่วนรายได้ร้อยละ ๓๔.๘๘ จึงมีช่องว่างรายได้ห่างกัน ๒๒.๐๘ เท่า นอกจากนี้ ยังมีปัญหาความเหลื่อมล้ำในด้านการถือครองที่ดิน ด้านกระบวนการยุติธรรม และด้านการเข้าถึงบริการพื้นฐานต่าง ๆ อันเป็นกับดักที่นำไปสู่เงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง

๓) **ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีแนวโน้มลดลงและเสื่อมโทรม** จากการใช้ประโยชน์ที่ไม่คำนึงและตระหนักถึงขีดจำกัด และการแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ในขณะที่ขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การกำหนดขอบเขตพื้นที่อนุรักษ์ไม่ชัดเจนการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่เป็นธรรมมีความเหลื่อมล้ำ ส่งผลต่อวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน และชุมชนและนำไปสู่ความขัดแย้งที่กระทบต่อความมั่นคง โดยปัญหาที่สำคัญคือ ๑) พื้นที่ป่ายังคงถูกบุกรุกทำลายอย่างต่อเนื่องเพื่อใช้ประโยชน์ทางการเกษตรและลักลอบตัดไม้มีค่าบางชนิด ทำให้เกิดความสูญเสียในระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ ๒) ทรัพยากรน้ำขาดแคลนและมีปัญหาในการบริหารจัดการโดยมีปริมาณน้ำเพียง ๒ ใน ๓ ของความต้องการใช้น้ำ โดยเฉพาะด้านการเกษตรและอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้นในขณะที่น้ำในธรรมชาติลดลงและมีข้อจำกัดในการใช้พื้นที่สร้างแหล่งกักเก็บน้ำ ความขัดแย้งในการใช้น้ำและปัญหาการจัดการน้ำเสีย ๓) ทรัพยากรดินเสื่อมโทรมขึ้นวิกฤตจากการใช้ต่อเนื่องยาวนานแต่ขาดการอนุรักษ์และพัฒนา มีปัญหาการชะล้างพังทลายสูงและมีความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ๔) ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งมีแนวโน้มรุนแรงขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ๕) ปัญหาการจัดการขยะในชุมชนเมืองที่มีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้นปีละ ๒๖.๑๙ ล้านตัน แต่สามารถจัดการอย่างถูกต้องเพียง ๗.๘๘ ล้านตัน โดยในปี พ.ศ.๒๕๕๘ มีขยะตกค้างมากถึง ๓๐.๔๙ ล้านตัน และ ๖) ปัญหาหมอกควันและไฟป่า โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่สูง

๔) **การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ** จากปรากฏการณ์เอลนีโญ (ภัยแล้ง) และลานินญา (อุทกภัย วิกฤติ) ทำให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติและสาธารณภัยขนาดใหญ่บ่อยครั้งและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น ส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายต่อพื้นที่การเกษตร พื้นที่ชุมชนเมืองและวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน

๕) **สังคมผู้สูงอายุ** ปัจจุบันประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และในปี พ.ศ.๒๕๖๔ จะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ โดยพื้นที่ภาคเหนือจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเร็วกว่าภาคอื่น ๆ ๑๐ ปี ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรซึ่งมีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อเศรษฐกิจระดับมหภาค ได้แก่ รายได้ต่อหัวของประชากร การออมและการลงทุน งบประมาณประเทศ การจ้างงาน ผลผลิตของแรงงาน ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ลดลง และระดับจุลภาค ได้แก่ ตลาดผลิตภัณฑ์และบริการด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการเงินและด้านสุขภาพที่ขยายเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกันทำให้ขาดกำลังแรงงานโดยเฉพาะในภาคเกษตร ส่งผลต่อปัญหาแรงงานต่างด้าวและการหลบหนีเข้าเมือง

๖) **การเปลี่ยนแปลงสู่ความมั่นคงรูปแบบใหม่** กระแสโลกาภิวัตน์มีผลกระทบต่อความมั่นคง การเมือง เศรษฐกิจ สังคม การทหาร เทคโนโลยี อาหาร และพลังงาน ก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ เช่น การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ อาชญากรรมข้ามชาติและอาชญากรรมในประเทศที่เพิ่มและรุนแรงขึ้น การโจมตีและการจารกรรมทางไซเบอร์มีแนวโน้มจะเป็นประเด็นที่มีความเสี่ยงสูงขึ้นเรื่อย ๆ เนื่องจากกำหนดมาตรการป้องกันทำได้ยากไม่ทันต่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี และมีความเป็นไปได้ที่การโจมตีทางไซเบอร์จะเป็นส่วนหนึ่งของสมรรถภูมิการรบในอนาคต การเปลี่ยนแปลงสู่สังคมเมืองที่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว ทำให้การดำเนินชีวิตสมัยใหม่ที่เร่งรีบ แข่งขัน มุ่งวัตถุนิยม มีปัญหาด้านคุณธรรม จริยธรรม มีความเสี่ยงนำไปสู่ความขัดแย้งในสังคมเพิ่มขึ้น ซึ่งมีผลต่อความมั่นคงของมนุษย์มากขึ้น

๗) **ปัญหายาเสพติด** ประเทศไทยเผชิญกับการลักลอบค้ายาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้าน จากการเป็นประเทศทางผ่านและประเทศปลายทาง โดยเฉพาะบริเวณพื้นที่ชายแดนฝั่งไทยและประเทศเพื่อนบ้าน อาศัยช่องทางพื้นที่ชายแดนในการลักลอบขนส่ง ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวมีแนวโน้มรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการแพร่ระบาดในกลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกลุ่มเสี่ยงสำคัญ โดยภาครัฐได้ดำเนินการแก้ไขด้วยมาตรการปราบปรามเพื่อลดอุปทานยาเสพติด มาตรการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ และมาตรการป้องกันยาเสพติดในกลุ่มเสี่ยง แต่พบว่าอุปทานหรือปริมาณยาเสพติดในประเทศยังไม่ลดลง รวมทั้งการจับกุมกระทำได้อย่างขึ้น เนื่องจากขบวนการค้ายาเสพติดได้ปรับเปลี่ยนลักษณะการจัดองค์กรรูปแบบ และวิธีการลักลอบค้ายาเสพติด ซึ่งปัญหาดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อเนื่องไปสู่อื่น ๆ ด้วย อาทิ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาครอบครัว ชุมชน และสังคม

๘) **สถานการณ์ชายแดน** พื้นที่ชายแดนซึ่งห่างไกลศูนย์กลางอำนาจรัฐมีสภาพทุรกันดารจึงมีความเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาความมั่นคง หลายปัญหามีแนวโน้มขยายตัวเข้าสู่พื้นที่จังหวัดชั้นในอย่างต่อเนื่อง อาทิ ความขัดแย้งตามแนวชายแดน ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน การขยายของชุมชนตามแนวชายแดน การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การค้าอาวุธสงคราม การกำหนดสถานะบุคคล ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณเขตแดนที่ส่งผลกระทบต่อให้เกิดสาธารณสุขขนาดใหญ่ โรคระบาดตามแนวชายแดน อาชญากรรมข้ามชาติ ความขัดแย้งในกลุ่มประมงชายฝั่งกับประมงน้ำลึก การลักลอบและค่าน้ำมันเถื่อน การขาดบริการพื้นฐานต่าง ๆ และปัญหาชนชาวเขาและกลุ่มชาติพันธุ์ที่อาศัยทำกินกระจัดกระจายอยู่

๙) **แรงงานต่างด้าวและการลักลอบเข้าเมือง** การลักลอบเข้าเมืองของแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านและประเทศรอบบ้านมีแนวโน้มมากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยกำลังประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ จึงต้องมีการจัดการปัญหาดังกล่าว โดยต้องสร้างสมดุลในการรักษาผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับความมั่นคงของชาติ และได้กำหนดมาตรการให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบการจดทะเบียนและการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว รวมทั้งหาแนวทางในการติดตามการเคลื่อนย้ายของแรงงาน อย่างไรก็ตามพบว่ามีความแตกต่างและขบวนการลักลอบขนแรงงานยังคงหลบหนีเข้าเมืองอย่างต่อเนื่อง ยิ่งไปกว่านั้นแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศไทยจำนวนมากยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในเงื่อนไขและการเข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง ส่งผลให้ใช้วิธีการลักลอบเข้าเมืองเพื่อทำงานผ่านนายหน้าหรือผ่านเครือข่ายที่อยู่ในประเทศ จนทำให้บางส่วนถูกหลอกลวง นำไปสู่ปัญหาการค้ามนุษย์ การกดขี่แรงงาน นอกจากนี้ พบว่าคนต่างด้าวบางส่วนเข้ามาถูกต้องแต่กลับมาประกอบอาชีพที่กฎหมายห้ามคนต่างด้าวทำ ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและส่งผลกระทบต่อการแข่งขันคนไทย

## ๒.๓.๒ สถานการณ์ความมั่นคงในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

### ๑) ลักษณะภูมิประเทศ

- กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีพื้นที่รับผิดชอบ ทางบกตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา บริเวณชายแดนด้านจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด นับตั้งแต่บริเวณเขาต้อจอก ซึ่งเป็นเขตติดต่อระหว่างจังหวัดสระแก้วกับจังหวัดจันทบุรี ลงไปทางใต้ตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา จนถึงหลักเขตที่ ๗๓ ที่บ้านหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด มีความกว้างด้านหน้าตามแนวชายแดนประมาณ ๒๕๗ กิโลเมตร โดยจังหวัดจันทบุรีมีความกว้าง ๘๖ กิโลเมตร และจังหวัดตราดมีความกว้าง ๑๗๑ กิโลเมตร สภาพภูมิประเทศทั่วไป ด้านทิศเหนือและทิศตะวันออกของพื้นที่ เป็นเขาทอดยาวไปจรดทิศใต้สุดเขตรับผิดชอบได้แก่ เทือกเขาสอยดาว เขาสระบาป และเทือกเขาบรรทัด ทางด้านทิศตะวันตกเป็นพื้นที่ราบ ทำให้เกิดปัญหาเส้นเขตแดนไม่ชัดเจนทางบก จำนวน ๕ จุด คือ ๑) ที่บริเวณเขาต้อจอก รอยต่อระหว่างจังหวัดสระแก้วกับจังหวัดจันทบุรี ๒) ที่บริเวณหลักเขตที่ ๖๖ และ ๖๗ อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ๓) ที่บริเวณบ้านหนองรี ตำบลขำราก อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด ๔) ที่บริเวณบ้านคลองสน บ้านคลองกวาง จังหวัดตราด บนสันเขาบรรทัด ๕) บริเวณที่ตั้งของหลักเขตที่ ๗๓ อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด



- ทางทะเล จากการประกาศเขตแนวไหล่ทวีปในอ่าวไทยของทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายกัมพูชา ที่แตกต่างกัน กล่าวคือ ฝ่ายกัมพูชาได้ประกาศเขตไหล่ทวีปเมื่อ ๑ กรกฎาคม ๒๕๑๕ โดยลากเส้นจากจุดอ้างอิงบริเวณหลักเขตที่ ๗๓ ผ่านยอดเขาสูงสุดของเกาะกูด ไปเป็นระยะทางกึ่งหนึ่งของระยะระหว่างจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ กับจุดที่ใช้อ้างอิง ส่วนฝ่ายไทยได้ประกาศเขตไหล่ทวีป เมื่อ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๑๖ โดยการแบ่งครึ่งมุมระหว่าง เส้นตรงที่ลากจากจุดอ้างอิงบริเวณหลักเขตที่ ๗๓ ไปสัมผัสกับปลายเกาะกูด กับเส้นตรงที่ลากจากจุดอ้างอิงดังกล่าว ไปสัมผัสกับขอบด้านตะวันตกสุดของเกาะกง โดยใช้หลักสากลตามหลักกฎหมายทะเลซึ่งได้เส้นตรงที่มีมุมภาคทิศ ๒๑๑ จากจุดอ้างอิงบริเวณหลักเขตที่ ๗๓ แล้วลากไปบรรจบกับเส้นตรงที่ลากระหว่างชายฝั่งทะเลของจังหวัดสุราษฎร์ธานี กับเมืองกัมปงโสมของกัมพูชา จึงทำให้เกิดพื้นที่ของไทยที่ฝ่ายกัมพูชาอ้างสิทธิ์ในทะเล ประมาณ ๒๖,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ซึ่งอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ประมาณ ๑,๕๘๘ ตารางกิโลเมตร

๒) สถานการณ์พื้นที่ชายแดน ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีและตราด มีความยาวตามแนวชายแดนทางบก ๒๕๐ กิโลเมตร มีช่องทางผ่านเข้า-ออก ประกอบด้วย จุดผ่านแดนถาวร จำนวน ๓ จุด จุดผ่อนปรนจำนวน ๕ จุด และมีช่องทางธรรมชาติ จำนวน ๘ ช่องทาง โดยพื้นที่ชายแดนหลายพื้นที่ยังห่างไกลและมีสภาพทุรกันดารเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาความมั่นคงเนื่องจากความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน การขยายของชุมชนตามแนวชายแดน การเคลื่อนย้ายแรงงานและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ปัญหายาเสพติด การค้าอาวุธสงคราม การทำลายทรัพยากรธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อแนวเขตแดนและโรคระบาดตามแนวชายแดน รวมทั้งการบริหารจัดการและจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนยังมีจุดอ่อน

๓) สภาพความยากจนและความเหลื่อมล้ำ ยังเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง โดยในปี ๒๕๕๘ ในพื้นที่รับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ในจังหวัดจันทบุรีมีคนจนจำนวน ๑๙,๔๐๐ คน หรือร้อยละ ๓.๖๙ ของประชากรทั้งจังหวัด และจังหวัดตราดมีคนจนจำนวน ๓๐,๓๐๐ คน หรือร้อยละ ๑๑.๓๗ ของประชากรทั้งจังหวัด โดยคนจนส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรมและอาศัยทำกินในพื้นที่ชนบทและพื้นที่ชายแดน ซึ่งในระยะที่ผ่านมาปัญหาความยากจนโดยรวมลดลง แต่ปัญหาความเหลื่อมล้ำยังไม่สามารถลดลงได้ กับดักความเหลื่อมล้ำและความไม่สมดุลในการพัฒนา ยังเป็นเงื่อนไขนำไปสู่ปัญหาความมั่นคง

๔) ปัญหาความขัดแย้งของคนในสังคม เนื่องจากความคิดเห็นทางการเมืองการปกครองที่แตกต่างกัน ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม รายได้ กระบวนการยุติธรรมและโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐาน การแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร ธรรมชาติโดยเฉพาะทรัพยากรน้ำที่มีแนวโน้มรุนแรงขึ้น และความไม่เชื่อมั่นในการบริหารและวิกฤตศรัทธา ซึ่งส่งผลกระทบต่อการล่องละเมิดในสถาบันหลักของชาติ

๕) ทรัพยากรธรรมชาติลดลงและเสื่อมโทรม เนื่องจากการใช้โดยไม่ตระหนักถึงขีดจำกัดและการแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากร มีการบุกรุกทำลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งป่าชายเลน รวมทั้งการขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ โดยการกำหนดขอบเขตพื้นที่อนุรักษ์ยังไม่มี ความชัดเจน การเข้าถึงและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่เป็นธรรม นำไปสู่ความขัดแย้งและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงที่ส่งผลการดำรงชีวิตของประชาชน ซึ่งปัญหาสำคัญ ได้แก่ ปัญหาการบุกรุกทำลายป่าและลักลอบตัดไม้ ปัญหาการขาดแคลนน้ำและการบริหารจัดการน้ำ ปัญหาความขัดแย้งระหว่างคนกับช้างป่าในการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติและปัญหาทรัพยากรดินเสื่อมโทรมขึ้นวิกฤต ขาดการพัฒนาและมีการชะล้างพังทลายสูง

๖) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จากปรากฏการณ์ทางธรรมชาติเอลนินโญ่ (ภัยแล้ง) และลานินญา (อุทกภัย วาตภัย) ส่งผลให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติและสาธารณภัยขนาดใหญ่บ่อยครั้งและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น ส่งผลกระทบเกิดความเสียหายต่อพื้นที่การเกษตร พื้นที่ชุมชนเมืองและวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน

๗) การก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยที่เมื่อสิ้นปี ๒๕๕๘ จำนวนประชากรในประเทศไทยอยู่ที่ ๖๕,๒๐๓,๙๗๙ คน เป็นผู้มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ๑๐,๕๖๙,๐๒๑ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒ ของประชากรทั้งหมด แปลว่าประเทศก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุแล้ว โดยประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ในปี ๒๕๖๔ ซึ่งจะมีผู้ที่มีอายุมากกว่า ๖๐ ปีขึ้นไป เกินร้อยละ ๒๐ ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร โดยผลิตภาคแรงงานลดลงโดยเฉพาะแรงงานในภาคเกษตร ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติมากขึ้นและการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ส่งผลต่อปัญหาความมั่นคง นอกจากนี้ยังมีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อระบบเศรษฐกิจระดับมหภาคและระดับจุลภาคในเรื่องการจ้างงานและการผลิตต่าง ๆ รวมทั้งส่งผลกระทบต่อการจัดบริการสังคมโดยเฉพาะในเรื่องสุขภาพ

๘) ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการหลบหนีเข้าเมือง โดยมีการลักลอบเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวจากประเทศรอบบ้านและประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาแนวโน้มมากขึ้น เนื่องจากจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราดกำลังประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและกิจกรรมในภาคเกษตรและประมงบางประเภท เช่น แรงงานเก็บผลไม้ในฤดูเก็บเกี่ยวของจังหวัดจันทบุรีซึ่งต้องสร้างความสมดุลในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับความมั่นคงของชาติ โดยได้มีมาตรการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวโดยการเข้าสู่ระบบการจดทะเบียน การหาแนวทางการติดตามการเคลื่อนย้ายของแรงงานต่างด้าว แต่ปัญหาแรงงานต่างด้าวและการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองยังมีอย่างต่อเนื่องและนำไปสู่ปัญหาการค้ามนุษย์ รวมทั้งแย่งอาชีพของคนไทย ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในหลาย ๆ ด้าน

๙) ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ความมั่นคง ประเทศไทยยังคงเผชิญกับปัญหายาเสพติดทั้งการลักลอบค้ายาเสพติด การผลิต การลำเลียงเป็นทางผ่านในพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ชายฝั่งทะเล การแพร่ระบาดและการปลูกพืชเสพติด ซึ่งมีแนวโน้มรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้น แม้ว่าภาครัฐจะดำเนินการป้องกันแก้ไขปราบปรามด้วยวิธีการต่าง ๆ แต่ปัญหายังอยู่ในเกณฑ์สูงและส่งผลกระทบต่อเนืองไปยังปัญหาอื่น ๆ ในสังคม เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาครอบครัวฯ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

การเปลี่ยนแปลงที่นำไปสู่ภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ในมิติต่าง ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ความมั่นคงทางทหาร ความต้องการพลังงานเพิ่ม โรคอุบัติใหม่ อาชญากรรมข้ามชาติและการจารกรรมโจมตีทางไซเบอร์ ซึ่งมีแนวโน้มที่มีความเสี่ยงสูงขึ้น อันมีผลมาจากกระแสโลกาภิวัตน์และความทันสมัยที่เร่งรีบ แข่งขัน มุ่งวัตถุนิยม มีปัญหาวิกฤตในคุณธรรมจริยธรรม นำไปสู่ความขัดแย้งในสังคมซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของมนุษย์มากขึ้น

## ๒.๓.๓ ภัยคุกคามในพื้นที่กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

### ๑) ภัยจากความขัดแย้งตามแนวชายแดน

กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีกำลังทหารที่เป็นกำลังเผชิญหน้า ประกอบด้วย ภูมิภาคทหารที่ ๕ กองทัพบก กัมพูชา โดยภูมิภาคทหารที่ ๕ กองทัพบก กัมพูชา มีกว้างด้านหน้าร่วมกับ กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ประมาณ ๒๐๐ กิโลเมตร ตั้งแต่รอยต่อกองกำลังบูรพาจนถึงตรงข้ามบ้านสะพานหิน อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด และภูมิภาคทหารที่ ๓ กองทัพบก กัมพูชา มีกว้างด้านหน้า ร่วมกับ กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ประมาณ ๕๐ กิโลเมตร ตั้งแต่บ้านสะพานหิน อำเภอเมืองตราด ไปจนถึงบ้านหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด สภาพความสัมพันธ์ระหว่าง ภูมิภาคทหารที่ ๕ ภูมิภาคทหารที่ ๓ กองทัพบก กัมพูชา กับ กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด รวมถึงจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด ความสัมพันธ์อยู่ในเกณฑ์ที่ดีมาก ซึ่งโอกาสเกิดการสู้รบตามแนวชายแดน เป็นไปได้น้อยมาก แต่อย่างไรก็ตามความไม่ชัดเจนของเขตแดนที่ทั้งสองประเทศยึดถือหลักฐานหรือแผนที่ที่แตกต่างกัน จึงทำให้มีพื้นที่ทับซ้อน หรือพื้นที่ที่แต่ละฝ่ายอ้างสิทธิ์ อาจนำไปสู่ความขัดแย้ง โดยการใช้อาวุธเข้าทำการรบได้ในขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการอธิการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเจรจาต่อไป

