

ภาคผนวก ๑
มติคณะรัฐมนตรี

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๐๗๕

สมช.สพ.
รับที่ 3106
วันที่ 19 พ.ค. ๕๗

สำนักงาน
สภาความมั่นคงแห่งชาติ
รับที่ ๗418
วันที่ 19 / พค / ๕๗
เวลา ๓:๒๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน

เรียน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

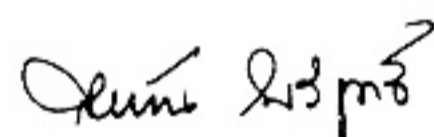
อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/๗๙๐๕
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ไปเพื่อคณะกรรมการรับทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบ และเห็นชอบมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนให้บังเกิดผลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว และขอให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบพันธ์ วนวิสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

nat47_6_86/003

ทราบ ดังนี้

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน ให้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๒. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๓. ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

ที่ นร ๐๘๐๓/ ๗๗๐๕

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง การดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/ ๗๖๓๓ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๗
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๗
 ๓. ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๗)
 ๔. แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘)
 ๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) เพื่อเป็นกรอบทิศทางการดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพ ประสิทธิภาพ และคุณภาพ ในอันที่จะเสริมสร้างศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่ชายแดน รวมทั้งสร้างสถานะแวดล้อมที่สงบ สันติ และพัฒนา ขึ้น ในบริเวณชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตามที่สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเสนอ

สำนักงานฯ ได้จัดทำแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นแผนแม่บทยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน

และกำหนดให้มีกลไกการบริหารจัดการงานชายแดนให้เป็นหนึ่งเดียว ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งในการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนในระยะต่อไป สำนักงานฯ ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี / ประธานคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ กรณพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. การขยายห้วงเวลายุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน เห็นสมควรให้ขยายห้วงเวลายุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๗) จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๙ และมีพื้นที่ครอบคลุม ๓๐ จังหวัดชายแดน จังหวัดปัตตานี และพื้นที่ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่งต่าง ๆ ภายใน ๒๓ จังหวัดชายทะเล และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

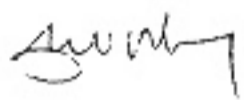
๒. การกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบของคณะกรรมการ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการ รวม ๔ คณะ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) โดยได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบให้มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละคณะกรรมการ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

๓. การจัดทำแผนงานความมั่นคงในยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ๓๐ จังหวัดชายแดน และจังหวัดปัตตานี เห็นสมควรให้กองทัพภาคแต่งตั้งผู้แทนฝ่ายทหารเข้าร่วมในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และร่วมกำหนดแผนงานความมั่นคง และให้จังหวัด กอ.รมน.จังหวัด จัดทำแผนงาน และ/หรือ แผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงในยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนดังกล่าวให้บังเกิดผลสำเร็จต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(วินัย ภัทททิยกุล)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักความมั่นคงกิจการชายแดนและการป้องกันประเทศ

โทร. ๐๒ ๖๒๕๘๐๐๐ ต่อ ๕๘๖ , ๑๖๐๘

๐๒ ๖๒๕๘๓๕๑

โทรสาร ๐๒ ๖๒๕๘๐๔๐



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. 8277
ที่ _____ วันที่ ๒๙ ตุลาคม 2547
เรื่อง การดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี/ประธานคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนา เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ

1. ด้วย สมช. รายงานการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน สรุปได้ดังนี้
กรม. มีมติเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 เห็นชอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. 2545 - 2547) และ สมช. ได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทความมั่นคงชายแดน และแผนงานงบประมาณในเชิงบูรณาการ ต่อมาเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2547 นายกรัฐมนตรีได้ลงนามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี/ประธานคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) และกำหนดให้จัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงแห่งชาติ (สอ.นพช.) มีสมช. เป็นประธาน
2. ได้มีการประชุม สอ.นพช. เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2547 ที่ประชุมได้เห็นชอบ
 - 2.1 ให้ขยายช่วงเวลายุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. 2545 - 2547) ไปจนถึง พ.ศ. 2549 เพื่อให้มีช่วงเวลา และพื้นที่เป้าหมายที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงแห่งชาติ ในช่วงแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545 - 2549)
 - 2.2 ให้คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงแห่งชาติ (นพช.) มีคณะอนุกรรมการ 4 คณะ โดยมี กอ.รมน. บก.ทหารสูงสุด สศช. และ สมช. เป็นหน่วยเจ้าภาพในแต่ละอนุกรรมการ
 - 2.3 มอบให้กองทัพภาคแต่งตั้งผู้แทนฝ่ายทหารเข้าร่วมในคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ และให้จังหวัด กอ.รมน. จังหวัด จัดทำแผนงาน และ/หรือแผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงในยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด
3. ข้อเสนอ
 - 3.1 เห็นควรเห็นชอบการขยายเวลาตามข้อ 2.1 และเสนอ กรม. เพื่อทราบ
 - 3.2 เห็นควรเห็นชอบตามข้อ 2.2, 2.3

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ 3.

1/ นพช. พ.ศ. 1550 / 1550 ค.น.ท.พ.ค.ค
2.1, 2.2, และ 2.3

พันตำรวจโท _____
(ทักษิณ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี
๑ พ.ย. ๔๗

พลโท

(ปรีชา วรรณรัตน์)

รอง ลอน.ม.

ปฏิบัติราชการแทน ลอน.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ (สชป.) โทร. ๐๒๖๒๕๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๐๘

ที่ นร.๐๘๐๓ / ศชตต

วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๗

เรื่อง การดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี / ประธานคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนา
เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (ผ่าน เลขธิการนายกรัฐมนตรี)

๑. ความเป็นมา กรม. มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบ
ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๔๗) เพื่อเป็นกรอบทิศทางการทำงาน
ของส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ ในอันที่จะ
เสริมสร้างศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่ชายแดน ให้มีความเข้มแข็ง รวมทั้งสร้าง
สถานะแวดล้อมที่สงบ สันติ และพัฒนา ขึ้นในบริเวณชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒. การดำเนินการของ สมช.

๒.๑ การดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน

๒.๑.๑ การจัดทำแผนแม่บทยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน และแผน
งบประมาณในเชิงบูรณาการ สมช. และ สชช. ได้จัดทำแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ
ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๔๙) เพื่อเป็นแผนแม่บทยุทธศาสตร์
ความมั่นคงชายแดน โดยมีพื้นที่ดำเนินการครอบคลุม ๓๐ จังหวัดชายแดน จังหวัดปัตตานี
และพื้นที่ชายฝั่งทะเล และเกาะแก่งต่าง ๆ ภายใน ๒๓ จังหวัดชายทะเล นอกจากนี้ สมช.
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงบประมาณด้านการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงในเชิง
บูรณาการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๗ และปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เพื่อให้การใช้
จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดและสามารถประเมินผลงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

๒.๑.๒ การกำหนดองค์กรบริหารงานชายแดนให้เป็นหนึ่งเดียว เมื่อ
วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๗ นายกรัฐมนตรีได้กรุณาลงนามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อจัดตั้งองค์กรบริหารงาน
การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ โดยประสานและบูรณาการการทำงานของหน่วยงาน

พลเรือนและทหาร ทั้งในระดับนโยบาย ระดับภาค ระดับจังหวัด ให้เป็นหนึ่งเดียว ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี / ประธานคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.)

๒.๒ การประชุม สล.นพช. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ได้กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (สล.นพช.) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ นพช. มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน (ดังแผนผังการจัดโครงสร้างของ สล.นพช.) โดยเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ในการประชุม สล.นพช. ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน ดังนี้

๒.๒.๑ การขยายห้วงเวลายุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน เห็นชอบให้ขยายห้วงเวลายุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๗) ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และกำหนดพื้นที่เป้าหมายครอบคลุม ๓๐ จังหวัดชายแดน จังหวัดปัตตานี และพื้นที่ชายฝั่งทะเลและเกาะแก่งต่าง ๆ ภายใน ๒๓ จังหวัดชายทะเล เพื่อให้ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนมีห้วงเวลาและพื้นที่เป้าหมายที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๘) รวมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้เกิดเอกภาพในการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน

๒.๒.๒ ขอบเขตความรับผิดชอบของคณะกรรมการภายใต้ นพช. คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (นพช.) กำหนดให้มีคณะกรรมการ ๔ คณะ เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ นพช. ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านการพัฒนาชายแดน และการจัดระบบป้องกันและการสื่อสารตามแนวชายแดน โดยมี กอ.รมน. กองบัญชาการทหารสูงสุด สศช. และ สมช. เป็นหน่วยเจ้าภาพในแต่ละคณะกรรมการ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กับการดำเนินงานยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (รายละเอียดขอบเขตความรับผิดชอบของคณะกรรมการตามเอกสารแนบท้าย)

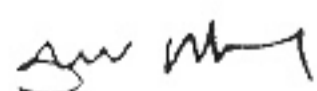
๒.๒.๓ การกำหนดแผนงานความมั่นคงในยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ในการประชุมคณะกรรมการสนับสนุนระบบการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๗ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงมหาดไทยบรรจุยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนในยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ๓๐ จังหวัดชายแดน และจังหวัดปัตตานี เพื่อให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดมีแผนงานด้านความมั่นคงควบคู่กับแผนงานด้านการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น ที่ประชุม สล.นพช. จึงมอบให้กองทัพภาคแต่งตั้งผู้แทนฝ่ายทหาร เข้าร่วมในคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อประเมินสถานการณ์ความมั่นคง พื้นที่ที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ และร่วมกำหนดแผนงานความมั่นคง และได้มอบให้ จังหวัด กอ.รมน.จังหวัด จัดทำแผนงาน และ/หรือ แผนปฏิบัติการด้านความมั่นคงใน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

๓. ข้อคิดเห็น สมช. มีข้อคิดเห็น ดังนี้

๓.๑ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบการขยายห้วงเวลายุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) ตามข้อ ๒.๒.๑ และให้นำเสนอ ครม. เพื่อทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๓.๒ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบขอบเขตความรับผิดชอบของคณะกรรมการภายใต้ นพช. ตามข้อ ๒.๒.๒ และการกำหนดแผนงานความมั่นคงในยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ตามข้อ ๒.๒.๓

๔. จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาตามข้อ ๓

พลเอก 

(วินัย ภัททิยกุล)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ที่ นร ๐๒๐๕/๑๗๑๙๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗)

เรียน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

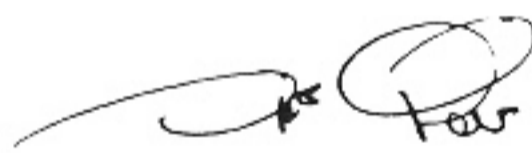
อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๕๐๒/๕๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ลงมติรับทราบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรมตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) เสนอ โดยให้ สมช. รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีที่เห็นควรให้มีการจัดการศึกษาและส่งเสริมอาชีพเป็นพิเศษให้กับคนและชุมชนชายแดนอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้เกิดความมั่นคงในพื้นที่บริเวณชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

<Pc๖-๐๓๖>

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗)
ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๖. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๗. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๘. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองความมั่นคงด้านการป้องกันประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ โทร.๖๒๙-๘๐๔๑-๒

ที่ นร ๐๔๐๒/ ๔๔๑๔

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง พิจารณาลงนาม

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)

๑. **เรื่องเดิม** ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงชายแดน (กพช.) กองบัญชาการทหารสูงสุด เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)/ ประธานคณะ กพช. มีบัญชาให้ สมช.เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนขึ้น

๒. **การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง** เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ สมช.ได้จัดการประชุมผู้แทนระดับสูงของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธาน และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบกับร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนที่ สมช.ยกร่างขึ้น ทั้งนี้โดยให้ กอ.รมน.จังหวัดชายแดน ๓๐ จังหวัดเป็นหน่วยประสานการปฏิบัติงาน ภายใต้การดูแลของ กอ.รมน.และมี สคช.สนับสนุนด้านวิชาการในการจัดทำแผนประสานแผนการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน โดยมี สมช.ช่วยเหลือกำกับดูแลในภาพรวม ดังรายละเอียดตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ที่แนบ