## ๒) ภัยจากยาเสพติด

ความเคลื่อนไหวของยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ นอกจากการซื้อขายในกลุ่มผู้เสพ/ผู้ค้ารายย่อยแล้ว ส่วนใหญ่ผู้เสพทั่วไปและกลุ่มวัยรุ่นจะข้ามไปเสพในฝั่งกัมพูชา และนำกลับเข้ามาเพื่อเสพและขาย จึงทำให้สามารถจับกุมยาเสพติดบริเวณชายแดนได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการตรวจพบการใช้บ่อนการพนันและร้านคาราโอเกะบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา เป็นแหล่งค้ายาเสพติด และเป็นแหล่งฟอกเงินโดยปรากฏข่าวสารว่าผู้เสียพนันมักหารายได้ชดเชยด้วยการรับจ้างลำเลียงยาเสพติดข้ามพรมแดน และพบการว่าจ้างเยาวชนกัมพูชาให้นำยาเสพติดเข้ามาส่งให้เครือข่ายต่าง ๆ โดยพบว่ามีการแพร่ระบาดของยาเสพติดเข้ามาในพื้นที่จุดผ่านแดนถาวรและจุดผ่อนปรนทางการค้าในเขตอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ส่วนในพื้นที่จังหวัดตราด จะเป็นการลักลอบนำเข้าผ่านจุดผ่านแดนถาวรบ้านหาดเล็ก และช่องคีรีวงษ์ อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด และการลักลอบขนยาเสพติดมากับลูกเรือประมงชาวกัมพูชาตามท่าเรือในเขตจังหวัดตราด อย่างไรก็ตามการลำเลียงยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบเป็นไปค่อนข้างยากลำบากเนื่องจากเป็นพื้นที่ป่าเขา เป็นเส้นทางบังคับ และมีด่านตรวจเป็นจำนวนมาก การลำเลียงยาเสพติดปริมาณมากเพื่อผ่านเส้นทางเข้าสู่ส่วนกลางจะดำเนินการได้ยาก แต่สิ่งหนึ่งที่น่าจะเกิดขึ้นแต่ตรวจจับได้ลำบากอาจเป็นการขนส่งหรือลักลอบนำเข้ายาเสพติดโดยทางทะเล ซึ่งมีโอกาสเป็นไปได้สูง แต่ยังไม่ปรากฏผลทางการจับกุม โดยอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ได้ถูกกำหนดเป็นพื้นที่เป้าหมายรองที่การนำเข้ายาเสพติดมีแนวโน้มเพิ่มความสำคัญมากขึ้น

## ๓) ภัยจากแรงงานต่างด้าวและการลักลอบเข้าเมือง

แรงงานต่างด้าวและการลักลอบเข้าเมือง นับว่าเป็นปัญหาสำคัญในพื้นที่รับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ซึ่งมีทั้งแรงงานชาวกัมพูชา แรงงานชาวพม่า และแรงงานชาวลาว โดยมีปัจจัยหลายประการที่ทำให้การแก้ปัญหาไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสบผลสำเร็จ เนื่องจากในภาคเกษตรกรรมตามแนวชายแดน สวนผลไม้ สวนยางพารา และการประมง ในพื้นที่ยังคงมีการพึ่งพาแรงงานต่างด้าวเป็นจำนวนมาก เนื่องจากมีค่าแรงถูกจึงทำให้ผู้ประกอบการมีความต้องการที่จะลดต้นทุน มีการจัดหาและรับ - ส่งแรงงานไปยังพื้นที่ต่าง ๆ โดยไม่ได้สนใจถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในด้านความมั่นคงภายใน ส่งผลให้มีปัญหาต่าง ๆ ตามมา เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสาธารณสุข ปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ ปัญหาบุตรที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว และไร้สัญชาติ ฯลฯ ประกอบกับขบวนการค้าแรงงานต่างด้าวแสวงหาผลประโยชน์จากแรงงานของเจ้าหน้าที่บางหน่วยงาน ทำให้สามารถสรุปได้ว่าแนวโน้มของปัญหาแรงงานต่างด้าวจะยังคงอยู่ต่อไป

## ๔) ภัยจากการลักลอบค้าอาวุธสงคราม

การลักลอบค้าอาวุธสงคราม ยังคงเป็นปัญหาแม้ว่าที่ผ่านมาจากรัฐบาลกัมพูชาจะมีการปราบปรามและทำลายอาวุธสงครามไปเป็นจำนวนมาก แต่ยังคงเหลืออยู่บ้าง ทำให้ยังคงมีการลักลอบค้าอาวุธสงคราม โดยนำส่งให้กับชนกลุ่มน้อยทางภาคเหนือ และกลุ่มผู้ที่ต่อต้านทางการเมือง ซึ่งกลุ่มคนเหล่านี้ยังมีความต้องการอยู่ โดยมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายกัมพูชาและฝ่ายไทยเข้ามาเกี่ยวข้อง ซึ่งในระยะที่ผ่านมาปัญหานี้ก็มีไม่มาก และมีแนวโน้มจะลดลงเรื่อย ๆ

## ๕) ภัยจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การบุกรุกที่ดินของรัฐ ป่าชายเลน ป่าสงวน ป่าไม้ ส่วนใหญ่จะอยู่ในพื้นที่ของกลุ่มผู้มีอิทธิพล ผู้บุกรุกส่วนใหญ่จะได้แก่ราษฎรในพื้นที่โดยมีกลุ่มนายทุน ผู้มีอิทธิพลสนับสนุนหรือจ้างวาน ส่วนการลักลอบตัดไม้โดยมีกลุ่มนายทุน ราษฎร รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐบางคนเป็นผู้ดำเนินการ โดยไม้ที่ลักลอบตัดส่วนใหญ่จะนำไปแปรรูปเป็นเฟอร์นิเจอร์ เพื่อส่งขายทั้งในและนอกพื้นที่ รวมทั้งขายให้กับพ่อค้าไม้และผู้มีอิทธิพลเพื่อแปรรูปหรือสร้างบ้านพัก ส่วนใหญ่เป็นไม้พะยุง ไม้สัก ไม้กระยาเลย และไม้ประดู่ ปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่อำเภอขลุง อำเภอเมืองจันทบุรี อำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี อำเภอแหลมงอบ อำเภอเมืองตราด อำเภอเกาะช้าง อำเภอเกาะกูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ก่อให้เกิดผลกระทบ เช่น การกัดเซาะพื้นที่ชายฝั่งทะเลจนอาจทำให้มีผลต่อเขตแดนทางทะเล ปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนพื้นที่

อำเภอสอยดาว อำเภอโป่งน้ำร้อน อำเภอแก่งหางแมว อำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี อำเภอโป่งไร่ อำเภอเมืองตราด อำเภอเขาสมิง อำเภอเกาะกูด อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

### ๖) ภัยจากสาธารณภัยขนาดใหญ่

จากปรากฏการณ์ทางธรรมชาติเอลนีโญ (ภัยแล้ง) และลานีญา (อุทกภัย วัตภัย) ส่งผลให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติและสาธารณภัยขนาดใหญ่บ่อยครั้งและมีแนวโน้มรุนแรงขึ้น ส่งผลกระทบเกิดความเสียหายต่อพื้นที่การเกษตร พื้นที่ชุมชนเมืองและวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน สถานการณ์น้ำท่วมอย่างหนักในประเทศไทยช่วงปลายปี พ.ศ.๒๕๕๔ นับเป็นน้ำท่วมหนักที่สุดในรอบกว่า ๗๐ ปี ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากปริมาณน้ำฝนและน้ำเหนือที่หลากลงมา มีปริมาณมากกว่าความจุของแม่น้ำ ปริมาณน้ำได้ทำให้เกิดผลกระทบร้ายแรงต่อครอบครัวประชาชน ระบบเศรษฐกิจ สำหรับสถานการณ์ภัยแล้งปัจจุบันจะเพิ่มความรุนแรงขึ้นเรื่อย ๆ เนื่องจากฝนไม่ตกตามฤดูกาล และมีปริมาณน้อยลง ไม่มีน้ำไหลเข้าเขื่อน ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด มีเขื่อนขนาดปานกลาง จำนวน ๑ เขื่อน และมีอ่างเก็บกักน้ำจำนวนน้อย ซึ่งไม่เพียงพอกับพื้นที่ทำการเกษตร โดยเฉพาะในพื้นที่ อำเภอสอยดาว อำเภอโป่งน้ำร้อน อำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอแก่งหางแมว อำเภอนายายอาม อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี อำเภอโป่งไร่ อำเภอเมืองตราด อำเภอคลองใหญ่ อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด และภัยที่เกิดจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีแนวโน้มเป็นภัยขนาดใหญ่ มีความรุนแรงเพิ่มขึ้น และไม่อาจคาดการณ์ได้ง่ายเหมือนในอดีต

### ๗) ภัยจากโรคระบาด

ในอนาคตจะมีโรคระบาดอุบัติใหม่เกิดขึ้น โดยเฉพาะโรคติดต่อทางการหายใจ และคาดว่าจะมีโรคอุบัติซ้ำอีกจากโรคดั้งเดิมที่เคยระบาดและจัดเป็นภัยร้ายแรงในอดีต และการแพร่ระบาดของโรคที่มากับแรงงานต่างด้าว เช่น โปลิโอ ไข้กาฬหลังแอ่น มาเลเรีย จึงจำเป็นต้องมีระบบบริหารจัดการที่เชื่อมโยงกับการดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนและจังหวัดชายฝั่งทะเลอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ

### ๘) ภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด ไม่มีสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ หรือสถานที่เชิงสัญลักษณ์ในด้านการก่อการร้ายและไม่ใช้เป้าหมายของกลุ่มผู้ก่อการร้ายที่จะกระทำ ซึ่งเมื่อกระทำแล้วส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง หรือส่งผลต่ออำนาจอธิปไตยเป็นอย่างมาก อีกทั้งประชาชนในพื้นที่ยังให้ความร่วมมือกับฝ่ายรัฐบาลจึงทำให้กลุ่มก่อการร้ายขาดแนวร่วมที่จะสนับสนุนในการก่อการร้าย แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากประเทศเป็นทางผ่านของชนชาติต่าง ๆ ที่จะเดินทางไปประเทศที่สาม จึงเหมาะที่จะเป็นแหล่งหลบซ่อนตัวเพื่อรอเวลาไปปฏิบัติการในประเทศที่สาม ต่อไป

### ๙) ภัยจากช้างป่าออกนอกเขตพื้นที่อนุรักษ์

ปัญหาช้างป่าออกนอกเขตพื้นที่อนุรักษ์ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและไม่สามารถควบคุมได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร แม้ว่าจะมีการจัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังและคอยผลักดันช้างกลับพื้นที่ป่า ช้างป่ายังคงออกสร้างความเสียหายกับพืชเกษตรและทรัพย์สินของราษฎรอย่างต่อเนื่อง หลายครั้งพบว่าช้างป่าทำร้ายชาวบ้านจนบาดเจ็บและเสียชีวิต ทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างคนกับช้างป่าจนเกิดความโกรธแค้นและทำร้ายช้าง ปัญหาเกิดจากพื้นที่ป่าซึ่งเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าลดลงทำให้เกิดปัญหาต่อความสมดุลของระบบนิเวศน์ การเพิ่มประชากรของมนุษย์ที่สร้างภาวะคุกคามพื้นที่ถิ่นที่อยู่อาศัยเดิมของสัตว์ป่า ส่งผลให้แหล่งน้ำ แหล่งอาหารมีไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชากรช้าง รวมถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีอากาศร้อนขึ้น ฝนตกน้อยลง และการเกิดไฟป่าทำให้สูญเสียพื้นที่ป่าไม่อย่างรวดเร็ว ช้างป่าจึงได้ออกนอกพื้นที่อนุรักษ์ออกหากินทำลายพืชผลทางการเกษตรของราษฎร ก่อให้เกิดความขัดแย้งระหว่างคนกับช้างป่า เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและวนเวียนไม่รู้จบและมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น จำเป็นที่จะต้องมีการจัดทำแหล่งน้ำ แหล่งอาหาร โป่งเทียม การขุดคูกันช้าง ทำรั้วกันช้าง เพื่อป้องกันอันตรายจากช้างป่า โดยเฉพาะในพื้นที่อำเภอสอยดาว อำเภอโป่งน้ำร้อน อำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอแก่งหางแมว อำเภอขลุง อำเภอนายายอาม จังหวัดจันทบุรี อำเภอโป่งไร่ จังหวัดตราด โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

## ๒.๔ การประเมินความเสี่ยงและแนวโน้ม

จากการประเมินสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงทั้งในระดับโลก ภูมิภาค และประเทศโดยรวม และเชิงพื้นที่ รวมทั้งจากการประเมินการดำเนินงานและข้อจำกัดของการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นที่ประจักษ์ว่า ในระยะที่ผ่านมาประเทศไทยยังคงเผชิญทั้งภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า และภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ที่มีความแตกต่างกันไปตามสถานการณ์แต่ละพื้นที่ โดยเชื่อมโยงกันในทุกมิติ ส่งผลให้การดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในระยะต่อไปต้องเผชิญกับความเสี่ยงและแนวโน้ม ดังนี้

๒.๔.๑ **ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ** เป็นความเสี่ยงที่สำคัญซึ่งส่งผลกระทบต่อโดยตรงกับการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของคน ชุมชน ในพื้นที่เป้าหมาย เนื่องจากคนจนส่วนใหญ่ร้อยละ ๖๒.๖ อยู่ในพื้นที่ชนบท โดยเฉพาะพื้นที่ชายแดน ซึ่งเป็นพื้นที่เป้าหมายของการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง โดยสาเหตุพื้นฐานความยากจนมาจากปัญหาความเหลื่อมล้ำในเรื่องการกระจายโอกาส การพัฒนาที่ไม่ทั่วถึง การด้อยโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐาน ขาดข้อมูล องค์กรความรู้ และแหล่งทุนในการประกอบอาชีพ ความเหลื่อมล้ำที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกิน และการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเป็นกับดักไปสู่ภัยคุกคามความมั่นคงและมีความเสี่ยงต่อการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในปัจจุบัน ความเสี่ยงดังกล่าว มีแนวโน้มจะได้รับการแก้ไขปัญหาชัดเจนมากขึ้น ทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่ โดยความยากจนมีแนวโน้มลดลง แต่ความเหลื่อมล้ำยังคงเป็นปัญหา ระยะต่อไปจะมีการมุ่งเป้าหมายไปสู่การแก้ไขปัญหาคนจนส่วนใหญ่ของประเทศในพื้นที่เป้าหมาย พร้อมกับแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำที่เป็นกับดักของการพัฒนาประเทศ ซึ่งจะเป็นโอกาสสำคัญในการขับเคลื่อนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

๒.๔.๒ **การขาดภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิต** เป็นความเสี่ยงซึ่งเป็นผลมาจากการประสบภัยปัญหาและการเปลี่ยนแปลงที่ละเอียดอ่อน ซับซ้อน รวดเร็ว และรุนแรงขึ้น อาทิ ความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรระหว่างรัฐและประชาชน ทรัพยากรดินที่เสื่อมโทรมขึ้นวิกฤตจากการใช้ประโยชน์มายาวนานแต่ขาดการพัฒนาปรับปรุงและการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ภัยพิบัติทางธรรมชาติและสาธารณภัยรุนแรงและบ่อยครั้ง ทรัพยากรป่าไม้ที่ถูกบุกรุกทำลายและเสื่อมโทรมลง การเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ ทรัพยากรน้ำ ทั้งด้านการเกษตรและอุปโภคบริโภคขาดแคลนเนื่องจากข้อจำกัดในการพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำ รวมทั้งสถานการณ์และบริบทความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงตามพัฒนาการของเทคโนโลยีและโลกาภิวัตน์ ทำให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง มีความเสี่ยงดังกล่าว มีแนวโน้มที่จะไปส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของคน ชุมชน ในพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงโดยตรง ในขณะที่ความพร้อมในการรับมือกับสิ่งที่เกิดขึ้นของคนและชุมชนยังมีข้อจำกัด จึงจำเป็นต้องเร่งสร้างภูมิคุ้มกันที่สอดคล้อง ก้าวทัน และรับมือกับความเสี่ยงดังกล่าว

๒.๔.๓ **การก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและการเปลี่ยนแปลงสภาพสังคม** เป็นความเสี่ยงในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงด้วยโครงสร้างประชากรของประเทศกำลังเปลี่ยนแปลงไปสู่สังคมผู้สูงอายุที่ส่งผลต่อผลิตภาพแรงงาน และกำลังการผลิต โดยเฉพาะในภาคการเกษตร ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ในขณะเดียวกัน สังคมไทยที่กำลังเปลี่ยนแปลงไปสู่ความทันสมัยมากขึ้น จะมีการเคลื่อนย้ายแรงงานสู่เมือง การเปลี่ยนวิถีการดำเนินชีวิตไปสู่สังคมวัตถุนิยม และการเข้าสู่สังคมการสื่อสาร ทำให้ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายบางส่วนไม่สามารถปรับตัวได้ทัน ความเสี่ยงดังกล่าว มีแนวโน้มที่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมายของการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจะได้รับผลกระทบโดยตรง จึงจำเป็นต้องปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์และสามารถอยู่รอดได้อย่างเข้มแข็งบนพื้นฐานของวิถีดั้งเดิมของชุมชน

๒.๔.๔ การบริหารจัดการงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เป็นความเสี่ยงในการขับเคลื่อนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ที่ผ่านมายังขาดการบูรณาการอย่างเป็นองค์รวมที่มีเป้าหมายยึดประชาชน และพื้นที่ความมั่นคงเป็นจุดมุ่งหมายร่วมในการดำเนินงาน เครื่องมือและกลไกการขับเคลื่อนงานยังไม่มีประสิทธิภาพพอ ภาระเปียบบางประการล้ำสมัย ไม่สอดคล้อง และขัดกัน ฐานข้อมูลโดยรวมทั้งในระดับประเทศ และในระดับพื้นที่ยังไม่ครอบคลุม ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน บุคลากรปฏิบัติงานยังมีความรู้ความเข้าใจที่จำกัด และยังมีช่องว่างในการปฏิบัติระหว่างระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ความเสี่ยงดังกล่าวมีแนวโน้มที่การขับเคลื่อนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจะต้องเผชิญ และหาหนทางแก้ไข โดยเริ่มมีสัญญาณที่ดีขึ้นในการบูรณาการทำงานร่วมกัน การพัฒนาบุคลากรเพื่อเตรียมความพร้อมในงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง การมีเวทีพูดคุย แลกเปลี่ยน เพื่อแก้ปัญหาาร่วมกันทุกด้านในลักษณะประชารัฐ ที่สำคัญ คือ สังคมไทยมุ่งยึดกรอบทำงานบนพื้นฐานของศาสตร์พระราชา และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมากขึ้น

### ๓. นิยามศัพท์

๓.๑ การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ หมายความว่า การพัฒนาที่มุ่งขจัดและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคง โดยใช้กระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการป้องกันประเทศ รวมทั้งแผนหลักที่เกี่ยวข้องเข้ามาสนับสนุนและเอื้ออำนวยต่อการสร้างความมั่นคงปลอดภัยและให้ประชาชนพึ่งพาตนเองได้

๓.๒ การประสานและบูรณาการแผนงานด้านความมั่นคง หมายความว่า การดำเนินงานจัดทำ และประสานแผนงาน/โครงการดำเนินงานด้านความมั่นคงที่ครอบคลุมตั้งแต่การดำเนินงานในส่วนกลางระดับกระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปจนถึงการดำเนินงานในพื้นที่ระดับภาคและจังหวัด ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งมิติภายในประเทศและมิติประเทศรอบบ้าน โดยเฉพาะการดำเนินงานในระดับท้องถิ่นและชุมชนของไทยกับประเทศรอบบ้าน

๓.๓ แผนงานด้านความมั่นคง หมายความว่า แผนของหน่วยงานของรัฐ และองค์กรที่เกี่ยวข้อง ที่มีการประสานและบูรณาการดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงของชาติ ทั้งในระดับกระทรวง ระดับภาค และ ระดับจังหวัด โดยผ่านกระบวนการประเมินสถานการณ์และจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ทั้งนี้เพื่อนำแผนงาน และ/หรือ โครงการด้านเศรษฐกิจและสังคมเข้ามาสนับสนุนเป้าหมายงานด้านความมั่นคงในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ และ/หรือ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๓.๔ แผนระดับภาค หมายความว่า แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงระดับกองทัพภาคที่ ๑-๔ (พมพ.ทภ.๑-๔) แผนพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงระดับทัพเรือภาคที่ ๑-๓ (พมพ.ทรภ.๑-๓) และแผนพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงระดับกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พมพ.กปช.จต.)

๓.๕ แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัด..หมายความว่า แผนงานหรือโครงการการพัฒนาพื้นที่ที่ส่วนราชการของจังหวัดร่วมกับองค์กรที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำ โดยเป็นไปตามกรอบแนวคิด วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ ของแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด และตามพื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ

๓.๖ แผนงานด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด หมายความว่า ถึง แผนงานด้านความมั่นคงที่อนุกรรมการหรือคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามที่จังหวัดแต่งตั้งขึ้น เพื่อให้มีหน้าที่ประเมิน วิเคราะห์ สถานการณ์และปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แล้วเสนอแผนงานนั้น ๆ บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด

๓.๗ **อำเภอชายแดน** หมายความว่า อำเภอตามเขตการปกครองจังหวัดของกระทรวงมหาดไทยซึ่งอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ที่มีพื้นที่ส่วนใหญ่ติดแนวชายแดน

๓.๘ **อำเภอชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ** หมายความว่า อำเภอตามเขตการปกครองจังหวัดของกระทรวงมหาดไทยซึ่งอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ที่มีพื้นที่ส่วนใหญ่ติดชายฝั่งทะเล หรือเป็นพื้นที่เกาะแก่งในทะเล

๓.๙ **อำเภอชั้นใน** หมายความว่า อำเภอตามเขตการปกครองจังหวัดของกระทรวงมหาดไทยซึ่งอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราดของจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด ที่ไม่ติดแนวชายแดน

-----

## บทที่ ๒

### กรอบแนวคิดการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่ เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

(พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕)

๑. กรอบแนวคิดการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด โดยคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ยึดถือแนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อความมั่นคง หลักการทรงงานและหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและยุทธศาสตร์แนวทางการดำเนินงาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นศาสตร์พระราชาเป็นกรอบการดำเนินงาน ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) โดยมีกรอบแนวคิดรองรับการดำเนินการที่สำคัญดังนี้

๑.๑ การปรับกระบวนความคิด มุ่งเน้นให้คนมีมุมมองและจุดมุ่งหมายร่วมในการดำเนินงาน โดยมีแนวคิดทัศนคติที่เห็นประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก ตระหนักถึงความสมดุลมั่นคงยั่งยืนของการพัฒนาทุกมิติ ทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม การเมือง การปกครอง และความมั่นคงของประเทศ

๑.๒ การดำเนินงานโดยยึดพื้นที่เป้าหมายเป็นหลัก โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มุ่งเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่เป้าหมายที่มีความเสี่ยงหรือมีเงื่อนไขที่จะนำไปสู่ปัญหาความมั่นคง มีการประเมินและจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ มุ่งพัฒนาคนและพื้นที่ไปพร้อมกัน

๑.๓ การบูรณาการงานการพัฒนาและงานความมั่นคง ทั้งงานพัฒนาและงานความมั่นคงอย่างเป็นองค์รวมทุกมิติ ดำเนินการอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่อง มีการบริหารจัดการอย่างเป็นเอกภาพในทุกระดับ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเชิงรุกเตรียมความพร้อมป้องกันปัญหาความมั่นคงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น และสามารถปรับตัวให้รอดพ้นวิกฤตความมั่นคงต่าง ๆ ได้

๑.๔ การมีส่วนร่วมตามแนวทางประชารัฐ ผนึกกำลังร่วมกันตามแนวทางพัฒนาประชารัฐในการป้องกันแก้ไข ปัญหาความมั่นคงต่าง ๆ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชนและประชาชน ในทุกระดับให้สอดคล้องกับสถานการณ์และปัญหาความมั่นคงอย่างเป็นรูปธรรม

๒. หลักการทรงงานและหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร การทรงงานในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร มีจุดมุ่งหมายและเป้าหมาย คือ การพัฒนาคนให้พออยู่พอกินและพึ่งตนเองได้ โดยทรงยึดหลักการดำเนินงานบนทางสายกลางเป็นขั้นเป็นตอนบนพื้นฐานของความสมดุลพอดีในทุกภาคส่วน มีความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมตามวิถีแห่งธรรมชาติด้วยมรรควิธีที่เรียบง่าย และสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง โดยมีหลักการทรงงานที่ใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในศูนย์ศึกษาฯ ได้แก่ **ระเบิดจากข้างใน** คือการมุ่งพัฒนาเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้คนและครอบครัวในชุมชนที่เข้าไปพัฒนาให้มีสภาพพร้อมที่จะรับการพัฒนาเสียก่อน แล้วจึงค่อยออกมาสู่สังคมภายนอก มิใช่การนำเอาความเจริญจากสังคมภายนอกเข้าไปหาชุมชนและหมู่บ้านซึ่งหลายชุมชนยังไม่ทันได้มีโอกาสเตรียมตัว จึงไม่สามารถปรับตัวได้ทันกับกระแสการเปลี่ยนแปลงและนำไปสู่ความล่มสลายได้ **การแก้ปัญหาที่จุดเล็ก** โดยทรงมองปัญหาในภาพรวมก่อนเสมอ แต่การแก้ปัญหาของพระองค์จะเริ่มจากจุดเล็ก ๆ คือ การแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่คนมักจะมองข้าม **การทำตามลำดับขั้น** ในการทรงงานพระองค์จะทรงเริ่มต้นจากสิ่งที่จำเป็นของประชาชนที่สุดก่อน ได้แก่ ด้านสาธารณสุข เมื่อมีร่างกายสมบูรณ์แข็งแรงแล้วสามารถ



ทำประโยชน์ด้านอื่น ๆ ต่อไปได้ จากนั้นจะเป็นเรื่องสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานและสิ่งจำเป็นในการประกอบอาชีพ เช่น แหล่งน้ำ ถนน เพื่อการเกษตร การอุปโภคบริโภค ที่เอื้อประโยชน์ต่อประชาชนโดยไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการให้ความรู้ทางวิชาการและเทคโนโลยีที่เรียบง่าย เน้นการปรับใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ประชาชนสามารถนำไปปฏิบัติได้และเกิดประโยชน์สูงสุด **การเน้นองค์รวม** ทรงมองสิ่งต่าง ๆ ที่เกิดอย่างเป็นระบบครบวงจร มองทุกสิ่งเป็นพลวัตที่ทุกมิติเชื่อมต่อกัน ในการที่จะพระราชทานพระราชดำริเกี่ยวกับโครงการหนึ่งนั้น จะทรงมองเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไขอย่างเชื่อมโยง **การศึกษาข้อมูลอย่างเป็นระบบ** ทรงศึกษาข้อมูลรายละเอียดอย่างเป็นระบบจากข้อมูลพื้นฐานในเบื้องต้นจากเอกสารต่าง ๆ แผนที่ การสอบถามจากเจ้าหน้าที่ นักวิชาการ และราษฎรในพื้นที่ เพื่อให้ได้รายละเอียดที่ถูกต้อง เพื่อที่จะพระราชทานความช่วยเหลือได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และสอดคล้องกับสภาพภูมิศาสตร์สังคม

**การมีส่วนร่วม** พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร ทรงเป็นนักประชาธิปไตย ทรงเปิดโอกาสให้ทุกฝ่ายทั้งสาธารณชน ประชาชน หรือเจ้าหน้าที่ทุกระดับได้เข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นและร่วมกันทำงานโครงการพระราชดำริ โดยคำนึงถึงความคิดเห็นของประชาชนหรือความต้องการของสาธารณชนด้วย ทรงนำประชาพิจารณ์มาใช้ในการบริหารจัดการดำเนินงาน ซึ่งเป็นวิธีที่เรียบง่ายตรงไปตรงมา **การสร้างประโยชน์ส่วนรวม** ในการพัฒนาและช่วยเหลือพสกนิกรนั้นทรงระลึกถึงประโยชน์ของส่วนรวมเป็นสำคัญในการพัฒนาช่วยเหลือราษฎรทรงใช้หลัก**ความประหยัด เรียบง่าย ทำให้ง่าย** ในการดำเนินงาน สอดคล้องกับสภาพท้องถิ่นที่ราษฎรสามารถทำได้เอง โดยไม่ต้องลงทุนสูงหรือใช้เทคโนโลยีที่ยุ่งยาก ทรงใช้หลัก **ขาดทุนคือกำไร** คือ การให้และการเสียสละซึ่งเป็นการกระทำอันมีผลเป็นกำไร คือความอยู่ดีมีสุขของราษฎร **การไม่ติดตำรา** หมายถึงการพัฒนาที่อนุโลมและรวมขอมกับสภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสภาพของสังคมจิตวิทยาของชุมชน เป็นการใช้ตำราอย่างไม่ผูกติดกับวิชาการและเทคโนโลยีที่ไม่เหมาะสม **การใช้ธรรมชาติช่วยธรรมชาติ** ทรงเข้าใจถึงธรรมชาติและต้องการให้ประชาชนใกล้ชิดกับทรัพยากรธรรมชาติ ทรงมองปัญหาธรรมชาติอย่างละเอียด โดยหากเราต้องการแก้ไขธรรมชาติจะต้องใช้ธรรมชาติเข้าช่วยเหลือ และสุดท้ายคือ**เศรษฐกิจพอเพียง** ซึ่งเป็นหลักการทรงงานและหัวใจสำคัญของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริทุกโครงการ

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร พระราชทานพระราชดำริในการบรรเทาและแก้ไขปัญหาความทุกข์ยากประชาชน โดยให้ยึดมั่นการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งทรงอธิบายไว้อย่างชัดเจนว่า หมายถึง ความพออยู่ พอกิน พึ่งตนเองได้ ไม่ฟุ้งเฟ้อ มีความโลภน้อย ไม่เบียดเบียนผู้อื่น มีความพอประมาณตามอัตภาพอย่างมีเหตุผลก่อน แล้วจึงค่อยสร้างความเจริญก้าวหน้าในระดับที่สูงขึ้นไป การดำเนินตามวิถีปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงของคนในชาติ เป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับกับความเปลี่ยนแปลงจากปัจจัยภายนอก อีกทั้งยังเป็นเสมือนภูมิคุ้มกันช่วยให้ประเทศสามารถรอดพ้นจากวิกฤตการณ์ระดับโลกได้

หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้กับประชาชนทุกคน ทุกระดับ และทุกสาขาอาชีพ ซึ่งที่ผ่านมามาภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรอิสระ และภาคประชาชน ได้นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ตามบริบทและตามพื้นที่ที่แตกต่างกันไป

### ๓. ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

๓.๑ ในรัฐบาลของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้มีการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เป็นกรอบระยะยาว เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่ว่า ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุขและตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ

#### ๓.๒ กรอบยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

##### ๓.๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

(๑) เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) ปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายในตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการฉกฉวยป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวนอนมากขึ้น

##### ๓.๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้า การลงทุน พัฒนาสู่ชาติการค้า

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ เสริมสร้างฐานการผลิตเข้มแข็ง ยั่งยืน และส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยสู่เกษตรยั่งยืนเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนา SMEs สู่สากล

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่ง ความมั่นคงและพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับนานาชาติประเทศ ส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ ฯลฯ

##### ๓.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

(๑) พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

(๒) การยกระดับการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพเท่าเทียมและทั่วถึง

(๓) ปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่พึงประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาพที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย

**๓.๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม**

- (๑) สร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม
- (๒) พัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- (๓) มีสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (๔) สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- (๕) พัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

**๓.๒.๕ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม**

- (๑) จัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) วางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหาร

จัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

- (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์และเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

**๓.๒.๖ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ**

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ
- (๖) ให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- (๗) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (๘) ปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้ของภาครัฐ

**๔. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒**

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ประเทศไทยจะยังคงประสบภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายใน และภายนอกประเทศ เช่น กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ ๆ การเข้าสู่สังคมสูงวัย การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาวะการณ์ด้านต่าง ๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิต ความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้ ๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ๒) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม ๓) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ และ ๔) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เพื่อให้สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

ประเทศไทยถูกกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ให้เป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรกรรมยั่งยืน แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมีนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ประกอบด้วย ๑๐ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติเพื่อสร้างความปรองดองในสังคม ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ สู่อุณหภูมิสูง และยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤตมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ และยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

#### **๕. แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)**

๕.๑ **กรอบแนวคิด** การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ยึดแนวพระราชดำริการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง **ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง** และยุทธศาสตร์แนวทางการดำเนินงาน “**เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา**” เป็นศาสตร์พระราชาเป็นกรอบการดำเนินงาน รวมทั้งแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ โดยมีกรอบแนวคิดการดำเนินงาน ดังนี้

๕.๑.๑ **การปรับกระบวนการความคิด** มุ่งเน้นให้คนมีมุมมองและจุดมุ่งหมายร่วมในการดำเนินงาน โดยมีแนวคิด ทศนคติที่เห็นประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก ตระหนักถึงความสมดุลมั่นคงยั่งยืนของการพัฒนาทุกมิติ ทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม การเมือง การปกครอง และความมั่นคงของประเทศ

๕.๑.๒ **การดำเนินงานโดยยึดพื้นที่เป้าหมายเป็นหลัก** โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง มุ่งเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยให้พื้นที่เป้าหมายที่มีความเสี่ยงหรือมีเงื่อนไขที่จะนำไปสู่ปัญหาความมั่นคง มีการประเมินและจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ มุ่งพัฒนาคนและพื้นที่ไปพร้อมกัน

๕.๑.๓ **การบูรณาการงานการพัฒนาและงานความมั่นคง** ทั้งงานพัฒนาและงานความมั่นคงอย่างเป็นองค์รวมทุกมิติ ดำเนินการอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่อง มีการบริหารจัดการอย่างเป็นเอกภาพในทุกระดับ ให้มีความสำคัญกับการพัฒนาเชิงรุกเตรียมความพร้อมป้องกันปัญหาความมั่นคงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น และสามารถปรับตัวให้รอดพ้นวิกฤติความมั่นคงต่าง ๆ ได้

๕.๑.๔ **การมีส่วนร่วมตามแนวทางประชารัฐ** ผนึกกำลังร่วมกันตามแนวทางพัฒนาประชารัฐในการป้องกันแก้ไขปัญหาความมั่นคงต่าง ๆ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชนและประชาชน ในทุกระดับให้สอดคล้องกับสถานการณ์และปัญหาความมั่นคงอย่างเป็นรูปธรรม

๕.๒ **วิสัยทัศน์** “คน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายมีการพัฒนา มีจิตสำนึกความมั่นคง มีภูมิคุ้มกันสามัคคีปรองดอง สามารถพัฒนาร่วมกับประเทศรอบบ้าน เพื่อความมั่นคง ปลอดภัย และประโยชน์สุขของประชาชน”

#### **๕.๓ วัตถุประสงค์**

๕.๓.๑ เพื่อน้อมนำศาสตร์พระราชาและแนวพระราชดำริเป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง

๕.๓.๒ เพื่อพัฒนาคนและคุณภาพชีวิตของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายให้มีโครงสร้างประชากรที่เหมาะสม มีความเข้มแข็ง มั่นคง ปลอดภัย มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง พึ่งตนเองได้ รวมทั้งมีภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิตพร้อมเผชิญปัญหา ภัยคุกคาม และการเปลี่ยนแปลง

๕.๓.๓ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนากับประเทศรอบบ้านพร้อมทั้งจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

๕.๓.๔ เพื่อขยายผลองค์ความรู้ด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง การจัดการโดยสันติวิธีไปพร้อมกับการนำนวัตกรรมมาใช้ที่เหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๕.๓.๕ เพื่อเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕.๓.๖ เพื่อให้การบริหารจัดการยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ มีการบูรณาการให้เกิดเอกภาพและประสิทธิภาพในทุกกระดับ

#### ๕.๔ พื้นที่เป้าหมาย

๕.๔.๑ **พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ** คือ พื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคงหรือพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาทางความมั่นคง โดยมีขอบเขตพื้นที่ทุกจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา) ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดชั้นใน จังหวัดชายแดน และจังหวัดชายทะเลและเกาะแก่ง

๕.๔.๒ **หลักเกณฑ์การจำแนกและจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย** ให้มีการจำแนกพื้นที่เป้าหมายเพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ออกเป็น ๑) พื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ ๒) พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และ ๓) พื้นที่เป้าหมายอื่น ๆ

#### ๕.๕ เป้าหมายการดำเนินงานในภาพรวม

การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติเป็นการดำเนินงานในเชิงพื้นที่ประสานเชื่อมโยงกับการดำเนินงานระดับกระทรวง/กรม มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหา ภัยคุกคาม สภาพพื้นที่ และบริบทความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ จึงกำหนดเป้าหมายดำเนินงานในภาพรวม ดังนี้

๕.๕.๑ พื้นที่พัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงได้น้อมนำศาสตร์พระราชาและแนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ขยายผลโครงการพระราชดำริสู่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายเป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิต สืบสานเรียนรู้และขยายผลศาสตร์พระราชาและหลักการทรงงานสู่กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ พร้อมไปกับการสร้างแหล่ง/ศูนย์เรียนรู้ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิตตามภูมิสังคม

๕.๕.๒ คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง ได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่ให้พออยู่พอกิน มีโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่าง ๆ ในการดำรงชีวิต พึ่งตนเองได้ และมีภูมิคุ้มกันมีการจัดระเบียบและพัฒนาโดยการมีส่วนร่วมตามแนวทางประชารัฐ

๕.๕.๓ พื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และพื้นที่สูง มีการจัดระบบการป้องกันและพัฒนาเพื่อจัดระเบียบ ดังนี้

๑) พื้นที่ชายแดน ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาความมั่นคงได้รับการจัดระเบียบในลักษณะการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ มีการดำเนินงานตามแนวพระราชดำริในการเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน จัดระบบและระเบียบประชากรและชุมชน เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองและพัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน และเร่งรัดการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมาย โดยใช้การบูรณาการจากทุกภาคส่วน

๒) พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง มีการจัดระเบียบพื้นที่ เพื่อคุ้มครอง ป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยใช้การบูรณาการจากทุกภาคส่วน ระบบ กลไกการช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยในทะเล และการสัญจรข้ามแดนมีการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักในการใช้ประโยชน์ทางทะเลเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓) พื้นที่สูง มีการจัดระเบียบ พัฒนาคน ชุมชนบนพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ บุคคลบนพื้นที่สูงได้รับการสำรวจ ตรวจสอบ และพิจารณาให้สัญชาติไทยเร็วยิ่งขึ้น เกิดความรู้ ความเข้าใจ มีความรัก และหวงแหนแผ่นดินไทย รวมทั้งมีการจัดระเบียบการจัดตั้งถิ่นฐาน เพื่อให้คนบนที่สูงได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๕.๕.๔ หน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีองค์ความรู้และความเข้าใจด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง สามารถนำนวัตกรรมมาใช้ได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งสามารถใช้แนวทางสันติวิธี กระบวนการยุติธรรมชุมชน มาจัดการความขัดแย้ง สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเสริมความมั่นคง การป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

๕.๕.๕ คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติตามแนวพระราชดำริ มีการจัดตั้งถิ่นฐานตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน พร้อมไปกับการป้องกันแก้ไขปัญหาทรัพยากรดินเสื่อมโทรม และกำหนดเขตพื้นที่อนุรักษ์อย่างชัดเจน รวมทั้งมีการป้องกันรักษาการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล

๕.๕.๖ จังหวัดชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดนประเทศรอบบ้าน ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น มีความสัมพันธ์และความร่วมมือที่เข้มแข็ง ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม มีบทบาท และบูรณาการการทำงานร่วมกันในการส่งเสริม ประสานความร่วมมือ และสร้างความสัมพันธ์กับประเทศรอบบ้านบนพื้นฐานของกระบวนการคิดในฐานะการเป็นพลเมืองโลก

๕.๕.๗ การบริหารจัดการดำเนินงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติมีเอกภาพและประสิทธิภาพ บุคลากรในพื้นที่การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงเกิดความรู้ ความเข้าใจที่ชัดเจนในยุทธศาสตร์ และแผนที่เกี่ยวข้อง มีทักษะการบริหาร การวางแผน การแลกเปลี่ยนข้อมูล และมีตัวชี้วัดร่วมที่ชัดเจนในการดำเนินงานทุกระดับ เกิดการบูรณาการและพัฒนาในพื้นที่เป้าหมายได้อย่างแท้จริง

## ๕.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ (๘ ข้อ)

๕.๖.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การสืบสานเรียนรู้และขยายผลพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชာเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕.๖.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย

๕.๖.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่ง และชุมชนพื้นที่สูง

๕.๖.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์ความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

๕.๖.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์เสริมสร้างความมั่นคงด้วยมิติวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี

๕.๖.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง

๕.๖.๗ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและการพัฒนากับประเทศรอบบ้าน

๕.๖.๘ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

\*\*\*\*\*

## แผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่ เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

ภาพรวมแผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ให้ความสำคัญกับ “การเสริมสร้างความมั่นคงแบบองค์รวมที่ครอบคลุมมิติด้านเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การป้องกันประเทศ” และ “การบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพ” โดยมุ่งเน้นการมีภูมิคุ้มกัน การป้องกัน การลดเงื่อนไขของปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และการพัฒนาพื้นที่เป้าหมายด้วยการใช้กระบวนการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และการป้องกันประเทศ เข้ามาดำเนินงานร่วมกันทั้งในระดับกระทรวง/กรม ระดับจังหวัด และ ระดับท้องถิ่น

**๑. วิสัยทัศน์** “คน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายเพื่อความมั่นคง ในความรับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงพร้อมเผชิญภัยคุกคาม คนมีจิตสำนึกความมั่นคง มีความสามัคคี พออยู่พอกิน พึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ชุมชนมั่นคงปลอดภัย พื้นที่เป้าหมายมีความมั่นคง นำมาสู่ประโยชน์สุข”