๓. **ข้อคิดเห็น** สมช.เห็นสมควรดำเนินการดังต่อไปนี้

๓.๑ นายยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ และขออนุมัติในการนำเรื่องดังกล่าวเสนอสภาความมั่นคงแห่งชาติ และกรม เพื่อทราบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชายแดนดังกล่าว

๓.๒ สมช.ได้ร่างบันทึกในนามรองนายกรัฐมนตรีกราบเรียนนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓.๑ เรียบร้อยแล้วตามที่แนบมาพร้อมนี้

๔. จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นสมควรโปรดลงนามในบันทึกที่แนบต่อไปด้วย
ลงนามแล้ว

พลเอก

(ชวลิต ยงใจยุทธ)
รองนายกรัฐมนตรี

๑๗ ต.ค. ๕๕

(นายจตุภัฏ บุรุษพัฒน์)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองความมั่นคงด้านการป้องกันประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ โทร.๖๒๙-๘๐๔๑-๒

ที่ นร ๐๕๐๒/ ๕๕๑๕ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง พิจารณายุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่าน เลขธิการนายกรัฐมนตรี)

๑. เรื่องเดิม ในการประชุมรัฐมนตรี ๓ กระทรวงหลักที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงที่ผ่านมา ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ ที่ประชุมได้ให้ความสำคัญและถกแถลงอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับปัญหาการบริหารจัดการในบริเวณพื้นที่ชายแดน และต่อมาในการประชุมคณะกรรมการนโยบายพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงชายแดน (กพช.) ที่กรมกิจการพลเรือนทหารกองบัญชาการทหารสูงสุด จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ)/ประธานคณะ กพช.ได้มอบให้ สมช.เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานในบริเวณพื้นที่ชายแดนต่อไป

๒. การดำเนินการของ สมช. สมช.ได้นำร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) ที่ได้จัดทำขึ้นเข้าหารือในที่ประชุมส่วนราชการระดับสูง เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบกับร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) โดยมีแนวคิดที่สำคัญว่า การสร้างความเข้มแข็งบริเวณชายแดนจะสร้างความมั่นคงระดับพื้นที่โดยลดปัญหากระทบความมั่นคงพื้นที่ด้านในของประเทศ และเน้นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างชัดเจน มีสาระสำคัญ ๔ ส่วน กล่าวคือ

๒.๑ ความสำคัญของพื้นที่ชายแดน โดยชี้ให้เห็นถึงสภาพปัญหาในบริเวณพื้นที่ชายแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาที่มาจากประเทศเพื่อนบ้านทั้ง ๔ ด้าน รวมทั้งจุดอ่อนของพื้นที่บริเวณชายแดนของไทยที่มีทั้งการขาดความเอาใจใส่ดูแลอย่างจริงจังมาตั้งแต่ในอดีตและปัญหาในด้านการบริหารจัดการที่ขาดความเป็นเอกภาพ อันส่งผลให้ปัญหาต่าง ๆ บริเวณชายแดนขยายความรุนแรงออกไป และเป็นช่องทางให้ปัญหาจากประเทศเพื่อนบ้านกระจายลึกเข้ามาภายในประเทศทำให้แก้ไขยากยิ่งขึ้นและต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการแก้ไข

๒.๒ กรอบความคิดในการกำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เห็นถึงกรอบความคิดในการกำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนที่สำคัญ ๔ ประการคือ

๒.๒.๑ ยุทธศาสตร์ดังกล่าวเป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ มีเอกภาพ ประสิทธิภาพและมีดุลยภาพ

๒.๒.๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งบริเวณชายแดน ด้วยการสร้างภูมิคุ้มกันในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพของ "คน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมาย" ในบริเวณพื้นที่ชายแดนให้มีความเข้มแข็ง

๒.๒.๓ การเสริมสร้างความมั่นคงในบริเวณพื้นที่ชายแดนจำเป็นต้องสร้างความเข้มแข็งและการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งสร้างสภาพแวดล้อมที่สงบสันติและพัฒนาในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะในพื้นที่ที่ติดต่อกับไทย

๒.๒.๔ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการที่เข้มแข็ง โดยเฉพาะการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ **วัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์** มี ๓ ประการ คือ **ประการแรก** เพื่อให้การป้องกันและแก้ไขปัญหา รวมทั้งการพัฒนาในบริเวณพื้นที่ชายแดนสามารถดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ เอกภาพ และมีความสมดุลในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงทุกด้าน **ประการที่สอง** เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของคน และชุมชนชายแดนให้มีความเข้มแข็ง มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง และเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ และ**ประการที่สาม** เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย ความเข้มแข็ง และการพัฒนาร่วมกัน ในพื้นที่บริเวณชายแดนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๔ **ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน** ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ คือ ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายชายแดน ๒) ยุทธศาสตร์การฉีกกำลังเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาความร่วมมือชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และ ๔) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

๒.๔.๑ **ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่เป้าหมายชายแดน** กำหนดให้มีการส่งเสริมการใช้ศักยภาพของชุมชนเป็นพื้นฐานการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน รวมทั้งการสร้างเสริมความเข้มแข็งของคนและชุมชนโดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วม ปลูกจิตสำนึกของชุมชนในการแก้ไขปัญหา และให้ความสำคัญกับการดำเนินการโดยเหมาะสมตามสภาพแวดล้อม ปัญหา และวิถีชีวิตของแต่ละพื้นที่ ตลอดจนการสร้างเครือข่ายระหว่างชุมชนชายแดนและให้คนในชาติเข้าใจวิถีชีวิตและปัญหาของคนชายแดน

๒.๔.๒ ยุทธศาสตร์การผลักดันกำลังเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน มุ่งให้ความสำคัญกับการจัดให้มีกระบวนการที่ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการปฏิบัติการของทหารและหน่วยราชการต่าง ๆ การปรับปรุงและจัดระบบหมู่บ้านและกลุ่มพลังมวลชนบริเวณชายแดนใหม่ โดยเน้นความมีเอกภาพและลดความซ้ำซ้อน การปลูกจิตสำนึกความมั่นคงของประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะให้เข้าใจสถานการณ์ความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลง และเฝ้าระวังปกป้องพื้นที่ชายแดน รวมทั้งการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปรับทัศนคติและวิธีการทำงานให้ตอบสนองการแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่

๒.๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาความร่วมมือชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน มุ่งให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่สงบ สันติและพัฒนาในด้านต่าง ๆ ขึ้นในชุมชนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน การสนับสนุนให้ความร่วมมือช่วยเหลือเพื่อความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจสังคมของประเทศเพื่อนบ้านและการสนับสนุนความร่วมมือด้านต่าง ๆ ในระดับท้องถิ่นและภูมิภาค

๒.๔.๔ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ เห็นสมควรให้ กอรมน เป็นหน่วยกลางในการประสานการดำเนินงานของทุกฝ่าย รวมทั้งให้มีการเลือกสรรเจ้าหน้าที่ที่เป็นคนดี มีความรู้ ความสามารถ และมีประสิทธิภาพเข้าไปปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดน และให้มีการดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจังกับการทุจริตคอร์รัปชัน กลุ่มอิทธิพลอำนาจมืดและอาชญากรรมบริเวณชายแดน ตลอดจนให้มีแผนปฏิบัติการและการจัดสรรงบประมาณอย่างเป็นระบบตามความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาและให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์อย่างเป็นระบบและรายงานต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๓. ข้อคิดเห็น

๓.๑ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗)

๓.๒ เห็นสมควรนำยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๗) เสนอที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๔. จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาตามข้อ ๓ หากมีบัญชาประการใดจะได้มอบให้ สมช ดำเนินการต่อไป

- เห็นชอบในข้อ ๓.๑

- เห็นชอบในข้อ ๓.๒

อนึ่ง ๓.๒

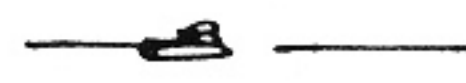
พันตำรวจโท 

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๒๕๓.๓.๕๕

พลเอก


(ชวลิต ยงใจยุทธ)

รองนายกรัฐมนตรี