### **๒. วัตถุประสงค์**

๒.๑ เพื่อน้อมนำศาสตร์พระราชทานและแนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง

๒.๒ เพื่อพัฒนาคนและคุณภาพชีวิตของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย มีความเข้มแข็ง มั่นคง ปลอดภัย มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง พึ่งตนเองได้ รวมทั้งมีภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิตพร้อมเผชิญปัญหา ภัยคุกคาม และการเปลี่ยนแปลง

๒.๓ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนากับประเทศเพื่อนบ้าน พร้อมจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน

๒.๔ เพื่อขยายผลองค์ความรู้ด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง การจัดการโดยสันติวิธีไปพร้อมกับการนำนวัตกรรมมาใช้ที่เหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๒.๕ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๒.๖ เพื่อให้การบริหารจัดการยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติมีการบูรณาการให้เกิดเอกภาพและประสิทธิภาพในทุกระดับ

### **๓. พื้นที่เป้าหมาย**

๓.๑ การจำแนกประเภทของพื้นที่เป้าหมาย แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ ๑) พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ที่จังหวัดประกาศ ๒) พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.) ๓) พื้นที่เป้าหมายอื่น ๆ

๓.๑.๑ พื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ เป็นพื้นที่ ที่คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด ร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด และหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่ ผู้แทนภาคประชาชน และภาคเอกชน เป็นผู้จัดทำ ด้วยการรวบรวมภัยคุกคามในพื้นที่ แล้วจัดเป็นลำดับความสำคัญเร่งด่วนในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง จากนั้นจึงออกเป็น “ประกาศจังหวัด” แจ้งให้หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดและภูมิภาคได้รับทราบเพื่อนำไปจัดทำแผนและค่าของงบประมาณประจำปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้ กลุ่ม/องค์กร ทั้งภาคประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ได้รับทราบเพื่อประกอบการพิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินงานในเชิงบูรณาการแผนงานของหน่วยงานภาครัฐ

๓.๑.๒ พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (พื้นที่โครงการ พมพ.) เป็นพื้นที่ที่วิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญเป็นลำดับแรก ว่ามีความเสี่ยง ต้องเร่งแก้ปัญหา เพราะหากไม่ดำเนินการแก้ไขจะเกิดผลกระทบต่อความมั่นคงสูง โดยใช้กลไกคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ร่วมกับจังหวัด กอ.รมน.จังหวัด กอ.รมน.ภาค และกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด นำเสนอผ่านตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๘

๓.๑.๓ **พื้นที่เป้าหมายอื่น** ที่มีการนำเสนอผ่านกลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) และสภาความมั่นคงแห่งชาติหรือคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการดำเนินการ

๓.๒ **หลักเกณฑ์การจำแนกและจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย** มีหลักเกณฑ์สรุปได้ดังตาราง

ประเภทพื้นที่	ผู้ดำเนินการ	หลักเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย	การดำเนินการ
พื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ	คณะกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด ที่มีหน่วยงานด้านการพัฒนาและหน่วยงานด้านความมั่นคงในระดับพื้นที่ร่วมกับ กอ.รมน.จังหวัด ผู้แทนจากภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน	- ขนาดของพื้นที่ที่มีปัญหา - ความรุนแรงของปัญหา - ความยากง่ายต่อการแก้ปัญหา - ผลกระทบด้านต่าง ๆ - ความตระหนักรู้ของประชาชนในจังหวัดที่มีต่อปัญหา	จังหวัดประกาศจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่แจ้งให้หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดและภูมิภาค ได้รับทราบล่วงหน้าก่อนการจัดทำแผนและค่าของงบประมาณประจำปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้ กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ได้รับทราบ

ประเภทพื้นที่	ผู้ดำเนินการ	หลักเกณฑ์การจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมาย	การดำเนินการ
พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.)	คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ (พมพ.) ร่วมกับจังหวัด กอ.รมน.จังหวัด กอ.รมน.ภาค และกองกำลังป้องกันชายแดน	- ขนาดของพื้นที่ที่มีปัญหา - ความรุนแรงของปัญหา - ความยากง่ายต่อการแก้ปัญหา - ผลกระทบด้านต่าง ๆ - ความตระหนักรู้ของประชาชนในจังหวัดที่มีต่อปัญหา	พมพ.กปช.จต. นำเสนอตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๘

๓.๓ **การจัดลำดับความสำคัญพื้นที่เป้าหมายฯ** กระทำเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหา (การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง) ได้ตรงกับเงื่อนไข (สาเหตุ) ที่จะทำให้ปัญหาหมดไปอย่างทันท่วงที ตรงกับพื้นที่ (คน ชุมชน และทรัพยากร) ที่ได้รับผลกระทบ ณ เวลาที่เหมาะสม ใช้เกณฑ์ระดับความรุนแรงของสถานการณ์และระดับผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ เป็นตัวกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ที่สำคัญที่สุดที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหาก่อนให้จัดลำดับความเร่งด่วน เป็นความสำคัญเร่งด่วนลำดับแรก

๓.๓.๑ **ลำดับความสำคัญเร่งด่วนลำดับแรก** ให้กับพื้นที่ที่มีระดับความรุนแรงของสถานการณ์สูงสุดหรือเป็นพื้นที่ที่เป็นต้นเหตุของปัญหา ซึ่งถ้าได้รับการแก้ไขแล้วจะสามารถหยุดยั้งปัญหาได้ในวงกว้าง

๓.๓.๒ **ลำดับความสำคัญเร่งด่วนลำดับรอง** ให้กับพื้นที่ที่มีระดับความรุนแรงของสถานการณ์รองลงมาจากลำดับแรก



๓.๔ การแจ้งความสำคัญของพื้นที่เป้าหมายฯ จังหวัดต้องออกเป็น “ประกาศจังหวัด” เพื่อกำหนดพื้นที่เป้าหมายฯ และจัดลำดับความสำคัญ วัตถุประสงค์เพื่อระดมทรัพยากรของจังหวัดเข้าแก้ไขปัญหาในพื้นที่เป้าหมาย จากนั้นต้องแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐระดับจังหวัดและภูมิภาคได้รับทราบล่วงหน้า ก่อนการจัดทำแผนและค่าของงบประมาณประจำปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้ กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนและภาคธุรกิจในพื้นที่ได้รับทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินงาน ในเชิงบูรณาการแผนงานของภาครัฐ หลังจากนั้นจังหวัดต้องรายงานให้กระทรวงมหาดไทยและกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ทราบด้วย

๓.๕ พื้นที่ในเขตรับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด แบ่งได้ ๓ กลุ่ม ดังนี้

๓.๕.๑ พื้นที่อำเภอชายแดน ประกอบด้วย ๕ อำเภอ ได้แก่ อำเภอสอยดาว อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี และอำเภอโปไร่ อำเภอเมืองตราด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด

๓.๕.๒ พื้นที่อำเภอชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ ประกอบด้วย ๗ อำเภอ ได้แก่ อำเภอนายายอาม อำเภอท่าใหม่ อำเภอขลุง อำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี และอำเภอแหลมงอบ อำเภอเกาะช้าง อำเภอเกาะกูด จังหวัดตราด

๓.๕.๓ พื้นที่อำเภอชั้นใน ประกอบด้วย ๕ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองจันทบุรี อำเภอแก่งหางแมว อำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี และ อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

๔. ระยะเวลาดำเนินการ เพื่อให้การดำเนินงานของแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เกิดความต่อเนื่องสามารถพัฒนาพื้นที่เป้าหมายฯ สำคัญลำดับแรก ลำดับรอง ได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงกำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - พ.ศ.๒๕๖๕)

#### ๕. เป้าหมายการดำเนินงาน

การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็นการดำเนินงานในเชิงพื้นที่ประสานเชื่อมโยงกับการดำเนินงานระดับกระทรวง/กรม มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหา ภัยคุกคามสภาพพื้นที่ และบริบทความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ จึงกำหนดเป้าหมายดำเนินงาน ดังนี้

๕.๑ เป้าหมายดำเนินงานในภาพรวม การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็นการดำเนินงานในเชิงพื้นที่ (Area Base) ที่ประสานเชื่อมโยงกับการดำเนินงานระดับกระทรวง/กรม (Function Base) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่ ภาคเอกชน ที่มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัญหาและภัยคุกคาม และสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ตามบริบทความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ ดังนั้นจึงกำหนดเป้าหมายดำเนินงานในภาพรวม ดังนี้

๕.๑.๑ พื้นที่พัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงได้น้อมนำศาสตร์พระราชทานและแนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ขยายผลโครงการพระราชดำริสู่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายเป็นแบบอย่างในการดำเนินชีวิต สืบสานเรียนรู้และขยายผลศาสตร์พระราชทานและหลักการทรงงานสู่กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ พร้อมไปกับการสร้างแหล่ง/ศูนย์เรียนรู้ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิตตามภูมิสังคม

๕.๑.๒ คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีจิตสำนึกด้านความมั่นคง ได้รับการพัฒนาความเป็นอยู่ให้พออยู่พอกิน มีโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและองค์ความรู้ต่าง ๆ ในการดำรงชีวิต พึ่งตนเองได้ และมีภูมิคุ้มกัน มีการจัดระเบียบและพัฒนาโดยการมีส่วนร่วมตามแนวทางประชารัฐ

๕.๑.๓ หน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีองค์ความรู้และความเข้าใจด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง สามารถนำนวัตกรรมมาใช้ได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งสามารถใช้แนวทางสันติวิธี กระบวนการยุติธรรมชุมชน มาจัดการความขัดแย้ง สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเสริมความมั่นคง การป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

๕.๑.๔ คน ชุมชนในพื้นที่เป้าหมายมีการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติตามแนวพระราชดำริ มีการจัดตั้งถิ่นฐานตามแนวทางการอยู่ร่วมกันของคนและป่า มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน พร้อมไปกับการป้องกันแก้ไขปัญหาทรัพยากรดินเสื่อมโทรม และกำหนดเขตพื้นที่อนุรักษ์อย่างชัดเจน รวมทั้งมีการป้องกันรักษาการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล

๕.๑.๕ การบริหารจัดการ มีเอกภาพและประสิทธิภาพ บุคลากรในพื้นที่การพัฒนาเกิดความรู้ความเข้าใจที่ชัดเจนในยุทธศาสตร์และแผนที่เกี่ยวข้อง มีทักษะการบริหาร การวางแผน การแลกเปลี่ยนข้อมูล และมีตัวชี้วัดร่วมที่ชัดเจนในการดำเนินงานทุกระดับ เกิดการบูรณาการและพัฒนาในพื้นที่เป้าหมายได้อย่างแท้จริง

## ๕.๒ เป้าหมายการพัฒนาจำแนกตามลักษณะพื้นที่ระดับตำบลในอำเภอชายแดน และอำเภอชายฝั่งทะเล

๕.๒.๑ พื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง มีการจัดระบบการป้องกันและพัฒนาเพื่อจัดระเบียบดังนี้

๑) พื้นที่อำเภอชายแดน ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาความมั่นคงได้รับการจัดระเบียบในลักษณะการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ มีการดำเนินงานตามแนวพระราชดำริในการเสริมสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดน จัดระบบและระเบียบประชากรและชุมชน เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองและพัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน และเร่งรัดการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมาย โดยให้การบูรณาการจากทุกภาคส่วน

๒) พื้นที่อำเภอชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง มีการจัดระเบียบพื้นที่ เพื่อคุ้มครอง ป้องกัน และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยให้การบูรณาการจากทุกภาคส่วน ระบบ กลไกการช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยในทะเล และการสัญจรข้ามแดนมีการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทุกภาคส่วนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักในการใช้ประโยชน์ทางทะเลเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓) อำเภอที่มีชายแดนทางบกติดกับชุมชนของประเทศกัมพูชา มีความสัมพันธ์และความร่วมมือที่เข้มแข็ง ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม มีบทบาท และบูรณาการการทำงานร่วมกันในการส่งเสริม ประสานความร่วมมือ และสร้างความสัมพันธ์กับประเทศกัมพูชาบนพื้นฐานของกระบวนการคิดในฐานะการเป็นพลเมืองร่วมในภูมิภาคอาเซียน

๔) หมู่บ้านหรือตำบล เป้าหมายได้รับการจัดระบบป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และมีทิศทางการพัฒนาให้เหมาะสมกับศักยภาพและโอกาส เพื่อเป็นพื้นที่ต้นแบบที่มีความพร้อมดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่เกิดขึ้น และมีระบบประสานเครือข่ายในพื้นที่ต้นแบบให้สามารถสนับสนุนภาครัฐในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

๕) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานส่วนท้องถิ่นระหว่างไทยกับประเทศกัมพูชา ในลักษณะความร่วมมือเชิงบูรณาการมุ่งเน้นทางด้านเศรษฐกิจความมั่นคงตามแนวชายแดน การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖) พื้นที่เป้าหมายมีระบบการแจ้งเตือนภัย เฝ้าระวังสถานการณ์ ระบบรายงานสถานการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และสามารถแจ้งเตือนกับหน่วยงานภาครัฐและชุมชนได้ทันสถานการณ์

๗) หน่วยงานของรัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ให้ความสำคัญกับการนำมิติด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญาชุมชนหรือท้องถิ่น ตลอดจนกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีมาใช้สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อเสริมความมั่นคงและการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

### ๕.๒.๒ อำเภอชายแดน

๑) หมู่บ้านเสี่ยงภัยตามแนวชายแดน ได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) หรือได้รับการจัดตั้งเป็นกองร้อยกำลังประชาชนตำบลชายแดน และได้รับการพัฒนาระบบป้องกันชายแดนให้สามารถแจ้งเตือนสถานการณ์ ปัญหา และผลกระทบต่อความมั่นคงได้ล่วงหน้าและต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาเป็นเครือข่ายหมู่บ้านชายแดนที่มีความพร้อมในการเฝ้าตรวจ ลาดตระเวน สกัดกั้น ในพื้นที่เป้าหมายร่วมกับหน่วยงานรัฐ

๒) หน่วยงานภาครัฐกับหมู่บ้าน ชุมชนและองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่ชายแดนมีระบบบูรณาการงานด้านการข่าว การสื่อสาร การแจ้งเตือน เพื่อเฝ้าระวังปัญหาในพื้นที่ระดับภาคและจังหวัดชายแดน

๓) ชุมชนท้องถิ่นของไทยกับประเทศกัมพูชามีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน และได้รับการส่งเสริมให้มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น ในระดับที่สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) ช่องทางผ่านเข้าออกแดนระหว่างไทย-กัมพูชา ได้รับการเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการเฝ้าตรวจ เพื่อป้องกันปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงโดยเฉพาะปัญหาภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ และสนับสนุนการพัฒนาการค้าชายแดน

๕) ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ทั้งปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า และปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ได้รับการป้องกันและแก้ไขอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง เป็นไปตามลำดับความสำคัญของพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดขึ้น

### ๕.๒.๓ อำเภอชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ

๑) พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ มีเครือข่ายประสานผู้นำหมู่บ้าน ชุมชน ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำองค์กรชุมชนที่มีความพร้อมเผชิญปัญหาความมั่นคง

๒) ชุมชนและองค์กรภาคประชาชนในพื้นที่มีระบบบูรณาการงานด้านการข่าว การแจ้งเตือน และแลกเปลี่ยนข่าวสารเพื่อความมั่นคงทางทะเลร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ

๓) ชุมชนท้องถิ่นของไทยกับประเทศกัมพูชามีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน และได้รับการส่งเสริมให้มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น ในระดับที่สามารถป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) หน่วยงานพื้นที่ระดับภาคหรือจังหวัดมีฐานข้อมูลเรือและการจัดระเบียบการเข้า - ออกทางทะเล และจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อความมั่นคงทางทะเล

๕) พื้นที่มีระบบป้องกัน การแจ้งเตือน และระบบตรวจการณ์ในทะเลและการเฝ้าตรวจชายฝั่ง ในลักษณะเครือข่ายด้วยการพัฒนาระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางทะเลเพื่อรับรู้เท่าทันสถานการณ์ทางทะเล รวมทั้งแสวงประโยชน์จากระบบ หรือเครือข่ายของหน่วยงานที่มีอยู่ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง

## ๖. ประเด็นยุทธศาสตร์

ภายใต้วัตถุประสงค์และเป้าหมายการดำเนินงาน เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ ทั้งสิ้น ๘ ประเด็น โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

**๖.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสืบสานเรียนรู้และขยายผลการพัฒนาด้วยศาสตร์พระราชาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน มีแนวทางดำเนินการได้แก่**

๑) การดำเนินงานตามพระราชดำริการพัฒนาเพื่อความมั่นคงที่พระราชทานไว้ให้ และขยายผลสู่พื้นที่เป้าหมายอื่น ๆ ตามภูมิสังคม โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาจิตใจเพื่อสร้างจิตสำนึก การจัดตั้งถิ่นฐานถาวร และการพัฒนาระดับความเป็นอยู่

๒) การศึกษาเรียนรู้ศาสตร์พระราชา และผลสำเร็จของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และขยายผลสู่ประชาชนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยสร้างแหล่งเรียนรู้ ในลักษณะพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิต สนับสนุนการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ และส่งเสริมสนับสนุนปราชญ์ชาวบ้าน

๓) การประสานและการดำเนินงานกับศูนย์การศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อนำองค์ความรู้ตามแนวพระราชดำริต่าง ๆ มาสนับสนุนและขยายผลเพื่อการพัฒนาเสริมสร้างความมั่นคงของคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย

๔) การดำเนินงานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และขยายผลศาสตร์พระราชาตามแนวพระราชดำริ สานสมดุลชีวิต ดิน น้ำ ป่า แก่กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน นิสิต นักศึกษา พลังมวลชน นักศึกษาวิชาทหาร เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกในสถาบันหลักของชาติ

๕) ร่วมมือกับส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ในการจัดตั้งหรือจัดสร้างศูนย์เรียนรู้ศาสตร์พระราชาเพื่อขยายผลองค์ความรู้ไปสู่คนและชุมชนในพื้นที่

๖) ขยายผลองค์ความรู้ตามแนวพระราชดำริ หลักการทรงงานในการพัฒนาและดำเนินชีวิตต่อกลุ่มเป้าหมายในลักษณะต่าง ๆ รวมทั้งการจัดเป็นแหล่งเรียนรู้ตามภูมิสังคม เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของคนและชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย

**๖.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายอย่างยั่งยืน มีแนวทางดำเนินการได้แก่**

๑) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน ในพื้นที่เป้าหมาย โดยพัฒนาและบริหารจัดการน้ำ ทั้งการเกษตร และเพื่ออุปโภคบริโภค พัฒนาปรับปรุงทรัพยากรดิน สร้างโอกาสการเข้าถึงบริการพื้นฐาน และองค์ความรู้ของประชาชน พัฒนาความเป็นอยู่และส่งเสริมอาชีพ ให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้

๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในการดำรงชีวิต โดยการปรับปรุงเส้นทางคมนาคม ขยายและพัฒนาระบบบริการไฟฟ้าและการพัฒนา ติดตั้งระบบสื่อสาร

๓) การจัดและกระจายบริการสังคมให้ทั่วถึงเป็นธรรม ทั้งในด้านการศึกษา สาธารณสุข และสวัสดิการสังคม จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวในหมู่บ้านหรือตำบล รวมทั้งเตรียมการพัฒนารองรับสังคมผู้สูงอายุ โดยเฉพาะการพัฒนาผู้สูงอายุวัยต้น (อายุ ๖๐ - ๗๐ ปี) ให้มีอาชีพให้มีรายได้ และมีส่วนร่วมการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตน

๔) การดำเนินการจัดระเบียบและพัฒนาชุมชน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน โดยกระบวนการมีส่วนร่วมตามแนวทางการพัฒนาประชาธิปไตย มีการจัดทำแผนชุมชน เชื่อมโยงสู่แผนพัฒนาจังหวัด ครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นปัจจุบันในทุกด้าน การพัฒนาที่ส่งผลต่อการเสริมสร้างความมั่นคง

๕) การดำเนินการปลูกฝัง เสริมสร้างจิตสำนึกในการพิทักษ์รักษาสถาบันหลักของชาติ และการเป็นพลเมืองที่ดี ส่งเสริมการสนับสนุนการพัฒนาจิตใจ และสร้างความสัมพันธ์ในชุมชน เพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ลดความขัดแย้ง มีการรวมกลุ่มพลัง และสร้างเครือข่าย ดำเนินกิจกรรมพัฒนาและรักษาความมั่นคง ปลอดภัยในชุมชนท้องถิ่นของตนเอง

**๖.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง มีแนวทางดำเนินการได้แก่**

**๖.๓.๑ พื้นที่ตำบลชายแดน มีแนวทางดำเนินการดังนี้**

๑) ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ที่มีเงื่อนไขหรือแนวโน้มปัญหาความมั่นคง โดยดำเนินงานตามแนวพระราชดำริ ในการพัฒนาพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาเสถียรและปัญหาอื่น ๆ มุ่งดำเนินงานเชิงรุกเพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่

๒) จัดระบบและระเบียบประชากรและชุมชน พื้นที่ชายแดน โดย

- ส่งเสริมสนับสนุนการรวมกลุ่มรวมพลัง จัดตั้งกลุ่มพลังประชาชน เช่น กองร้อยกำลังประชาชน ตำบลชายแดน หรือยามชายแดน เพื่อดำเนินกิจกรรมในการรักษาความมั่นคงปลอดภัย และเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ และสร้างเครือข่ายการดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับบริบทใหม่ของสถานการณ์ความมั่นคง

- พัฒนาระบบข้อมูลพื้นฐาน และข้อมูลสถานการณ์ความมั่นคงทุกด้าน ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน พัฒนาจัดทำระบบฐานข้อมูลด้านการข่าว ส่งเสริมการข่าวภาคประชาชน และจัดตั้งศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคงในพื้นที่กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

- พัฒนาระบบข้อมูลประชากรและการปกครองให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน สํารวจตรวจสอบและพิจารณากำหนดสถานะบุคคล และการให้สัญชาติไทย

- พัฒนาจิตใจและเสริมสร้างจิตสำนึกของประชาชน ในการเป็นพลเมืองไทยที่ดี ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการรักษาความมั่นคง พิทักษ์ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ การแก้ไขปัญหาเสพติด และปัญหาอื่น ๆ

- สนับสนุนส่งเสริมการรวมกลุ่ม รวมพลัง และสร้างเครือข่ายพลังประชาชน พัฒนาประสิทธิภาพกลุ่มพลังมวลชนและอาสาสมัครที่มีอยู่เดิม ได้แก่ กลุ่มอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อปพ.) ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน กลุ่มไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) ฯลฯ

๓) เร่งรัดและส่งเสริมการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมายในพื้นที่ชายแดน โดยสร้างความมั่นคงพื้นฐาน การอยู่อาศัยในพื้นที่และการทำกิน พัฒนาความเป็นอยู่และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในท้องถิ่นให้พออยู่พอกิน สามารถพึ่งพาตนเองได้ พัฒนาคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จัดและกระจายบริการสังคมประเภทต่าง ๆ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชุมชนพื้นที่เป้าหมาย

๔) ดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดน เพื่อควบคุมและป้องกันการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ ปัญหาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ

๕) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชน โดยพัฒนาระบบการสื่อสารและรายงาน พัฒนาระบบเครือข่ายการสื่อสาร มีระบบการเฝ้าระวัง พัฒนาหอกระจายข่าวในหมู่บ้าน อบรมและเสริมสร้างความรู้และการรายงานแก่ประชาชน โดยมีการอบรมฝึกการปฏิบัติในการป้องกันภัย

๖) เสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศกัมพูชาในระดับหน่วยงานองค์กรภาครัฐ และระดับชุมชนท้องถิ่น เพื่อป้องกันปัญหาและเสริมสร้างความมั่นคงในระดับพื้นที่ ตลอดจนการส่งเสริมการค้าชายแดนระดับท้องถิ่นเพื่อสร้างความมั่งคั่งและยั่งยืนอย่างเป็นระบบให้กับชุมชนชายแดน

๗) ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการในลักษณะการบูรณาการดำเนินงานร่วมกัน ในการจัดระบบป้องกัน และจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายทั้งหมด รวมทั้งดำเนินการจัดทำแผนชุมชน ในหมู่บ้านเป้าหมายทุกหมู่บ้าน

๘) พัฒนาเส้นทางคมนาคมและคูคลองทางยุทธศาสตร์ เพื่อเสริมความมั่นคงโดยการปรับปรุงคูคลองยุทธศาสตร์ (คูตกรถถัง) เพื่อให้สามารถใช้งานทางยุทธวิธีและสามารถเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อการเกษตรหรืออุปโภคบริโภคได้

๙) เสริมสร้าง และประสานความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐในระดับพื้นที่กับประเทศกัมพูชา เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและการพัฒนาความร่วมมือ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม มุ่งขจัดเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจระหว่างกัน

๑๐) ดำเนินการประสานความร่วมมือ ระหว่างอำเภอและจังหวัดชายแดนไทยกับเมืองหรือจังหวัดชายแดนประเทศกัมพูชาในด้านการพัฒนาสาธารณสุขชายแดน การศึกษา การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม การค้าชายแดน เศรษฐกิจคู่ขนาน การจัดตั้งหมู่บ้านคู่ขนานชายแดนไทย - กัมพูชา ฯลฯ

๑๑) ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมดำเนินงานของชุมชนและท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดน ที่นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดี และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของคน และชุมชนกับประเทศเพื่อนบ้าน

๖.๓.๒ **พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง** มีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑) ดำเนินการจัดระบบและระเบียบประชากร และชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเลเกาะแก่งในพื้นที่ เป้าหมาย ให้ครอบคลุมทั้งประชากรไทยและกลุ่มชาติพันธุ์ (เช่น กลุ่มคนไทยไร้ดินแดนชุมชนทะเลในเกาะจิก อำเภอลำลูกเกด จังหวัดจันทบุรี) โดยพัฒนาระบบข้อมูลพื้นฐานประชากร และการปกครองให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน พัฒนาจิตใจและเสริมสร้างจิตสำนึกในการเป็นพลเมืองไทยที่ดี รวมกลุ่มรวมพลังและสร้างเครือข่ายพลังมวลชน และอาสาสมัครด้านความมั่นคงกลุ่มต่าง ๆ

๒) ส่งเสริมสนับสนุนและเร่งรัดการพัฒนาหมู่บ้านเป้าหมาย ทั้งในด้านการพัฒนาความเป็นอยู่ และคุณภาพชีวิต การจัดและกระจายบริการพื้นฐานด้านเศรษฐกิจและสังคม การพัฒนาชุมชนพื้นที่ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่งต่าง ๆ

๓) การดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพระบบการสัญจรข้ามแดนทางทะเล เพื่อควบคุมการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ โจรสลัด ปัญหายาเสพติด อาชญากรข้ามชาติ และการค้ำ น้ำมันเถื่อนทางทะเล

๔) เสริมสร้างระบบป้องกันตนเองแก่ประชาชนและชุมชน โดยพัฒนาระบบการสื่อสารและ รายงาน พัฒนาระบบเครือข่ายการสื่อสาร มีระบบการเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ปัญหา อบรมเสริมสร้าง ความรู้ โดยมีการอบรมฝึกปฏิบัติในการป้องกันภัย

๕) ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการในลักษณะบูรณาการดำเนินงานร่วมกันในการจัดระบบ ป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง ให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายทั้งหมด รวมทั้งดำเนินการ จัดทำแผนชุมชนในหมู่บ้านเป้าหมายทุกหมู่บ้าน

**๖.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาองค์ความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง**

๑) ดำเนินการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินงานด้านการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความ มั่นคงของชาติ ทั้งในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และระดับปฏิบัติ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และรอบรู้ ในกระบวนการดำเนินงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อการเป็นบุคลากรมืออาชีพในการปฏิบัติงาน

๒) ส่งเสริมการพัฒนาคน กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ทั้งองค์กรภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มอาสาสมัคร ผู้นำชุมชน สื่อมวลชน และประชาชน ให้มีความรู้ ทักษะ ศักยภาพ ควบคู่กับการมีจิตสาธารณะ และมีความรับผิดชอบต่อสังคม สามารถใช้เทคโนโลยี เพื่อช่วยพัฒนาความเป็นอยู่และรู้เท่าทันโลก ที่สอดรับ บริบทใหม่ของสถานการณ์ความมั่นคง และเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ

๓) ดำเนินการจัดตั้งพัฒนา ขยายผล แหล่ง/ศูนย์การเรียนรู้ในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่ เป้าหมายตามภูมิสังคมแต่ละพื้นที่ เพื่อพัฒนา ขยายผล และต่อยอด ไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต

๔) สนับสนุนการจัดการเรียน การสอน การเรียนรู้ในการศึกษาทุกระดับ โดยให้มีหลักสูตรการ เสริมสร้างจิตสำนึกร่วมกันในการรักษาสถาบันหลักของชาติ การเป็นพลเมืองไทยที่ดี และการรักษาความมั่นคง ของชาติ

๕) ส่งเสริมสนับสนุนสถาบันการศึกษาและหน่วยงานวิชาการต่าง ๆ ดำเนินการศึกษาวิจัยพัฒนาองค์ ความรู้ และถ่ายทอดความรู้การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติแก่กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ

๖) ดำเนินการศึกษา และพัฒนาข้อมูลพื้นฐาน และข้อมูลสถานการณ์ความมั่นคงทุกด้านอย่างเป็น ระบบ ครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ โดยสามารถเชื่อมโยง เครือข่ายทุกระดับ รวมทั้งใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีและภาพถ่ายดาวเทียม

๗) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาตามภูมิสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อช่วยลดปัญหาที่เป็นเงื่อนไขความมั่นคงและความขัดแย้งในสังคม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาสังคมที่ก้าวทันกับบริบทใหม่ของสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป

#### **๖.๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างความมั่นคงด้วยมิติวัฒนธรรมภูมิปัญญาท้องถิ่น และการจัดการโดยสันติวิธี**

๑) ส่งเสริมสนับสนุนการนำวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น มาจัดการความรู้ พัฒนาอย่างเป็นระบบ ก้าวทัน รองรับการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ความมั่นคงรูปแบบใหม่ รวมทั้งป้องกันความเสื่อมถอยทางวัฒนธรรม คุณธรรม และจริยธรรมในสังคม

๒) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และปลูกฝังแนวทางการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีแก่เจ้าหน้าที่รัฐ องค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคประชาสังคมและผู้นำท้องถิ่น สร้างความรู้ความเข้าใจกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยเฉพาะด้านอุดมการณ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

๓) ส่งเสริมการดำเนินการตามแนวทางปรองดองสมานฉันท์อยู่ร่วมกันอย่างสันติโดยมีการชี้แจงสร้างความเข้าใจการบังคับใช้กฎหมายที่เสมอภาคเป็นธรรม พร้อมไปกับสนับสนุนการจัดเวทีประชาคมการเรียนรู้ในการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และกระบวนการยุติธรรมในสถาบันการศึกษาและชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทเป็นศูนย์ประสานความร่วมมือในการจัดการความขัดแย้งโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชน

๔) ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมอันดี และภูมิปัญญาท้องถิ่นแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ กลุ่มเยาวชน นิสิตนักศึกษา กลุ่มนักการศึกษา และสื่อมวลชน เพื่อสร้างจิตสำนึกและความภูมิใจในการเป็นพลเมืองไทย สามารถนำไปใช้ในการครองตน และเผยแพร่ ขยายผลเพิ่มขึ้น

๕) สนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ในการจัดการความขัดแย้งของชุมชนและท้องถิ่นโดยชุมชนเป็นศูนย์กลาง สนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ความแตกต่างหลากหลายทางวัฒนธรรมของคนในพื้นที่ เพื่อให้คนเกิดความเข้าใจและเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันในความแตกต่างหลากหลายได้อย่างสันติ เกิดภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งและลดความขัดแย้ง รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรที่เชี่ยวชาญในกระบวนการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธีและกระบวนการยุติธรรม

#### **๖.๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อความสมดุลมั่นคง มีแนวทางดำเนินการได้แก่**

๑) อนุรักษ์ พัฒนา ป่าไม้ ฟื้นฟู ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้และแหล่งต้นน้ำลำธารในพื้นที่เป้าหมายจากต้นน้ำสู่ปลายน้ำ ตามแนวพระราชดำริ มุ่งเสริมสร้างจิตสำนึกและความรู้ความเข้าใจให้เห็นความสำคัญของป่าตามแนวทางการปลูกป่าในใจคน

๒) ดำเนินการสำรวจกำหนดเขตและวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแก้ไขปัญหาแนวทับซ้อนแนวเขตที่ดิน ตามโครงการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map) เพื่อลดเงื่อนไขที่นำไปสู่ความขัดแย้ง และลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน อันนำไปสู่ปัญหาความมั่นคง

๓) ดำเนินการอนุรักษ์ พัฒนา ป่าไม้ ฟื้นฟู ดูแลรักษาป่าและแหล่งต้นน้ำลำธาร โดยกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ด้วยการสร้างฝายต้นน้ำลำธาร การปลูกป่าตามแนวพระราชดำริและภูเขาป่า รวมทั้งการนำแนวทางการอยู่ร่วมกันของคน ป่า และสัตว์ป่ามาใช้เพื่อการจัดตั้งถิ่นฐานอย่างสมดุลยั่งยืน

๔) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย ให้เห็นความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติ ที่มีผลต่อการดำรงชีวิต และความมั่นคงของมนุษย์ ส่งเสริมสนับสนุนการรวมพลังประชาชนจัดตั้งกลุ่มดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติรูปแบบต่าง ๆ และสร้างเครือข่ายการดำเนินงาน เช่น กลุ่มราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป.) ฯลฯ

๕) ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมดำเนินงาน ในลักษณะการพึ่งพิง ออมชอมกับธรรมชาติ เพื่อรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ เช่น การทำการเกษตรยั่งยืนรูปแบบต่าง ๆ (วนเกษตร เกษตรผสมผสานฯ) การสร้างธนาคารอาหารชุมชน (Food Bank)

๖) เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และแนวทางการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ แก่หน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ในภาคประชาสังคมและภาคประชาชน เพื่อลดเงื่อนไขปัญหาความขัดแย้งในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ โดยใช้เวทีประชาชน การใช้วัฒนธรรมชุมชน และจังหวัดเป็นหน่วยดำเนินงานขึ้นต้น

๗) ดำเนินการป้องกันแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรมชั้นวิกฤต และภัยธรรมชาติจากการชะล้างพังทลายของดิน ที่ส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของคน และชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยการอนุรักษ์ดินและน้ำ พัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน และการใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ

๘) ป้องกันและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยการพัฒนาเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในคุณค่าของทะเล การใช้ประโยชน์จากทะเลอย่างมีจิตสำนึกรับผิดชอบ การพัฒนาองค์ความรู้ และการคุ้มครองปกป้องรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยกระบวนการมีส่วนร่วม

๙) การสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อและเกื้อกูลต่อการลดปัญหาความขัดแย้งระหว่าง คน ชุมชน และสัตว์ป่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งช้างป่า เพื่อจัดสรรและแบ่งปันทรัพยากรธรรมชาติระหว่างคน ชุมชน และสัตว์ป่าได้อย่างสมดุลและยั่งยืน

๑๐) สนับสนุนมูลนิธิอนุรักษ์ป่ารอยต่อ ๕ จังหวัด (ภาคตะวันออก) ในการดูแลและรักษาทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยบูรณาการแผนงานโครงการทุกภาคส่วนให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของมูลนิธิฯ

**๖.๗ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและการพัฒนา กับประเทศกัมพูชา** มีแนวทางดำเนินการได้แก่

๑) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมดำเนินงานของชุมชนและท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนที่นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดี กับประเทศกัมพูชา โดยเฉพาะการใช้ความเข้มแข็งของความร่วมมือระดับท้องถิ่นมาใช้ในการเสริมสร้างการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขของคนและชุมชนกับประเทศรอบบ้าน

๒) ส่งเสริม สนับสนุนกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมของภาคเอกชน สมาคมมิตรภาพ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน ในการเสริมสร้างร่วมมือกับประเทศกัมพูชาจากระดับประชาชนสู่รัฐบาล

๓) เสริมสร้าง และประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐในระดับพื้นที่กับประเทศกัมพูชา เพื่อมุ่งขจัดเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจระหว่างกัน ในกรอบความร่วมมือของประชาคมอาเซียน

๔) ประสานความร่วมมือระหว่างจังหวัดชายแดนไทยกับจังหวัดชายแดนประเทศกัมพูชาในด้านการพัฒนาสังคม ทั้งด้านการพัฒนาสาธารณสุขชายแดน ด้านการศึกษา การแลกเปลี่ยนด้านวัฒนธรรม รวมทั้งการค้าชายแดน

๕) จัดทำแผนบูรณาการความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์ร่วมกันกับประเทศกัมพูชาของหน่วยงานทั้งในประเทศ และระดับจังหวัด กับหน่วยงานราชการไทยที่ตั้งอยู่ในประเทศกัมพูชา



## ๖.๘ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ มีแนวทางดำเนินการได้แก่

๑) ขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้กลไกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ โดยบูรณาการระหว่าง สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (สล.พมพ.กปช.จต.) กับกลุ่มงานยุทธศาสตร์ของจังหวัดโดยใกล้ชิด

๒) ปรับกระบวนความคิด (Mind Set) เพื่อให้เกิดกระบวนทัศน์ใหม่ ที่มุ่งบูรณาการและดำเนินงานอย่างเป็นองค์รวม มีการพัฒนาเชิงรุก โดยมี “ประชาชนและพื้นที่” เป็นศูนย์กลาง มีการใช้ “แผน” เช่น แผนหมู่บ้านเป็นเครื่องมือขับเคลื่อน ชี้นำ ประสาน จัดสรรทรัพยากรและติดตามผลการดำเนินงาน

๓) พัฒนาเครื่องมือและกลไกการบริหารจัดการ โดยพัฒนาระบบข้อมูลให้สมบูรณ์เป็นปัจจุบัน พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงาน โดยกำหนดผู้รับผิดชอบทุกระดับทุกพื้นที่ให้ชัดเจน มีหน่วยเชื่อมโยงการทำงานระดับพื้นที่ โดยมี พมพ.กปช.จต. เป็นศูนย์เชื่อมโยงการปฏิบัติระดับภาค รวมทั้งพัฒนาบุคลากรปฏิบัติงานให้มีทักษะความรู้ในการปฏิบัติงาน

๔) สนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดการฐานข้อมูลร่วมกันที่เหมาะสม เพื่อให้การบริหารมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในยุคปัจจุบัน

๕) ให้ความสำคัญกับงานด้านปฏิบัติการข้อมูลข่าวสาร (Information Operations) ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และปฏิบัติการจิตวิทยาที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อสนับสนุนงานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๖) พัฒนาระบบติดตามและประเมินผล กำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงาน โดยมุ่งเน้นผลลัพธ์และกระบวนการดำเนินงานเป็นสำคัญ กำหนดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติตามวงรอบที่ สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พมพ.กปช.จต.) กำหนด

๗) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงให้เหมาะสมกับพื้นที่เป้าหมาย เพื่อช่วยลดเงื่อนไข และความขัดแย้งในสังคม และทันสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

## ๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๗.๑ คนและชุมชน ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพให้มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง มีภูมิคุ้มกันพร้อมเผชิญกับภัยคุกคามและปัญหาด้านความมั่นคง เป็นหลักประกันความอยู่รอดรวมทั้งเป็นพื้นฐานการขยายขอบเขตกิจกรรมการเตรียมพร้อมของคน ชุมชน พื้นที่และทรัพยากรที่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม ตามระบบมาตรฐานความปลอดภัยขั้นต่ำ (Safety Standard) ในลักษณะพึ่งพาตนเองเป็นหลัก

๗.๒ คนและชุมชน ในพื้นที่ตำบลและหมู่บ้านชายแดนไทย-กัมพูชา ในเขตพื้นที่กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีคุณภาพชีวิตที่ดีตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีจิตสำนึกในความเป็นไทย เทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ ตลอดจนฉันทกกำลัง จนสามารถเป็นกำลังประชาชนให้กับกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่ ตามระบบป้องกันของการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน และให้การสนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

๗.๓ ความร่วมมือขององค์กรภาครัฐและเอกชนในระดับท้องถิ่นรวมถึงประชาชนของไทยและประเทศกัมพูชา ตามแนวชายแดนในพื้นที่รับผิดชอบของกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีความผูกพันแน่นแฟ้น บูรณาการทำงานและมีความยั่งยืน

๗.๔ สามารถนำวัฒนธรรม ภูมิปัญญาชุมชน การจัดการโดยสันติวิธี มาเป็นกลยุทธ์สร้างการสนับสนุนงานความมั่นคงในพื้นที่กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ทำให้เกิดความมั่นคงได้อย่างเป็นรูปธรรม

๗.๕ หน่วยงานภาครัฐในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด มีระบบฐานข้อมูลที่จำเป็นร่วมกันเพื่อการบูรณาการและการใช้ประโยชน์จากข้อมูลร่วมกัน

๗.๖ สามารถพัฒนาระบบฐานข้อมูลและองค์ความรู้ด้านความมั่นคงในพื้นที่กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ได้อย่างเป็นรูปธรรม

**๘. กลไกการบริหารงาน** แผนงานการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง ดำเนินการภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งแบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

#### ๘.๑ ระดับนโยบาย

๘.๑.๑ **คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ** เรียกโดยย่อว่า “**นพข.**” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็น ประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็น รองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็น รองประธานกรรมการคนที่สอง และให้เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็น กรรมการและเลขานุการ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักซึ่งเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย เป็น กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนแม่บท และมาตรการในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ  
๒) อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลการบริหารจัดการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติของส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) อนุมัติแผนงานหรือโครงการ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๔) ให้คำปรึกษา ติดตาม และกำกับดูแลการดำเนินการของคณะกรรมการอื่น และคณะอนุกรรมการ ตามระเบียบนี้

๕) ให้คำแนะนำ เสนอแนะ และร่วมแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคในการบริหารจัดการการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนแม่บท และมาตรการในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติของส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ นพข. มอบหมาย

๘) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือสภาความมั่นคงแห่งชาติมอบหมาย

๘.๑.๒ **คณะอนุกรรมการอำนวยการและประสานการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ** เรียกโดยย่อว่า “**อปพ.**” โดยมี รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นประธานอนุกรรมการเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็น รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง รองปลัดกระทรวงมหาดไทยซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย เป็น รองประธานอนุกรรมการคนที่สอง และให้ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ผอ.สนย.กอ.รมน.) เป็น อนุกรรมการและเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้อำนวยการส่วนงานความมั่นคงพิเศษสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็น อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ความมั่นคง เพื่อเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติต่อ นพข.

๒) อำนวยการ ประสาน และบูรณาการแผนงาน โครงการ และการปฏิบัติการของส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) กลั่นกรองแผนงานและโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานเพื่อสนับสนุนการจัดระบบป้องกันและการสื่อสารเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่งที่มีปัญหาความมั่นคง

๔) กลั่นกรองแผนงานและโครงการต่าง ๆ ของคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองทัพภาคที่ ๑ - ๔ คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตทัพเรือภาคที่ ๑ - ๓ และคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ก่อนเสนอ นพช. เพื่อพิจารณา

๕) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๖) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ อปพ. มอบหมาย

๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ นพช. หรือ สภาความมั่นคงแห่งชาติ มอบหมาย

## ๘.๒ ระดับภาค

๘.๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เรียกโดยย่อว่า “พมพ.กปช.จต.” มีองค์ประกอบดังนี้ ผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็น ประธานกรรมการ รองผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ซึ่งผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราดมอบหมาย เป็น รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง เสนาธิการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็น รองประธานกรรมการ คนที่สอง และผู้อำนวยการกองกิจการพลเรือน กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็น กรรมการและเลขานุการ โดยมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑) กำหนดมาตรการและแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ แผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ และยุทธศาสตร์ความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

๒) ดำเนินการจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติระดับเขตพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ กรอบนโยบายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของกองทัพเรือในพื้นที่ทางทะเลและพื้นที่ชายแดน และแผนป้องกันประเทศ

๓) ร่วมกับจังหวัด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานในการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

๔) ให้ความเห็นชอบแผนงานหรือโครงการการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยพิจารณาจากลำดับความสำคัญเร่งด่วน พื้นที่เป้าหมาย และความสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศและแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อเสริมการพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๕) อำนวยการ ประสานงาน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติให้ดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ พมพ.กปช.จต.มอบหมาย

๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ นพช.มอบหมาย

## ๘.๒.๒ คณะอนุกรรมการที่ พมพ.กปช.จต. แต่งตั้งขึ้น

๑) คณะอนุกรรมการแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดนไทย - กัมพูชา ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด โดยมี ผบ.กปช.จต.เป็นประธานฯ และ รอง เสธ.กปช.จต. เป็นเลขานุการฯ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) จัดทำแผนงาน/โครงการและงบประมาณประกอบแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดนไทย - กัมพูชา ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

(๒) บูรณาการแผนงาน/โครงการและงบประมาณในแผนพัฒนาจังหวัด แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนงานกระทรวง ทบวง กรม ให้สอดคล้องกับห้วงเวลาการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดนไทย – กัมพูชา ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

(๓) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานแผนแม่บทฯ ตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด และรายงานผลการปฏิบัติให้ ผบ.กปช.จต./ประธานกรรมการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ทราบ

๒) **คณะกรรมการขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด** ประกอบด้วย รองผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด/รองประธาน พมพ.กปช.จต. เป็น ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ เสนาธิการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด/รองประธานคณะกรรมการ พมพ.กปช.จต. /หัวหน้าสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็น รองประธานอนุกรรมการขับเคลื่อน หัวหน้ากองกิจการพลเรือน กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด เป็น อนุกรรมการ/เลขานุการ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนฯ ในแต่ละจังหวัดประกอบด้วย รองผู้ว่าราชการจังหวัด (ฝ่ายความมั่นคง) ปลัดจังหวัด นายกองกิจการบริหารส่วนจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด และหัวหน้าสำนักงานจังหวัด มีหน้าที่สำคัญคือ ๑) อำนวยความสะดวก ประสานงาน ให้หน่วยงานในความรับผิดชอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคง มีการดำเนินงานไปตามกรอบแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ และเป็นไปตามแนวทางการขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ให้ประสบผลสำเร็จ เป็นรูปธรรม ๒) บูรณาการแผนงาน/โครงการ หรือ อำนวยความสะดวกให้เกิดการจัดทำแผนงาน/โครงการ เข้าสู่พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง (พื้นที่เป้าหมายฯ ตามประกาศจังหวัด) เป็น “แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัด...” เพื่อกำจัดภัยคุกคามที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคงให้หมดสิ้นไปโดยเร็ว นำความสงบสุข มั่งคั่ง อย่างยั่งยืน ให้เกิดขึ้นในจังหวัดทั่วทั้งพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ๓) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม “แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัด...” ในความรับผิดชอบ ปรับปรุงพัฒนาแผน เพื่อนำไปสู่ความสำเร็จตามเป้าหมาย และรายงานให้ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ) ทราบ ในการประชุมอย่างน้อย ๔ เดือนต่อครั้ง

๘.๒.๓ **สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (สท.พมพ.กปช.จต.)** เป็นองค์กรตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ มีหน้าที่ช่วยเหลือ คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พมพ.กปช.จต.) ในการอำนวยความสะดวกและประสานงานหน่วยต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานเกิดการบูรณาการอย่างเป็นระบบ

#### ๘.๓ **ระดับจังหวัด**

๘.๓.๑ **คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)** ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๑ เป็นองค์กรบริหารงานจัดการในระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดโดยต้องบรรจุแผนงานการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อเสนอต่อที่ประชุมตามมาตรา ๑๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็น ส่งเสริม ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชน เพื่อสร้างบรรยากาศให้เอื้ออำนวยต่อการลงทุนในจังหวัดและให้มีการพัฒนาไปตามแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อให้จังหวัดมีความมั่นคงและเกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๘.๓.๒ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด มี รองผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งรับผิดชอบงานด้านความมั่นคง เป็นประธาน และป้องกันจังหวัดเป็นเลขานุการ มีหน้าที่ประเมินสถานการณ์ ภัยคุกคาม ผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยร่วมกับ กอ.รมน.จังหวัด ผู้แทนจากภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน จัดทำแผนงาน/โครงการและจัดทำลำดับความสำคัญของพื้นที่เป้าหมาย เพื่อกำหนดเป็นพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง เพื่อแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมายฯ ตามลำดับความสำคัญ รวบรวมแผนงาน/โครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงในพื้นที่เป้าหมายฯ จัดทำเป็น “แผนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัด...” บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด

๘.๓.๓ ผู้แทนฝ่ายทหาร (ผทท.) ใน ก.บ.จ. ซึ่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๑ (ในกรณีที่หน่วยงานความมั่นคงไม่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด ทั้งส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือส่วนกลางเป็นกรรมการใน ก.บ.จ. ครบจำนวนคนแล้ว ให้จังหวัดแจ้งให้ผู้แทนหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่เข้าร่วมประชุมใน ก.บ.จ. ด้วยทุกครั้ง ทั้งนี้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ซึ่งนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อประสานและบูรณาการแผนงาน/โครงการ ด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด ผทท.ใน ก.บ.จ.มีหน้าที่ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๑)

๘.๓.๔ ผู้แทนฝ่ายทหารในคณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด (ผทท./อนุกรรมการฯ) ซึ่ง ผบ.กปช.จต. ได้อนุมัติให้จัด ผทท./อนุกรรมการฯ เข้าร่วมเป็นอนุกรรมการฯ มีหน้าที่ ๑) ร่วมในกระบวนการจัดลำดับความสำคัญเพื่อกำหนดพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ๒) ร่วมในการจัดทำแผนงานการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด ๓) ประสานการปฏิบัติกับหน่วยทหารในพื้นที่เพื่อให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการของจังหวัดตามขีดความสามารถของหน่วยทหารนั้น ๆ และปฏิบัติหน้าที่ตามที่ประธานคณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัดสั่งการ

๘.๔ นอกเหนือจากคณะกรรมการ ตามข้อ ๘.๓.๑ - ๘.๓.๓ แล้ว ยังมีหน่วยงานสำคัญที่อาจมีผลต่อการจัดการบริหารงานทั้งในระดับ นโยบาย และระดับปฏิบัติ นั่นคือ “สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ” (สำนักงาน กปร.) ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการประสานการดำเนินงาน กำกับดูแลและติดตามผล ศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริซึ่งมีอยู่ทั้งหมด ๖ แห่ง ได้แก่

๘.๔.๑ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาเขาหินซ้อนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอนวมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา : ภารกิจหลัก คือการศึกษา การปรับปรุงและการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ อันได้แก่ ดิน น้ำ ป่าไม้ ที่เสื่อมโทรม ให้สามารถกลับมาใช้ทำการเกษตรได้ เป็นตัวอย่างแห่งความสำเร็จในเรื่อง ป่าหาย น้ำแห้ง ดินเลว ก็พัฒนาได้

๘.๔.๒ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาพิภพทออันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา : ภารกิจหลัก คือการศึกษา วิจัย พัฒนาสภาพดินเปรี้ยวที่ใช้ประโยชน์ทางการเกษตรไม่ได้ให้สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ทางการเกษตรได้อีก เป็นตัวอย่างแห่งความสำเร็จในเรื่อง ป่าพรุเสื่อมโทรม สะสมดินเปรี้ยว แกล้งดินอย่างเดียว พัฒนาได้อย่างยั่งยืน

๘.๔.๓ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี : ภารกิจหลัก คือเพื่อศึกษา วิจัย ทดลอง และสาธิตการพัฒนา อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งในลักษณะบูรณาการเป็นตัวอย่างแห่งความสำเร็จในเรื่อง การพัฒนาจากยอดเขาสู่ท้องทะเล โดยศูนย์ศึกษาแห่งนี้ มีพื้นที่เป้าหมาย ณ บริเวณอ่าวคุ้งกระเบน ครอบคลุมชายฝั่งทะเลโดยรอบรวม ๒,๐๐๐ ไร่ ส่วนพื้นที่รอบนอกและ

ใกล้เคียงเป็นเขตหมู่บ้านประมงตลอดแนวชายฝั่งทะเล และเขตเกษตรกรรมประมาณ ๓๒,๐๐๐ ไร่ จุดมุ่งหมาย เพื่อ ๑) ยกกระดับความเป็นอยู่ อาชีพ ของราษฎรที่ยากจน รอบอ่าวคังกระเบนและพื้นที่ใกล้เคียง ๒) พัฒนาอาชีพประมง และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งทะเล เพื่อเพิ่มผลผลิต และเป็นพื้นฐานของการพัฒนาการประมง ในอนาคต ๓) พัฒนาการใช้และการอนุรักษ์ธรรมชาติ ให้เกิดความสมดุล

**๘.๔.๔ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอเมืองสกลนคร จังหวัดสกลนคร :** ภารกิจหลัก คือการพัฒนาระบบชลประทาน พัฒนาระบบการปลูกพืชเศรษฐกิจ การศึกษาระบบ นิเวศวิทยาของป่า การปรับปรุงบำรุงดิน พัฒนาและส่งเสริมด้านปศุสัตว์และด้านการประมง เป็นตัวอย่างแห่งความสำเร็จในเรื่อง **สร้างน้ำ เพิ่มป่า พัฒนาชีวิตที่พอเพียง**

**๘.๔.๕ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ :** ภารกิจหลัก คือการศึกษาทดลอง แสวงหารูปแบบในการพัฒนาพื้นที่บริเวณต้นน้ำลำธารของภาคเหนือ เพื่อเป็น ต้นแบบในการพัฒนาลุ่มน้ำอื่น ๆ ในภูมิภาค โดยใช้ระบบชลประทานเข้าเสริม เป็นตัวอย่างแห่งความสำเร็จใน เรื่อง **ต้นทางเป็นป่าไม้ ปลายทางเป็นประมง ระหว่างทางเป็นเกษตรกรรม**

**๘.๔.๖ ศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี :** ภารกิจหลัก คือเพื่อฟื้นฟูด้านป่าไม้เอนกประสงค์ ศึกษารูปแบบการพัฒนาเกษตรกรรมที่เหมาะสมควบคู่ไปกับการอนุรักษ์และปลูกป่า โดยให้ราษฎรที่บุกรุกที่โดยมิชอบ เข้าร่วมในกิจกรรมของโครงการเพื่อร่วมพัฒนา อนุรักษ์ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรอย่างถูกต้องและเกื้อกูลกันระหว่างคนกับธรรมชาติ เป็นตัวอย่างแห่ง ความสำเร็จในเรื่อง **ฟื้นคืนคืนป่า เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต**

ศูนย์ศึกษาฯ ทั้ง ๖ แห่ง นอกจากจะดำเนินการดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังได้ขยายผลการดำเนินงานที่ ประสบความสำเร็จไปยังหมู่บ้านรอบศูนย์ฯ โดยการสร้างเครือข่ายความร่วมมือทั้งจากภาครัฐ เอกชน ประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้ามามีส่วนร่วมในการขยายผลการพัฒนา และใช้ประโยชน์จาก ศูนย์ศึกษาฯ ให้มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังได้เสริมสร้างศักยภาพศูนย์เรียนรู้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งเป็น เครือข่ายภาคประชาชนที่ประสบความสำเร็จจากการขยายผลของศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ จำนวน ๑๒๙ แห่ง เพื่อเป็นแหล่งองค์ความรู้ และเป็นแบบอย่างให้บุคคลทั่วไปได้ศึกษาเรียนรู้ อย่างกว้างขวาง

\*\*\*\*\*

## บทที่ ๔

### การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

แผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มุ่งแปลงนโยบายความมั่นคงของชาติ ตามแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และนโยบายรัฐบาลด้านความมั่นคงแห่งรัฐ ลงสู่การปฏิบัติจริงในพื้นที่เป้าหมายด้านความมั่นคง โดยบูรณาการกิจกรรมตามนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและคุณภาพชีวิตเข้ากับกิจกรรมตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง และมาตรการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรมภายใต้หลักการพระราชทาน ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” เป็นทิศทางเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ โดยมีขั้นการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราดกำหนดให้เป็นแนวทางเพื่อขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง ดังนี้

๑. แนวทางการขับเคลื่อนงานพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีขั้นตอน ดังนี้

๑.๑ ขั้นตอนที่ ๑ : การจัดทำลำดับความสำคัญของพื้นที่เป้าหมาย โดยการจำแนกพื้นที่ออกเป็น ๑) พื้นที่เป้าหมายที่จังหวัดประกาศ ๒) พื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ และ ๓) พื้นที่เป้าหมายอื่น ๆ ซึ่งเป็นการรวบรวมปัญหาภัยคุกคามและการวิเคราะห์ระดับความรุนแรงของภัยคุกคามของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ที่ได้กล่าวไว้แล้วในบทที่ ๓ มีกระบวนการ ดังนี้

๑.๑.๑ รวบรวมปัญหาภัยคุกคามรูปแบบต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในจังหวัด ทั้งภัยคุกคามตามธรรมชาติ และภัยคุกคามที่เกิดจากมนุษย์โดยใช้ฐานข้อมูลจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้วนำมาวิเคราะห์โดยใช้เกณฑ์การพิจารณาตามที่กำหนด

๑.๑.๒ วิเคราะห์ภัยคุกคาม ตามความรุนแรงของแต่ละภัยคุกคามเพื่อกำหนดเป็นค่าถ่วงน้ำหนัก ระดับความรุนแรงของภัยคุกคามระดับจังหวัด ดังนี้

๑) ระดับ ๑ **ขั้นปกติ** มีภัยคุกคามแต่ไม่มีความรุนแรง

๒) ระดับ ๒ **ขั้นไม่รุนแรง** มีภัยคุกคามแต่สามารถควบคุมได้

๓) ระดับ ๓ **ขั้นรุนแรง** มีภัยคุกคามซึ่งการควบคุมกระทำได้ค่อนข้างยาก

๔) ระดับ ๔ **ขั้นรุนแรงมาก** มีภัยคุกคามที่หน่วยงานราชการควบคุมได้ยาก หรือไม่สามารถควบคุมให้ภัยคุกคาม ลดระดับความรุนแรงได้อย่างรวดเร็ว

๑.๑.๓ รวบรวมพื้นที่เป้าหมาย (ระดับตำบลหรือหมู่บ้าน) ซึ่งประสบภัยคุกคามตามระดับความรุนแรงของภัยคุกคาม โดยพิจารณาให้ครอบคลุมทุกภัยคุกคามตามประเภทของพื้นที่

๑.๑.๔ วิเคราะห์พื้นที่เป้าหมาย เพื่อกำหนดระดับความสำคัญของพื้นที่เป้าหมายโดยแบ่งระดับความสำคัญของการพัฒนาดังนี้

๑) ระดับ ๑ **ขั้นปกติ (สีเขียว)** หมายถึงพื้นที่ตำบลหรือหมู่บ้านซึ่งควรจะได้รับการพัฒนาตามความเหมาะสม

๒) ระดับ ๒ **ขั้นสำคัญ (สีเหลือง)** หมายถึงพื้นที่ตำบลหรือหมู่บ้านซึ่งควรได้รับการพัฒนา

๓) ระดับ ๓ **ขั้นสำคัญมาก (สีแดงเข้ม)** หมายถึงพื้นที่ตำบลหรือหมู่บ้านซึ่งต้องได้รับการพัฒนามิฉะนั้นจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของพื้นที่

๔) ระดับ ๔ **ขั้นสำคัญที่สุด (สีแดง)** หมายถึง พื้นที่ตำบลหรือหมู่บ้านต้องได้รับการพัฒนาโดยเร็วมิฉะนั้นจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงมากขึ้น

๑.๑.๕ การออกประกาศจังหวัด : คณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงของจังหวัด (หรือหน่วยงานที่มีหน้าที่ในลักษณะเดียวกันตามที่จังหวัดจะจัดตั้งขึ้น) เป็นผู้รวบรวมปัญหาที่ได้กลั่นกรอง วิเคราะห์ และจัดลำดับความสำคัญ จากนั้นจัดทำเป็นร่างประกาศจังหวัดเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนาม แล้วแจกจ่ายและแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดและภูมิภาค ได้รับทราบล่วงหน้าก่อนการดำเนินการ และคำของบประมาณประจำปี รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลให้ กลุ่ม/องค์กรภาคประชาชนและภาคธุรกิจเอกชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาให้การสนับสนุนการดำเนินงานในเชิงบูรณาการแผนงานของ หน่วยงานภาครัฐและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงพื้นที่ตามประกาศจังหวัด

๑.๒ **ขั้นตอนที่ ๒ : การบูรณาการแผนงาน/โครงการ** ของหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐและ เอกชนไปสู่พื้นที่เป้าหมายเดียวกัน ด้วยการประสานงาน เพื่อบูรณาการแผนงาน/โครงการ สามารถกระทำได้ หลายวิธี ดังนี้

๑.๒.๑ เสนอแผนงาน/โครงการประจำปีงบประมาณของหน่วยงานราชการ โดยเลือกพื้นที่ซึ่งผ่าน การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนตามประกาศจังหวัด เป็นเป้าหมายเดียวกันที่สอดคล้องกับแผนงานด้านความ มั่นคงจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัด ตามประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของ พมพ.กปช.จต.

๑.๒.๒ เสนอเป็นแผนงาน/โครงการใหม่ (เพิ่มเติม) ตามกลไกปกติของส่วนราชการภายในจังหวัด หากแผนงาน/โครงการของหน่วยงานนั้น ๆ ไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย

๑.๒.๓ ใช้การปรับปรุงแก้ไขพื้นที่ในแผนงาน/โครงการ ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีเดิม เปลี่ยนเป็นพื้นที่เป้าหมายซึ่งผ่านการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนให้เป็นพื้นที่เป้าหมายเดียวกัน

๑.๒.๔ แผนงาน/โครงการที่มีความซับซ้อน ต้องทำร่วมกันหลายหน่วยงานและไม่สามารถกำหนดชี้ ชัดลงไปได้ว่าหน่วยงานใดจะเป็นผู้รับผิดชอบหลัก (เจ้าภาพ) พมพ.กปช.จต.โดย คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความ มั่นคงในระดับพื้นที่ (พมพ.) ร่วมกับจังหวัด กอ.รมน.จังหวัด กอ.รมน.ภาค และกองกำลังป้องกันชายแดน พิจารณาจัดทำเป็น “โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงเฉพาะพื้นที่ (โครงการ พมพ.)” แล้วเสนอโครงการนั้นให้ นพช. (สมช.) ตามสายงานการบังคับบัญชาของ พมพ.กปช.จต.โดยไม่ผ่านกลไกปกติของจังหวัดและกระทรวง

๑.๓ **ขั้นตอนที่ ๓ : การจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงระดับจังหวัด** โดยรวบรวม แผนงานจากขั้นตอนที่ ๒ จัดทำเป็น “แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงระดับจังหวัด” บรรจุไว้ใน แผนพัฒนาจังหวัดเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่เกิดขึ้น

๑.๔ **ขั้นตอนที่ ๔ : การติดตามผลการปฏิบัติงานและการประเมินผล** กระทำโดยใช้กลไกปกติของ จังหวัดและกระทรวงที่เป็นเจ้าของแผนงาน/โครงการนั้น ๆ หรือกลไกพิเศษตามที่ พมพ.กปช.จต.เห็นชอบให้ ดำเนินการ ซึ่งจะได้แจ้งให้ทางจังหวัดทราบเป็นครั้งคราวตามสถานการณ์

๑.๕ **ขั้นตอนที่ ๕ : การรายงาน** : จังหวัดรวบรวมผลการปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการที่ได้ดำเนินการ เสนอให้ พมพ.กปช.จต. (ผ่าน สล.พมพ.กปช.จต.) ทุกวงรอบ ๖ เดือน ภายใน ๑๕ มีนาคม และ ๑๕ กันยายน ของปี หรือตามที่สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการ ป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (สล.พมพ.กปช.จต.) ประสานเพิ่มเติม

**๒. แผนงาน/โครงการพัฒนาพื้นที่ของหน่วยป้องกันชายแดน** : กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรี และตราด เป็นหน่วยงานด้านความมั่นคงซึ่งมีบทบาทเป็น “กองกำลังป้องกันชายแดน” รับผิดชอบพื้นที่จังหวัด จันทบุรีและจังหวัดตราด โดยบทบาทหน้าที่ในการเป็นกองกำลังซึ่งดูแลงานด้านความมั่นคงเป็นหลัก จึงมี แผนงาน/โครงการโดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณการปฏิบัติราชการประจำปี (Function) เพื่อพันธกิจของ งานด้านความมั่นคงเป็นหลัก อย่างไรก็ตามนอกเหนือจากแผนงานด้านความมั่นคงแล้ว กองบัญชาการป้องกัน ชายแดนจันทบุรีและตราด ยังมีแผนงาน/โครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงแฝงอยู่ในตัวด้วย



โดยส่วนใหญ่เป็นแผนงาน/โครงการที่ตอบสนองในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ (การเสริมสร้างศักยภาพและภูมิคุ้มกันของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ (การพัฒนาและป้องกันเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน พื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่ง) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ (การเสริมสร้างฐานความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อความสมดุลมั่นคง) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ (การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงและการพัฒนากับประเทศรอบบ้าน) และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ (การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ)

### ๓. แหล่งที่มาของงบประมาณ

๓.๑ งบประมาณด้านความมั่นคงตามโครงการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง

๓.๒ งบประมาณปกติของหน่วยงานต่าง ๆ (Function)

๓.๓ งบประมาณเชิงพื้นที่ (งป. ตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด)

๓.๔ งบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๕ งบประมาณ กปร. (งบประมาณเฉพาะเรื่อง หรือ Agenda)

๓.๖ งบประมาณอื่น ๆ เช่น งบประมาณภาคเอกชน เช่น งบประมาณตามแผนงาน/โครงการตามยุทธศาสตร์มูลนิธิธนบุรีรักษ์ปารอยต่อ ๕ จังหวัด

### ๔. การประสานงานและติดตามผลการปฏิบัติงาน โดยกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

๔.๑ สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (สล.พมพ.กปช.จต.) มีหน้าที่รวบรวมข้อมูลและจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการพมพ.กปช.จต. และคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงสำหรับแก้ปัญหาภัยคุกคามในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรมโดย

๔.๑.๑ การประสานงานติดตามรวบรวมและสรุปผลการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการ พมพ.กปช.จต. เพื่อทราบ รวมทั้งพิจารณาแก้ไขปัญหาอุปสรรค วินิจฉัย และสั่งการอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งติดตามประสานงานในพื้นที่ทั้งระดับอำเภอและระดับจังหวัดอย่างต่อเนื่อง

๔.๑.๒ ดำเนินการประเมินแผนปฏิบัติการเมื่อสิ้นสุดระยะของแผนแม่บทเพื่อสรุปผลการปฏิบัติงานและสรุปบทเรียนสำหรับนำไปปรับใช้ในพื้นที่เป้าหมายอื่น ๆ ต่อไป

๔.๑.๓ ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติการ โดยหน่วยงานภายนอกและภายในเมื่อใกล้สิ้นปีงบประมาณเพื่อปรับทิศทางและกิจกรรมของแผนงาน ให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และเงื่อนไขตามสภาพภูมิสังคม ตลอดจนสภาพปัญหาที่อาจเกิดขึ้นระหว่างการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาของแต่ละพื้นที่แล้วนำผลการประเมินไปปรับปรุงแก้ไขแผนปฏิบัติการในระยะเวลาที่เหลืออยู่ของแผน

#### ๔.๒ จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด

๔.๒.๑ รวบรวมแผนงาน/โครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดเสนอให้ คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (พมพ.กปช.จต.) ผ่านสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (สล.พมพ.กปช.จต.) เพื่อให้รับทราบ ตามห้วงระยะเวลา โดย สล.พมพ.กปช.จต. กำหนด

๔.๒.๒ รายงานผลการปฏิบัติ พร้อมปัญหาข้อขัดข้อง ข้อเสนอแนะ ของการจัดกิจกรรมตามแผนงาน/โครงการการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

## ๕. ปัจจัยและเงื่อนไขแห่งความสำเร็จ

แผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด นี้มีพื้นที่เป้าหมายดำเนินงานอยู่ในพื้นที่ชายแดนห่างไกลและทุรกันดาร การดูแลจากส่วนราชการยังไม่ทั่วถึงจึงก่อให้เกิดปัญหา ได้แก่ ปัญหาเส้นเขตแดน ปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าว ปัญหาการลักลอบค้าสินค้าหนีภาษี ปัญหาการลักลอบนำพารถจักรยานยนต์และรถยนต์ข้ามแดน ปัญหายาเสพติด ปัญหาการลักลอบบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าและทรัพยากรธรรมชาติ และปัญหาการเคลื่อนไหวของกลุ่มพลังมวลชน โดยมีบุคคลจากภายนอกสนับสนุนเงินทุน ตลอดจนเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการในพื้นที่ขาดความเข้มแข็งในการขับเคลื่อนภารกิจการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ยังขาดแคลนเครื่องมือและอุปกรณ์ในการดำเนินงาน ดังนั้นในการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม จึงจำเป็นต้องมีกิจกรรมจากภาครัฐที่เกี่ยวข้องเข้าไปเสริมตามความจำเป็น ดังต่อไปนี้

๕.๑ การมีแผนแม่บทรองรับแผนการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคง โดยประสานเชื่อมโยงทุกระดับ ประกอบด้วย ๑) แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ๒) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง/กรม ๓) แผนงานด้านความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด ๔) แผนระดับอำเภอ ซึ่งจะประสานแผนพัฒนาชุมชน/หมู่บ้าน กับแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาจังหวัด และ ๕) แผนระดับท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

๕.๒ การขับเคลื่อนโดยการปฏิบัติตามแผน ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญกับแผนที่กำหนดขึ้นภายใต้ภารกิจของหน่วย โดยหน่วยงานหลักประสานกับหน่วยงานสนับสนุน เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและจัดลำดับความสำคัญการดำเนินงานแล้วจัดทำเป็นแผนงาน/โครงการ ในแต่ละปีงบประมาณในลักษณะแผนปฏิบัติการประจำปี (Action Plan)

๕.๓ การขับเคลื่อนโดยกำหนดตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) โดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับหน่วยงานหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การชี้วัดหรือตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) รวมทั้งให้มีการสนับสนุนงบประมาณการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นผลสัมฤทธิ์

๕.๔ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน โดย สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (สส.พมพ.กปช.จต.) ร่วมกับจังหวัด ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามและประเมินผลในภาพรวมเชิงนโยบาย

๕.๕ การสนับสนุนและเสริมสร้างกำลังใจให้ชุมชนและหน่วยงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหน้าที่ในองค์กรส่วนท้องถิ่น โดยการหนุนเสริมกิจกรรมที่ทำให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่เกิดความอบอุ่นใจ มั่นใจ ในความปลอดภัยเมื่อปฏิบัติงานตามแผนแม่บทในพื้นที่

๕.๖ การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมีส่วนร่วมในกิจกรรมและงบประมาณ ซึ่งเป็นที่คาดหวังว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นผู้ขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไปเมื่อแผนแม่บทสิ้นสุดลง

๕.๗ การให้ความร่วมมือของประชาชน ทั้งการมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหาภัยคุกคาม การร่วมพิจารณาหาหนทางแก้ไข การมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนาทุกขั้นตอน ตลอดจนการประเมินผลการดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้การพัฒนาเกิดจากภายในชุมชน และขยายตัวออกมาสู่ภายนอก เป็นไปตามกระบวนการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วมของประชาชน

๕.๘ การประสานแผนของทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชุมชน และหมู่บ้าน แผนของ อบต. อบจ. แผนพัฒนาจังหวัด แผนระดับภาค และแผนระดับชาติ

ผนวก ก

พื้นที่รับผิดชอบการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในพื้นที่  
เขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด



1. พื้นที่อำเภอชายแดน ประกอบด้วย 5 อำเภอ ได้แก่ อำเภอโป่งน้ำร้อน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี และอำเภอบ่อไร่ อำเภอเมืองตราด อำเภอกลองใหญ่ จังหวัดตราด
2. พื้นที่อำเภอชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ ประกอบด้วย 7 อำเภอ ได้แก่ อำเภอนายายอาม อำเภอท่าใหม่ อำเภอขลุง อำเภอแหลมสิงห์ จังหวัดจันทบุรี และอำเภอแหลมงอบ อำเภอเกาะช้าง อำเภอเกาะกูด จังหวัดตราด
3. พื้นที่อำเภอชั้นใน ประกอบด้วย 5 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองจันทบุรี อำเภอแก่งหางแมว อำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี และ อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด

## ผนวก ข

### พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงพื้นที่จังหวัดจันทบุรี

พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงตามรายละเอียดข้างล่างนี้ เป็นพื้นที่เป้าหมายที่หน่วยงานด้านความมั่นคงร่วมกับส่วนราชการของจังหวัดได้ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำขึ้นเมื่อ พ.ศ.๒๕๖๑ เพื่อเป็นฐานข้อมูลให้ภาคส่วนต่าง ๆ นำไปใช้ในการวางแผนจัดทำแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่ อย่างไรก็ตามพื้นที่เป้าหมายตามภัยคุกคามดังกล่าวมีความเป็นพลวัต (Dynamic) ซึ่งอาจปรับเปลี่ยนระดับตามสถานการณ์และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ภาคส่วนต่าง ๆ เมื่อนำข้อมูลไปใช้ขอให้เข้าใจและองค์ประกอบด้านการเปลี่ยนแปลงรวมทั้งประกาศจังหวัดมาพิจารณาร่วมด้วย

#### ๑. ภัยความขัดแย้งระหว่างคนกับช้างป่า

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
แก่งหางแมว	แก่งหางแมว	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	ทุกหมู่บ้าน
	ขุนซ่อง	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	ทุกหมู่บ้าน
	พวา	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	ทุกหมู่บ้าน
สอยดาว	ทับช้าง	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	
	ทุ่งขนาน	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	
โป่งน้ำร้อน	ทับไทร	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	
	โป่งน้ำร้อน	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	
ขลุง	ซึ้ง	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	บ้านตรอกนอง
	ตกรวม	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	บ้านตกรวม

#### ๒. ภัยจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
แก่งหางแมว	ขุนซ่อง	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	มีการบุกรุกพื้นที่อนุรักษ์ป่ารอยต่อ ๕ จังหวัด (ภาคตะวันออก)	ทุกหมู่บ้าน
ขลุง	บางชัน	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	มีการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลน การกัดเซาะชายฝั่งทะเล	บ้านอิเทพ
เมืองจันทบุรี	หนองบัว	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	มีการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลน การกัดเซาะชายฝั่งทะเล	ม.๑๐ บ้านเสม็ดงาม

#### ๓. ภัยจากแรงงานต่างด้าวและการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
โป่งน้ำร้อน	โป่งน้ำร้อน หนองตาก เทพนิมิต	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	
สอยดาว	ทุ่งขนาน สะตอน	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	

สีแดง ระดับ ๔ รุนแรงมาก สีส้ม ระดับ ๓ รุนแรง สีเหลือง ระดับ ๒ ไม่รุนแรง สีเขียว ระดับ ๑ ปกติ

#### ๔. ภัยแล้ง

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
โป่งน้ำร้อน	ทุกตำบล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรม	
สอยดาว	ทุกตำบล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรม	
แก่งหางแมว	ทุกตำบล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรม	
ขลุง	ทุกตำบล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรม	
คิชฌกูฏ	ทุกตำบล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรม	
ท่าใหม่	ทุกตำบล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรม	
แหลมสิงห์	ทุกตำบล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรม	

#### ๕. ภัยยาเสพติด

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
แก่งหางแมว	แก่งหางแมว	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
เมืองจันทบุรี	เทศบาลเมืองท่าช้าง เทศบาลเมืองจันทบุรี	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
ขลุง	เทศบาลเมืองขลุง	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
นายายอาม	นายายอาม ช้างข้าม	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
สอยดาว	ปะตง ทับช้าง ทรายขาว	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
ท่าใหม่	คลองขุด	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
แหลมสิงห์	พลี้ว	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	

#### ๖. ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
โป่งน้ำร้อน	คลองใหญ่	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	เส้นเขตแดนไม่ชัดเจนทางบก	
สอยดาว	ทุ่งขนาน	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	เส้นเขตแดนไม่ชัดเจนทางบก	

สีแดง ระดับ ๔ รุนแรงมาก  
 สีส้ม ระดับ ๓ รุนแรง  
 สีเหลือง ระดับ ๒ ไม่รุนแรง  
 สีเขียว ระดับ ๑ ปกติ

## ผนวก ค

### พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงพื้นที่จังหวัดตราด

พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงตามรายละเอียดข้างล่างนี้ เป็นพื้นที่เป้าหมายที่หน่วยงานด้านความมั่นคงร่วมกับส่วนราชการของจังหวัดได้ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำขึ้นเมื่อ พ.ศ.๒๕๖๑ เพื่อเป็นฐานข้อมูลให้ภาคส่วนต่าง ๆ นำไปใช้ในการวางแผนจัดทำแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่ อย่างไรก็ตามพื้นที่เป้าหมายตามภัยคุกคามดังกล่าวมีความเป็นพลวัต (Dynamic) ซึ่งอาจปรับเปลี่ยนระดับตามสถานการณ์และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ภาคส่วนต่าง ๆ เมื่อนำข้อมูลไปใช้ขอให้เข้าใจและองค์ประกอบด้านการเปลี่ยนแปลงรวมทั้งประกาศจังหวัดมาพิจารณาร่วมด้วย

#### ๑. ภัยจากแรงงานต่างด้าวและการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
คลองใหญ่	ไม้รูด คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	
เมืองตราด	แหลมกลัด	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	
บ่อไร่	บ่อพลอย นนทรีย์	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	
	หนองบอน ช้างทูน	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	
เกาะกูด	เกาะกูด เกาะหมาก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	

#### ๒. ภัยจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
บ่อไร่	ด่านชุมพล นนทรีย์ หนองบอน ช้างทูน บ่อพลอย	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน	
เมืองตราด	ท่ากุ่ม ชำราก ตะกาง แหลมหลัด ห้วยแร้ง ท่าพริก เนินทราย	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน การกัดเซาะชายฝั่งทะเล	

สีแดง ระดับ ๔ รุนแรงมาก    
 สีส้ม ระดับ ๓ รุนแรง    
 สีเหลือง ระดับ ๒ ไม่รุนแรง    
 สีเขียว ระดับ ๑ ปกติ

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
เขาสมิง	ประณีต สะท้อน เทพนิมิต ทุ่งนนทรี	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน	
เกาะกูด	เกาะกูด	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน การกัดเซาะชายฝั่งทะเล	
คลองใหญ่	ไม่รู้ต คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๓ (รุนแรง)	การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน การกัดเซาะชายฝั่งทะเล	
แหลมงอบ	คลองใหญ่ บางปิด	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน การกัดเซาะชายฝั่งทะเล	

### ๓. ภัยแล้ง

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
เมืองตราด	ท่ากุ่ม ตะกาง แหลมกลัด ชำราก ห้วยแร้ง ท่าพริก เนินทราย	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการ เกษตรกรรม	
คลองใหญ่	ไม่รู้ต คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการ เกษตรกรรม	
บ่อไร่	หนองบอน ช้างทูน บ่อพลอย นนทรีย์ ด่านชุมพล	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ขาดแคลนน้ำเพื่อการ เกษตรกรรม	

### ๔. ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
คลองใหญ่	ไม่รู้ต คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๓ (รุนแรง)	เส้นเขตแดนไม่ชัดเจน ทางบก	

สีแดง ระดับ ๔ รุนแรงมาก   
 สีส้ม ระดับ ๓ รุนแรง   
 สีเหลือง ระดับ ๒ ไม่รุนแรง   
 สีเขียว ระดับ ๑ ปกติ

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
เมืองตราด	ท่ากุ่ม ตะกาง แหลมกลัด ชำราก	ระดับ ๓ (รุนแรง)	เส้นเขตแดนไม่ชัดเจน ทางบก	
บ่อไร่	หนองบอน ช้างทูน บ่อพลอย นนทรีย์ ด่านชุมพล	ระดับ ๓ (รุนแรง)	เส้นเขตแดนไม่ชัดเจน ทางบก	
เกาะกูด	เกาะกูด	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ไทยและกัมพูชาอ้างสิทธิ์ ในทะเลทับซ้อนกัน	

#### ๕. อุทกภัย

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
คลองใหญ่	ไม้รูด คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๓ (รุนแรง)	ฝนตกหนัก น้ำไหลหลาก	
บ่อไร่	หนองบอน ช้างทูน บ่อพลอย นนทรีย์ ด่านชุมพล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ฝนตกหนัก น้ำไหลหลาก	

#### ๖. ภัยจากยาเสพติด

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
คลองใหญ่	ไม้รูด คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
เกาะกูด	เกาะกูด เกาะหมาก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
เมืองตราด	ท่ากุ่ม ตะกาง แหลมกลัด ชำราก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
เกาะช้าง	เกาะช้าง เกาะช้างใต้	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
แหลมงอบ	แหลมงอบ คลองใหญ่ บางปิด น้ำเชี่ยว	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	

สีแดง ระดับ ๔ รุนแรงมาก สีส้ม ระดับ ๓ รุนแรง สีเหลือง ระดับ ๒ ไม่รุนแรง สีเขียว ระดับ ๑ ปกติ



พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
เขาสมิง	ท่าโสม แสนตุง	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	
บ่อไร่	ช้างทูน บ่อพลอย นนทรีย์ ด่านชุมพล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ผู้เสพ - ผู้ค้ารายย่อย	

๗. ดินโคลนถล่ม

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
เกาะช้าง	เกาะช้าง เกาะช้างใต้	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ฝนตกหนักเกิดการไถลตัวของชั้นดิน	

๘. ภัยทางทะเล

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
เกาะช้าง	เกาะช้าง เกาะช้างใต้	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	มรสุมคลื่นลมแรง	
แหลมงอบ	แหลมงอบ คลองใหญ่ บางปิด น้ำเชี่ยว	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	มรสุมคลื่นลมแรง	

๙. ภัยความขัดแย้งระหว่างคนกับช้างป่า

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
เขาสมิง	สะตอ	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	
บ่อไร่	หนองบอน ช้างทูน	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง) ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน ช้างป่าบุกรุกที่ทำกิน	

๑๐. ภัยจากโรคระบาด (ใช้เลือดออก มือเท้าปาก มาลาเรีย)

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
คลองใหญ่	ไม้รูด คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	โรคระบาดประจำถิ่นและที่มากับแรงงานต่างด้าว	
บ่อไร่	หนองบอน บ่อพลอย	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	โรคระบาดประจำถิ่นและที่มากับแรงงานต่างด้าว	
เขาสมิง	ประณีต สะตอ	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	โรคระบาดประจำถิ่นและที่มากับแรงงานต่างด้าว	

สีแดง ระดับ ๔ รุนแรงมาก สีส้ม ระดับ ๓ รุนแรง สีเหลือง ระดับ ๒ ไม่รุนแรง สีเขียว ระดับ ๑ ปกติ

๑๑. ปัญหาการค้ำมนุษย์

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
คลองใหญ่	ไม่รู้ต คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	บังคับ กตชื่การใช้ แรงงานต่างด้าว	
เกาะช้าง	เกาะช้าง เกาะช้างใต้	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	บังคับ กตชื่การใช้ แรงงานต่างด้าว	
เมืองตราด	ท่ากุ่ม ตะกวาง แหลมกลัด ชำราก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	บังคับ กตชื่การใช้ แรงงานต่างด้าว	
แหลมงอบ	แหลมงอบ คลองใหญ่ บางปิด น้ำเชี่ยว	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	บังคับ กตชื่การใช้ แรงงานต่างด้าว	
บ่อไร่	บ่อพลอย นนทรีย์ ด่านชุมพล	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	บังคับ กตชื่การใช้ แรงงานต่างด้าว	
เขาสมิง	ท่าโสม แสนตุง	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	บังคับ กตชื่การใช้ แรงงานต่างด้าว	
เกาะกูด	เกาะกูด เกาะหมาก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	บังคับ กตชื่การใช้ แรงงานต่างด้าว	

๑๒. ปัญหาการลักลอบค้าอาวุธสงคราม

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ลักษณะการคุกคาม	หมายเหตุ
คลองใหญ่	ไม่รู้ต คลองใหญ่ หาดเล็ก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ลักลอบค้าอาวุธ สงคราม	
เมืองตราด	ท่ากุ่ม ตะกวาง แหลมกลัด ชำราก	ระดับ ๒ (ไม่รุนแรง)	ลักลอบค้าอาวุธ สงคราม	

สีแดง ระดับ ๔ รุนแรงมาก   
 สีส้ม ระดับ ๓ รุนแรง   
 สีเหลือง ระดับ ๒ ไม่รุนแรง   
 สีเขียว ระดับ ๑ ปกติ



ประกาศจังหวัดจันทบุรี  
เรื่อง การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนา  
เพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัดจันทบุรี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

สืบเนื่องมาจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ เพื่อให้งานพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงมีความต่อเนื่อง เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์ให้รองรับการขับเคลื่อนงานด้านความมั่นคงให้มากขึ้น รวมทั้งรองรับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่จะเกิดขึ้นตามมา ทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงตั้งแต่รากฐาน มีการประเมินสถานการณ์ ประมวลข้อมูลสถานการณ์ความมั่นคงที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ฯ พร้อมทั้งการดำเนินการผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากระดับพื้นที่

ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดแผนงาน/โครงการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงสู่พื้นที่เป้าหมายตามความสำคัญเร่งด่วนของพื้นที่ที่มีปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่มีเงื่อนไขของปัญหาความมั่นคง หรือพื้นที่ที่อาจก่อให้เกิดปัญหาด้านความมั่นคง ตามภัยคุกคามรูปแบบเก่าและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดแผนพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงดังกล่าวข้างต้นให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดจันทบุรีจึงมีประกาศจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง โดยผ่านการพิจารณาเห็นชอบของคณะอนุกรรมการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัดจันทบุรี ดังนี้

**๑. พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ความสำคัญเร่งด่วนลำดับแรก**

- |                               |                         |                          |
|-------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| ๑.๑ พื้นที่อำเภอแก่งหางแมว    | (๑) ตำบลขุนซ่อง         | (๒) ตำบลแก่งหางแมว       |
|                               | (๓) ตำบลพวา             |                          |
| ๑.๒ พื้นที่อำเภอขลุง          | (๔) เทศบาลเมืองขลุง     |                          |
| ๑.๓ พื้นที่อำเภอนายายอาม      | (๕) ตำบลนายายอาม        | (๖) ตำบลช้างข้าม         |
| ๑.๔ พื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน   | (๗) ตำบลทับไทร          | (๘) ตำบลโป่งน้ำร้อน      |
|                               | (๙) ตำบลหนองตากง        | (๑๐) ตำบลเทพนิมิต        |
|                               | (๑๑) ตำบลคลองใหญ่       |                          |
| ๑.๕ พื้นที่อำเภอเมืองจันทบุรี | (๑๒) เทศบาลเมืองท่าช้าง | (๑๓) เทศบาลเมืองจันทบุรี |
| ๑.๖ พื้นที่อำเภอสอยดาว        | (๑๔) ตำบลปะตง           | (๑๕) ตำบลทุ่งขนาน        |
|                               | (๑๖) ตำบลทับช้าง        | (๑๗) ตำบลทรายขาว         |
|                               | (๑๘) ตำบลสะตอน          |                          |
| ๑.๗ พื้นที่อำเภอท่าใหม่       | (๑๙) ตำบลคลองขุด        |                          |
| ๑.๘ พื้นที่อำเภอแหลมสิงห์     | (๒๐) ตำบลพลี            |                          |
| ๑.๙ พื้นที่อำเภอเขาคิชฌกูฏ    | -                       |                          |
| ๑.๑๐ พื้นที่อำเภอมะขาม        | -                       |                          |

/๒. พื้นที่เป้าหมาย...

**๒. พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ความสำคัญเร่งด่วนลำดับรอง**

- |      |                           |                           |                         |
|------|---------------------------|---------------------------|-------------------------|
| ๒.๑  | พื้นที่อำเภอแก่งหางแมว    | (๑) ตำบลเขาวงกต           | (๒) ตำบลสามพี่น้อง      |
| ๒.๒  | พื้นที่อำเภอขลุง          | (๓) ตำบลซึ้ง              | (๔) ตำบลวันยาว          |
|      |                           | (๕) ตำบลตกรพรม            | (๖) ตำบลบางชัน          |
|      |                           | (๗) ตำบลตะปอน             | (๘) ตำบลเกวียนหัก       |
|      |                           | (๙) ตำบลมาบไฟ             |                         |
| ๒.๓  | พื้นที่อำเภอเขาคิชฌกูฏ    | (๑๐) ตำบลคลองพลู          | (๑๑) ตำบลจันทเขลม       |
| ๒.๔  | พื้นที่อำเภอท่าใหม่       | (๑๒) ตำบลเขาบายศรี        | (๑๓) ตำบลตะกาดเจ้า      |
|      |                           | (๑๔) ตำบลทุ่งเบญจา        | (๑๕) เทศบาลเมืองท่าใหม่ |
|      |                           | (๑๖) ตำบลเขาแก้ว          |                         |
| ๒.๕  | พื้นที่อำเภอนายายอาม      | (๑๗) ตำบลสนามไชย          | (๑๘) ตำบลวังใหม่        |
| ๒.๖  | พื้นที่อำเภอเมืองจันทบุรี | (๑๘) ตำบลพลับพลา          | (๑๙) ตำบลคลองนารายณ์    |
|      |                           | (๒๐) เทศบาลเมืองจันทนิมิต | (๒๑) ตำบลเกาะขวาง       |
|      |                           | (๒๒) ตำบลหนองบัว          |                         |
| ๒.๗  | พื้นที่อำเภอแหลมสิงห์     | (๒๓) ตำบลปากน้ำแหลมสิงห์  | (๒๔) ตำบลเกาะเปริด      |
|      |                           | (๒๕) ตำบลบางกะไชย         |                         |
| ๒.๘  | พื้นที่อำเภอมะขาม         | (๒๖) ตำบลมะขาม            | (๒๗) ตำบลอ่างศิรี       |
| ๒.๙  | พื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน - |                           |                         |
| ๒.๑๐ | พื้นที่อำเภอสอยดาว -      |                           |                         |
- รายละเอียดปรากฏตามแนบท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ เดือน มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๑

(ลงชื่อ) นาย วิฑูรช์ ศรีนาม

(วิฑูรช์ ศรีนาม)

ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

รายละเอียดแนบท้ายประกาศจังหวัดจันทบุรี (๑)  
เรื่อง การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัดจันทบุรี  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

❖ พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงความสำคัญเร่งด่วนลำดับแรก

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ภัยคุกคาม	หมายเหตุ
แก่งหางแมว	ขุนซ่อง	รุนแรง	ช้างป่าบุกรุก	
		ไม่รุนแรง	การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
	แก่งหางแมว	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
	พวา	รุนแรง	ช้างป่าบุกรุก	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศจังหวัดปี ๒๕๕๘
ขลุง	เทศบาลเมืองขลุง	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
นายายอาม	นายายอาม	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
	ช้างข้าม	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศจังหวัดปี ๒๕๕๘
โป่งน้ำร้อน	ทับไทร	ไม่รุนแรง	แรงงานต่างด้าว	
		ไม่รุนแรง	ช้างป่าบุกรุก	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
	โป่งน้ำร้อน	ไม่รุนแรง	แรงงานต่างด้าว	
		ไม่รุนแรง	ช้างป่าบุกรุก	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
	หนองตากง	ไม่รุนแรง	แรงงานต่างด้าว	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
	เทพนิมิต	ไม่รุนแรง	การลักลอบทะเลาะหนีเข้าเมือง	
		ไม่รุนแรง	แรงงานต่างด้าว	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	

สีแดง  
ระดับ ๑ รุนแรงมาก

สีส้ม  
ระดับ ๓ รุนแรง

สีเหลือง  
ระดับ ๒ ไม่รุนแรง

สีเขียว  
ระดับ ๓ ปกติ

รายละเอียดแนบท้ายประกาศจังหวัดจันทบุรี (๒)  
 เรื่อง การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัดจันทบุรี  
 ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ภัยคุกคาม	หมายเหตุ
	คลองใหญ่	ไม่รุนแรง	ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน	
		ไม่รุนแรง	การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
เมืองจันทบุรี	เทศบาลเมืองท่าช้าง	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
	เทศบาลเมืองจันทบุรี	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
สอยดาว	ปะตง	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
	ทุ่งฆาน	ไม่รุนแรง	ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน	
		ไม่รุนแรง	แรงงานต่างด้าว	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
	ห้วยช้าง	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
		ไม่รุนแรง	ช้างป่าบุกรุก	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
	ทรายขาว	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
	สะตอน	ไม่รุนแรง	แรงงานต่างด้าว	
		ไม่รุนแรง	ภัยแล้ง	
ท่าใหม่	คลองขุด	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศจังหวัดปี ๒๕๕๘
แหลมสิงห์	พริ้ว	ไม่รุนแรง	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศจังหวัดปี ๒๕๕๘

สีแดง  
ระดับ ๓ รุนแรงมาก

สีส้ม  
ระดับ ๓ รุนแรง

สีเหลือง  
ระดับ ๒ ไม่รุนแรง

สีเขียว  
ระดับ ๑ ปลอดภัย

รายละเอียดแนบท้ายประกาศจังหวัดจันทบุรี (๓)  
เรื่อง การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัดจันทบุรี  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

❖ พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงความสำคัญเร่งด่วนลำดับรอง

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ภัยคุกคาม	หมายเหตุ
แก่งหางแมว	เขาวงกต	ปกติ	ยาเสพติด	
	สามพี่น้อง	ปกติ	ยาเสพติด	
ขลุง	ตั้ง	ปกติ	ยาเสพติด	
	วันยาว	ปกติ	ยาเสพติด	
	คกพรม	ปกติ	ยาเสพติด	
	บางชัน	ปกติ	การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
		ปกติ	ยาเสพติด	
	ตะปอน	ปกติ	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศจังหวัดปี ๒๕๕๘
	เกวียนหัก	ปกติ	ยาเสพติด	
	มาโนไพร	ปกติ	ยาเสพติด	
เขาคิชฌกูฏ	คลองพลู	ปกติ	ยาเสพติด	
	จันทเขลม	ปกติ	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศจังหวัดปี ๒๕๕๘
ท่าใหม่	เขานายศรี	ปกติ	ยาเสพติด	
	หะกาดเจ้า	ปกติ	ยาเสพติด	
	ทุ่งเบญจา	ปกติ	ยาเสพติด	
	เทศบาลเมืองท่าใหม่	ปกติ	ยาเสพติด	
	เขานกั้ว	ปกติ	ช้างป่าบุกรุก	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศจังหวัดปี ๒๕๕๘

สีแดง  
ระดับ ๔ รุนแรงมาก

สีส้ม  
ระดับ ๓ รุนแรง

สีเหลือง  
ระดับ ๒ ไม่รุนแรง

สีเขียว  
ระดับ ๑ ปกติ

**รายละเอียดแนบท้ายประกาศจังหวัดจันทบุรี (๔)**  
**เรื่อง การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัดจันทบุรี**  
**ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑**

พื้นที่อำเภอ	ตำบล	ระดับภัยคุกคาม	ภัยคุกคาม	หมายเหตุ
นายายอาม	สนามไชย	ปกติ	การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	
	วังใหม่	ปกติ	ยาเสพติด	
		ปกติ	ช้างป่าบุกรุก	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศ จังหวัดปี ๒๕๕๘
เมืองจันทบุรี	พลับพลา	ปกติ	ยาเสพติด	
	คลองนารายณ์	ปกติ	ยาเสพติด	
	เทศบาลเมืองจันทน์มิด	ปกติ	ยาเสพติด	
	เกาะขวาง	ปกติ	ยาเสพติด	
	หนองบัว	ปกติ	ยาเสพติด	
แหลมสิงห์	ปากน้ำแหลมสิงห์	ปกติ	การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	
	เกาะเบียด	ปกติ	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศ จังหวัดปี ๒๕๕๘
	บางกะไชย	ปกติ	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศ จังหวัดปี ๒๕๕๘
มะขาม	มะขาม	ปกติ	ยาเสพติด	แก้ไขเพิ่มเติมจากประกาศ จังหวัดปี ๒๕๕๘
	อ่างคีรี	ปกติ	ยาเสพติด	

**สีแดง**  
ระดับ ๔ รุนแรงมาก

**สีส้ม**  
ระดับ ๓ รุนแรง

**สีเหลือง**  
ระดับ ๒ ไม่รุนแรง

**สีเขียว**  
ระดับ ๑ ปกติ





ประกาศจังหวัดตราด

เรื่อง การจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัดตราด  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

-----

สืบเนื่องมาจากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขต  
ทัพเรือภาคที่ ๑ ให้จังหวัดเร่งรัดการจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ประกอบกับ  
สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดน  
จันทบุรีและตราด ได้ประชุมทบทวนแผนปฏิบัติงานของจังหวัดที่สอดคล้องกับการพัฒนาและเสริมความมั่นคง  
เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด (๑)  
เพื่อทบทวนแผนปฏิบัติงานของจังหวัดในปีงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง โดยได้  
สรุปผลการประชุมเพื่อทบทวนภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและพื้นที่เป้าหมาย และให้จังหวัดตราด  
นำภัยคุกคามและพื้นที่เป้าหมายประกาศจังหวัดพื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง และให้  
หน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาแผนงานและโครงการปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เพื่อแก้ไข  
ปัญหาในพื้นที่เป้าหมายให้สอดคล้องกับร่างยุทธศาสตร์เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔

ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดแผนงานโครงการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงในพื้นที่เป้าหมาย ตาม  
ความสำคัญเร่งด่วนพื้นที่ประสบภัยคุกคาม และเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง  
ดังกล่าวข้างต้น ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จังหวัดตราดจึงประกาศจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของพื้นที่  
เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงจังหวัดตราด โดยกำหนดพื้นที่ ๗ อำเภอ ๓๑ ตำบล ให้เป็นพื้นที่  
เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ความสำคัญเร่งด่วนลำดับแรก และกำหนดเป้าหมายการพัฒนา  
เพื่อเสริมความมั่นคงความสำคัญเร่งด่วนลำดับรองของจังหวัดตราด ดังต่อไปนี้

**๑. พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ความสำคัญเร่งด่วนลำดับแรก**

- ๑.๑ อำเภอเมืองตราด (๑) ตำบลวังกระแจะ (๒) ตำบลแหลมกลัด (๓) ตำบลตะกวง
- ๑.๒ อำเภอเขาสมิง (๔) ตำบลท่าโสม (๕) ตำบลสะตอ (๖) ตำบลประณีต
- ๑.๓ อำเภอแหลมงอบ (๗) ตำบลแหลมงอบ (๘) ตำบลบางปิด (๙) ตำบลน้ำเชี่ยว
- ๑.๔ อำเภอบ่อไร่ (๑๐) ตำบลบ่อพลอย (๑๑) ตำบลนนทรีย์
- ๑.๕ อำเภอคลองใหญ่ (๑๒) ตำบลไม้รุต (๑๒) ตำบลหาดเล็ก

**๒. พื้นที่เป้าหมายการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง ความสำคัญเร่งด่วนลำดับรอง**

- ๒.๑ อำเภอเมืองตราด (๑) ตำบลท่ากุ่ม (๒) ตำบลขำราก (๓) ตำบลห้วยแร้ง  
(๔) ตำบลท่าพริก (๕) ตำบลเนินทราย
- ๒.๒ อำเภอเขาสมิง (๖) ตำบลวังตะเคียน (๗) ตำบลเทพนิมิต (๘) ตำบลทุ่งนนทรี
- ๒.๓ อำเภอแหลมงอบ (๙) ตำบลคลองใหญ่
- ๒.๔ อำเภอบ่อไร่ (๑๐) ตำบลหนองบอน (๑๑) ตำบลช้างทุน (๑๒) ตำบลด่านชุมพล

/๒.๕ อำเภอคลองใหญ่ ...

- ๒.๕ อำเภอคลองใหญ่ (๑๔) ตำบลคลองใหญ่
- ๒.๖ อำเภอเกาะกูด (๑๕) ตำบลเกาะกูด (๑๖) ตำบลเกาะหมาก
- ๒.๗ อำเภอเกาะช้าง (๑๗) ตำบลเกาะช้าง (๑๘) ตำบลเกาะช้างใต้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๖๐

(ลงชื่อ) นาย ชาญนะ เอี่ยมแสง  
(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด



คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่  
ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

ที่ ๖ /๒๕๕๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขต  
กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

เพื่อให้การกำหนดมาตรการและแนวทาง การพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขต  
กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ ยุทธศาสตร์ความมั่นคง  
ชายแดน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

อาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ  
พ.ศ.๒๕๕๘ จึงให้ผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ เป็นคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขต  
กองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ดังนี้

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการ  
ป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

- |  |                  |
|--|------------------|
| ๑.๑ ผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด                      | ประธานกรรมการ    |
| ๑.๒ รองผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด                   | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๓ เสนาธิการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด                        | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี                                  | กรรมการ          |
| ๑.๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด                                      | กรรมการ          |
| ๑.๖ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย   | กรรมการ          |
| ๑.๗ ผู้แทนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ                          | กรรมการ          |
| ๑.๘ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ<br>และสังคมแห่งชาติ | กรรมการ          |
| ๑.๙ ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร             | กรรมการ          |
| ๑.๑๐ ผู้แทนกรมกิจการชายแดนทหาร                                   | กรรมการ          |
| ๑.๑๑ ผู้แทนกองทัพภาคที่ ๑  | กรรมการ          |
| ๑.๑๒ ผู้แทนทัพเรือภาคที่ ๑                                       | กรรมการ          |
| ๑.๑๓ ผู้แทนหน่วยบัญชาการนาวิกโยธิน                               | กรรมการ          |
| ๑.๑๔ ผู้แทนหน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยานและรักษาฝั่ง               | กรรมการ          |
| ๑.๑๕ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาภาค ๑ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา        | กรรมการ          |

/๑.๑๖ รองเสนาธิการ ...

๑.๑๖	วางแผนการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด	กรรมการ
๑.๑๗	ผู้บังคับหน่วยเฉพาะกิจนาวิกโยธินจันทบุรี	กรรมการ
๑.๑๘	ผู้บังคับหน่วยเฉพาะกิจนาวิกโยธินตราด	กรรมการ
๑.๑๙	หัวหน้ากองกำลังพล กองบัญชาการป้องกันชายแดน จันทบุรีและตราด	กรรมการ
๑.๒๐	หัวหน้ากองข่าว กองบัญชาการป้องกันชายแดน จันทบุรีและตราด	กรรมการ
๑.๒๑	หัวหน้ากองยุทธการ กองบัญชาการป้องกันชายแดน จันทบุรีและตราด	กรรมการ
๑.๒๒	หัวหน้ากองส่งกำลังบำรุง กองบัญชาการป้องกันชายแดน จันทบุรีและตราด	กรรมการ
๑.๒๓	หัวหน้ากองกิจการพลเรือน กองบัญชาการป้องกันชายแดน จันทบุรีและตราด	กรรมการและเลขานุการ
๑.๒๔	ผู้ช่วยหัวหน้ากองกิจการพลเรือน กองบัญชาการป้องกัน ชายแดนจันทบุรีและตราด	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มีดังนี้

๒.๑ กำหนดมาตรการและแนวทางการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ให้สอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ ยุทธศาสตร์ การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ และยุทธศาสตร์ความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ยุทธศาสตร์กองทัพเรือ และแผนป้องกันประเทศ เสนอกองทัพเรือ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๒.๓ ร่วมกับจังหวัด กองอำนาจการวิจัยความมั่นคงภายในจังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด ส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนภาคประชาชนที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานในการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด

๒.๔ ให้ความเห็นชอบแผนงาน หรือโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด โดยพิจารณาจากลำดับความสำคัญเร่งด่วน พื้นที่เป้าหมาย และความสอดคล้องกับแผนป้องกันประเทศ และยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ เพื่อเสริมการพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๒.๕ อำนาจการ ประสานงาน ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด มอบหมาย

๒.๗ ปฏิบัติการอื่นใด ตามที่คณะกรรมการนโยบาย และอำนาจการพัฒนาเพื่อเสริมความ  
มั่นคงของชาติ หรือสภาความมั่นคงแห่งชาติ มอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๔ เมษายน พ.ศ.๒๕๕๘

พลเรือโท

(ธนะกาญจน์ ไคว่ครวญ)

ประธานกรรมการคณะกรรมการพัฒนาเพื่อความมั่นคงในระดับพื้นที่  
ในเขตกองบัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด และ  
ผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด